

Commissie Fysiek Domein en Middelen

Voorstel

Vergadering van 7 mei 2019

Beleid

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Door de gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer) te wijzigen is het voor de gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam OV-bureau provincies Groningen Drenthe en gemeente Groningen (OV-bureau) mogelijk om formeel toe te treden tot de GR Publiek Vervoer.

Door de gemeentelijke herindeling in Groningen zijn nieuwe gemeenten ontstaan. De nieuwe gemeenten opgenomen in de wijziging.

Tevens zijn technische verbeteringen doorgevoerd. De GR Publiek Vervoer is waar nodig geactualiseerd, bepalingen zijn aangevuld, verduidelijkt of juist vervallen.

Besluit

Besluitpunt 1

Het college toestemming verlenen tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer, overeenkomstig het bijgaande wijzigingsbesluit.

Motivering

Aanleiding en context

In 2017 hebben de colleges van alle gemeenten in de provincies Groningen en Drenthe en het bestuur van het OV-bureau ingestemd met een GR Publiek Vervoer. De samenwerking vanaf 2018 betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van publiek vervoer in Groningen en Drenthe, na de gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. De raad van Westerveld heeft 19 december 2017 het college toestemming verleend tot het aangaan van de GR. Door een aantal ontwikkelingen dient de GR Publiek Vervoer te worden gewijzigd.

Beoogd resultaat

Een geactualiseerde GR Publiek Vervoer waarbij de regeling in overeenstemming is gebracht met het samenwerkingsmodel zoals dat is gekozen en waarin geldende wet- en regelgeving is verwerkt.

Argumentatie

Nieuwe deelnemer

Het OV-bureau is nog niet formeel toegetreden als deelnemer aan de GR Publiek Vervoer. De achterliggende reden is dat de regeling van het OV-bureau dit niet toeliet. Inmiddels heeft het OV-bureau haar regeling daartoe aangepast en is toedreding mogelijk.

Het OV-bureau heeft als doel: het realiseren, instandhouden en verbeteren van openbaar vervoer. Om het mogelijk te maken dat het OV-bureau als deelnemer kan toetreden tot de GR Publiek Vervoer moet een overlap tussen beide GR-en worden voorkomen. Hierdoor is een aanscherping van het geformuleerde belang in de GR Publiek Vervoer nodig (artikel 3 van de GR).

Het openbaar vervoer zoals bedoeld in de Wet Personenvervoer 2000 valt niet onder de GR Publiek Vervoer.

Na het vaststellen van de gewijzigde GR Publiek Vervoer door de deelnemers, is het voor het OV-bureau mogelijk om ook toe te treden en zal zij haar besluitvorming daaromtrent afronden.

Actualisatie

De samenwerkende deelnemers van de GR Publiek Vervoer zijn in eerste instantie een regeling voor bepaalde tijd, met verlengingsmogelijkheid aangegaan. Daar een eindige regeling (zgn. horizonbepaling) ten opzichte van een regeling voor onbepaalde tijd minder continuïteit biedt en financieel minder betrouwbaar is, heeft - wanneer hetzelfde doel kan worden bereikt - een regeling voor onbepaalde tijd de voorkeur. Daarnaast zijn in de regeling ook bepalingen voor toetreding en uittreding van deelnemers opgenomen.

Met dit voorstel wordt de onduidelijkheid van uittredingsbepaling naast de bepaalde tijdsduur in de GR Publiek Vervoer weggenomen, terwijl een mogelijke uittreding uit de regeling voor de deelnemers blijft gewaarborgd.

Verder is van de mogelijkheid gebruikt gemaakt om technische verbeteringen door te voeren, en de GR Publiek Vervoer waar nodig te actualiseren en zijn er enkele bepalingen aangevuld, verduidelijkt of juist vervallen.

Nieuwe gemeenten

Met ingang van 1 januari 2018 en 2019 zijn in de provincie Groningen gemeenten samengevoegd, waardoor nieuwe gemeente zijn ontstaan. Het aantal gemeenten in de GR is afgenomen van 35 naar 24.

Met dit voorstel worden de gemeentenamen in de GR vervangen door de nieuwe gemeentenamen.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

Doorontwikkeling van Publiek Vervoer (Wmo-vervoer, Leerlingenvervoer) draagt onder andere bij aan de uitvoering van het VN-verdrag "gelijke kansen voor mensen met een beperking", zodat iedereen blijvend met kan doen aan de maatschappij.

Kanttekening en risico's

Het was van begin af aan de bedoeling dat alle gemeenten van Groningen en Drenthe en het OV-bureau samen deel zouden nemen aan Publiek Vervoer. Met deze wijziging van de GR Publiek Vervoer wordt het voor het OV-bureau mogelijk om formeel als deelnemer toe te treden tot de GR Publiek Vervoer.

Gemeenten en gemeenschappelijke regelingen vallen onder het financieel toezicht van de provincie. In het kader van dit toezicht, wordt de financiële bijdrage van het OV-bureau juridisch-technisch gezien als gelijkwaardig aan de bijdragen van de gemeenten. Hiermee wordt voorkomen, dat de GR Publiek Vervoer slechts op juridisch-technische gronden onder preventief financieel toezicht kan worden gesteld.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na de toestemming van de raad kan het college het besluit tot wijziging van de GR Publiek Vervoer definitief vaststellen. De raad kan toestemming overeenkomstig artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) slechts onthouden wegens strijd met de wet of het algemeen belang.

De tekst van de regeling wordt in zijn geheel vervangen. Voor het wijzigen van de regeling moeten alle deelnemende colleges een gelijkluidend besluit nemen.

De wijziging van de GR Publiek Vervoer treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na de publicatie ervan.

Gemeente Assen zorgt voor publicatie van de wijziging van de GR Publiek Vervoer.

Integrale advisering

Extern

Duiding integrale advisering

Een juridische werkgroep, bestaande uit juristen van de Provincie Groningen, Provincie Drenthe, gemeente Groningen, OV-bureau, gemeente Stadskanaal en Publiek Vervoer, hebben de Gemeenschappelijke Regeling aangepast.

Kosten, baten, dekking

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Bijlagen

1. Wijzigingstabel 2019 GR bvo PV GD 26 maart 2019.pdf
2. Collegebesluit wijziging GR bvo PV GD 26 maart 2019 aangepast.pdf
3. Raadsbesluit toestemming wijziging GR Publiek Vervoer Groningen Drenthe.pdf

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerveld

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d.16 april 2019;

Gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

b e s l u i t :

toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 28 mei 2019

de griffier,
R.J. van der Veen

de voorzitter,
H. Jager