



De leden van de gemeenteraad Westerveld

Postbus 402
9400 AK Assen
0592-324660
info@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk
U190963

uw kenmerk

datum
17 april 2019

inlichtingen bij

telefoonnummer

email

onderwerp

Ontwerpbegroting 2020 VRD

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 27 maart 2019 heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Drenthe (VRD) de *ontwerpbegroting 2020* voorlopig vastgesteld. Ook heeft het bestuur besloten om in 2019 de gemeenten te verzoeken de reservepositie van de VRD aan te vullen vanwege het beroep dat er in 2018 op is gedaan. Beide onderwerpen leggen wij u voor een zienswijze voor. In deze brief leest u hier meer over.

OPZET BEGROTING

In de begroting delen we onze plannen voor het komende jaar en laten we zien hoe we dit doen. Onze missie is een zo groot mogelijke bijdrage leveren aan een veilig Drenthe. Of het nu om brand, infectieziekte of crisis gaat: we proberen zoveel mogelijk incidenten, slachtoffers en schade te voorkomen. En doet zich tóch een incident voor, dan helpen we om de schade te beperken. Op basis van de volgende missielijnen geven wij hier dagelijks invulling aan:

'Wij treden op bij calamiteiten en crises'
'Wij vergroten de bewustwording over fysieke veiligheid'
'Wij zijn onderdeel van de samenleving'
'Wij zijn een vitale en flexibele organisatie'

De voorliggende begroting is opgebouwd aan de hand van deze vier lijnen en beschrijft alleen de belangrijkste ontwikkelingen en benoemt niet zozeer de 'dagelijkse' werkzaamheden.

BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN

Transitie naar nieuw model brandweezorg

Voor de brandweezorg staan we voor een forse uitdaging omdat het huidige organisatiemodel van de brandweer met de inzet van vrijwilligers op de langere termijn tegen de grenzen van het eigen stelsel aanloopt. Door de strengere eisen en regels aan de vrijwilligers en de veranderingen in de samenleving wordt het moeilijker om geschikte vrijwilligers te vinden en te binden. Als we blijven doen wat we altijd deden wordt de brandweezorg steeds duurder en dat baart zorgen.

In de bijeenkomsten met het bestuur en gemeenteraden in de afgelopen periode zijn deze ontwikkelingen een belangrijk onderwerp van gesprek. De VRD prioriteert haar opgave om tot een andere wijze van brandweezorg te komen die nodig is om de hulpverlening aan de inwoners goed en financieel verantwoord te kunnen blijven organiseren. Uitgangspunt hierin is het behoud van vrijwilligheid bij de Drentse brandweerkorpsen en het tonen van lef om buiten bestaande en landelijke kaders te denken.

Voor deze opgave hebben de gemeenten in 2019 extra financiële middelen beschikbaar gesteld. Het bestuur heeft besloten om een deel van deze middelen in te zetten om een transitiebegeleider aan te stellen die deze transitie naar een andere wijze van brandweezorg de komende jaren gaat begeleiden. Wat dit concreet betekent voor 2020 leest u op pagina vier van de ontwerpbegroting.

De samenwerking van crisisbeheersing in Drenthe

Naast de 'klassieke' rampen en crises, dienen er zich een andere type crisis aan. Een type waarbij er sprake is van een andere duur, andere dynamiek en waarbij andere partijen en organisaties nodig zijn om die te bestrijden en beheersen. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan de crisis in Fryslân met de overboord geslagen containers en de roep uit de samenleving om te helpen en de zoektocht vanuit de overheid om deze roep te faciliteren.

Om in de snel veranderende samenleving risico's te blijven signaleren en voorbereid te zijn om op te treden bij rampen en crises, is een crisisorganisatie nodig die net zo flexibel en wendbaar is als de verschillende vormen waarin verstoringen of bedreigingen op ons af komen. In 2020 zijn de veranderingen in de crisisorganisatie doorgevoerd naar aanleiding van de evaluatie in 2018. Een crisis wordt niet door één partij opgelost maar door een efficiënt samenwerkend netwerk van organisaties.

Landelijke ontwikkelingen

Daarnaast is er nog een aantal landelijke ontwikkelingen. Zo treedt in 2020 een wetswijziging in werking die regelt dat in Nederland op 10 locaties een meldkamer wordt gevestigd en dat deze meldkamers meer op elkaar zijn aangesloten en werken vanuit één beheersorganisatie. Ook is de organisatie zich aan het voorbereiden op de Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Bovenstaande zijn een greep uit de ontwikkelingen en veranderingen die er op de VRD afkomen. Daarmee lijkt 2020 een kanteljaar, waarbij in geleidelijkheid nieuwe werkwijzen, aanpakken en samenwerkingen hun intrede doen. De VRD heeft in de afgelopen jaren geïnvesteerd in medewerkers en werkwijzen om als geheel vitaal, flexibel en wendbaar te zijn. De resultaten hiervan worden zichtbaar en daarmee is een goede basis gelegd om deze kanteling op te vangen zodat we ook in 2020 een belangrijke bijdrage leveren aan de veiligheid in Drenthe.

FINANCIEEL

Aanvullen reserves in 2019

Zoals in het Jaarverslag en jaarrekening 2018 is aangegeven hebben de extra inzetten door de droogte en het op orde houden van de paraatheid van de brandweer geleid tot extra kosten voor 2018. Deze tekorten zijn gedekt uit de algemene reserve en de bestemmingsreserve 'Rampenpot'. U wordt verzocht om beide reserves aan te vullen omdat:

De omvang van de algemene reserve daalt beneden de bestuurlijke kaders

Als weerstandsvermogen houdt de VRD een algemene reserve aan die een omvang heeft van minimaal 1% en maximaal 5% van de begrotingsomvang. De omvang na vaststelling van de jaarrekening 2018 is € 210.000,- zijnde 0,7% van het begrotingstotaal en zakt daarmee beneden de door het bestuur vastgestelde kaders. Gelet daarop wordt voorgesteld om de algemene reserve aan te vullen met een bedrag van € 280.000,-, zijnde de onttrekking die in 2018 nodig was om de paraatheid van de brandweer op orde te houden.

Het wenselijk is een financiële buffer te hebben voor rampen en meer gemiddeld aantal inzetten

De VRD-begroting is gebaseerd op een gemiddeld aantal inzetten per jaar. De droogteperiode van 2018 liet echter zien dat bij meer dan gemiddelde inzetten de begroting niet toereikend is. De VRD wil echter niet meer geld ophalen bij de gemeenten dan noodzakelijk is en houdt daarom vast aan deze 'genormaliseerde inzet' en kan een beroep doen op de 'Rampenpot' als het aantal inzetten boven de norm uitkomt. Sinds het ontstaan van de Rampenpot in 2014 is er alleen in 2018 een beroep gedaan op deze reserve. Op basis van deze eerste ervaring heeft het bestuur besloten om de Rampenpot niet naar het oorspronkelijke bedrag (€ 400.000,-) aan te vullen maar tot het bedrag dat in 2018 nodig was, zijnde € 250.000,- zodat het beroep op de gemeenten wordt beperkt tot een totaalbedrag van € 80.000.

Bovenstaande leidt tot de volgende bijdrage per gemeente:

Overzicht gemeentelijke bijdrage	Aanvulling algemene reserve € 280.000,-	Aanvulling Rampenpot € 80.000,-	Totaal aanvulling reserves
Aa en Hunze	17.413	4.975	22.388
Assen	34.442	9.841	44.283
Borger-Odoorn	16.307	4.659	20.966
Coevorden	24.304	6.944	31.247
De Wolden	14.603	4.172	18.776
Emmen	58.360	16.674	75.035
Hoogeveen	27.964	7.990	35.954
Meppel	17.545	5.013	22.558
Midden Drenthe	21.384	6.110	27.494
Noordenveld	17.336	4.953	22.289
Tynaarlo	16.735	4.782	21.517
Westerveld	13.606	3.887	17.494
Totaal	280.000	80.000	360.000

Financiële consequenties 2020

Op basis van de kaderbrief is de ontwerpbegroting 2020 opgesteld. De zienswijzen op de kaderbrief laten zien dat alle gemeenten de inhoudelijke koers van de VRD ondersteunen. Aanvullend daarop zijn er gemeenten die:

- geen aanleiding zien om een zienswijze in te dienen;
- behoefte hebben aan een aanvullende onderbouwing/toelichting in de begroting op de middelen die extra benodigd zijn en;
- de VRD oproepen om kritisch te kijken naar de geplande uitgaven en de ontwikkelingen waar mogelijk in de eigen begroting op te vangen.

U roept de VRD op om op korte termijn de uitkomsten van de experimenten kenbaar te maken en dat voor het indienen van investeringen en experimenten de VRD in de toekomst meer moet zoeken naar middelen binnen de eigen begroting.

Reactie VRD

De VRD constateert dat het huidige organisatiemodel van de brandweer met de inzet van vrijwilligers op de langere termijn tegen de grenzen van het eigen stelsel aanloopt. Door de strengere eisen en regels aan de vrijwilligers en de veranderingen in de samenleving wordt het moeilijker om geschikte vrijwilligers te vinden en te binden. Binnen de VRD lopen er op dit moment diverse pilots om te onderzoeken of het mogelijk is om - binnen het huidige stelsel - met slimme technieken en aangepaste procedures de paraatheid op niveau te houden.

Bijvoorbeeld:

- Uitruk op maat; zodat voor bepaalde incidenten met minder mensen kan worden uitgerukt;
- Proef brandweerschouffeur; waarin de automatische koppeling met een brandweerfunctie wordt losgelaten, zodat het minder belastend is en laagdrempeliger wordt voor een chauffeur om in te stappen of te blijven;
- 'Post 37', een groep backoffice medewerkers van de VRD die worden opgeleid als brandweerman-/vrouw en overdag werkzaam zijn daar waar de nood het hoogst is. Dit kan zijn in de post Roden, Klazienaveen, Havelte, Hoogeveen, etc. Als er een incident is, rukken ze mee uit.

De VRD is zich er van bewust dat deze pilots helpen om de paraatheid voor nu op peil te houden maar beseft dat voor de nabije toekomst een transitie van het stelsel van brandweerszorg nodig is om de hulpverlening aan de inwoners goed en financieel verantwoord te kunnen blijven organiseren. Om dit in gang te zetten is het nodig om een begeleider aan te stellen die deze ingewikkelde transitie begeleidt en vooral de communicatie coördineert. Het bestuur heeft op 27 maart besloten om deze transitiebegeleider aan te stellen.

Daarnaast zullen we u middels de kwartaalrapportages informeren over de voortgang van de experimenten en investeringen.

Bijdrage per gemeente:

Bovenstaande leidt tot de volgende bijdrage per gemeente

Overzicht gemeentelijke bijdrage	Gemeentelijke bijdrage was in begroting 2019	Gemeentelijke bijdrage wordt in begroting 2020
Aa en Hunze	1.378.830	1.450.997
Assen	2.948.887	3.063.201
Borger-Odoorn	1.228.830	1.334.580
Coevorden	1.912.172	2.017.775
De Wolden	1.255.451	1.279.232
Emmen	5.066.817	5.187.200
Hoogeveen	2.383.745	2.486.257
Meppel	1.425.160	1.518.263
Midden Drenthe	1.663.542	1.774.774
Noordenveld	1.440.569	1.510.588
Tynaarlo	1.416.136	1.483.206
Westerveld	1.084.875	1.134.225
	23.205.013	24.240.296
Emmen 24 UUR	1.481.987	1.521.704
Totaal	24.687.000	25.762.000

UW ZIENSWIJZE

U heeft als gemeenteraad de mogelijkheid een zienswijze te geven op:

1. het aanvullen van de reserves voor 2019 en;
2. de ontwerpbegroting 2020.

Op 10 juli vindt hierover besluitvorming plaats door het algemeen bestuur van de VRD. Om dit goed voor te kunnen bereiden, vragen wij u uw zienswijze bij voorkeur vóór 19 juni, maar uiterlijk 8 juli aan ons kenbaar te maken. Door de besluitvorming in juli te plannen, hopen we u de mogelijkheid te bieden deze begroting gelijktijdig met de begrotingen van de andere gemeenschappelijke regelingen in uw raad te bespreken. We hebben begrepen dat dit uw voorkeur heeft en dat deze besprekingen in de regel plaatsvinden in de maand juni.

TOT SLOT

Indien gewenst kunnen de collega's van de VRD een mondelinge toelichting geven op de stukken tijdens één van uw komende vergaderingen. Voor meer informatie of verdere afspraken kunt u contact opnemen met _____, bereikbaar via _____.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur,



M.L.J. Out
voorzitter



F. Heerink
secretaris