

PLAN VAN AANPAK

Integraal Veiligheidsplan 2019-2022



Afdeling: Team Veiligheid
portefeuillehouder: H. Jager (burgemeester)
Jaar: 2019

INHOUD

1.	Inleiding.....	2
2.	Doel	3
3.	Beoogd resultaat.....	3
4.	Aanpak & Borging	4
5.	Rollen & Deelnemers	6
6.	Planning.....	6
7.	Bijlage.....	7

1. INLEIDING

Als gemeente dragen we zorg voor een veilige leefomgeving. Dit vraagt een continue inspanning die we samen met onze ketenpartners leveren. De gemeente heeft de regie maar de verantwoordelijkheid delen we met inwoners, veiligheidspartners, ondernemers en bezoekers. Deze rol van de gemeente wordt door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) als volgt beschreven: *het zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokken partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te consolideren.*

De taak van de burgemeester in de openbare orde en veiligheid is wettelijk geregeld (artikel 172 Gemeentewet). De burgemeester is verplicht zorg te dragen voor de handhaving van de openbare orde en is bevoegd om met behulp van politie overtredingen van wettelijke voorschriften betreffende de openbare orde te voorkomen of te beëindigen.

De gemeente heeft de regierol bij het ontwikkelen van het Integraal Veiligheidsbeleid (hierna te noemen als: IVP). Het is niet wettelijk verplicht om een IVP te hebben maar het is wel raadzaam. Hierin worden de doelen benoemd aan de hand van de vijf veiligheidsvelden van het kernbeleid Veiligheid (VNG)¹. Het is een leidraad waarin de prioriteiten op beleidsmatig niveau worden gesteld en geeft aan waar wij als gemeente met onze ketenpartners de komende vier jaar aan willen werken. Daarop zal een uitvoeringsplan voortvloeien die handen en voeten geeft aan het IVP. Het uitvoeringsplan beschrijft in welk tijdsbestek en door welke actor(en) bepaald beleid uitgevoerd gaat worden.

Nieuw is dat er voor het eerst de samenwerking is gezocht met de gemeenten uit Zuidwest Drenthe om in regioverband naar meer eenheid te werken. Niet iedere gemeente in Zuidwest Drenthe had echter haar inzet op openbare orde en veiligheid in een IVP beschreven. Ook liepen niet alle IVP's synchroon aan elkaar en verschilde het format. Dit kwam de planvorming/ prioritering op verschillende veiligheidsthema's bij onze veiligheidspartners niet ten goede.

Om in regioverband Zuidwest Drenthe naar meer eenheid te werken hebben de vijf gemeenten in Zuidwest Drenthe (De Wolden, Hogeveen, Meppel, Midden-Drenthe en Westerveld) bij de totstandkoming van dit IVP de samenwerking gezocht. Aangezien de gemeenten De Wolden en Hogeveen al een IVP hadden, hebben de gemeenten Meppel, Midden-Drenthe en Westerveld de samenwerking voortgezet. Onderling is ambtelijk de intentie uitgesproken om bij de volgende cyclus als vijf gemeenten gezamenlijk op te trekken. Een goede samenwerking tussen de vijf gemeenten in regioverband is wenselijk, mede als gevolg dat de beleidscyclus van het basisteam politie dan synchroon loopt met de gemeenten in Zuidwest Drenthe. Dit vereenvoudigt afstemming, monitoring en rapportage.

Als er wordt gekeken naar het landelijke beeld dan is er volgens de VNG het aantal gezamenlijke IVP's de laatste jaren toegenomen, ongeveer 25% van de IVP's is gezamenlijk opgesteld. In de meeste gevallen gaat het om gemeenten binnen het basisteam van de politie, zoals dit IVP ook het basisteam Zuidwest Drenthe dekt.

¹ Het Kernbeleid Veiligheid is een handreiking van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

De vijf veiligheidsvelden vormen met elkaar het integrale veiligheidsterrein. Dit zijn de volgende velden: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid.

2. DOEL

Veiligheidsbeleid is het meest effectief wanneer het in samenwerking tot stand komt en zal daardoor meer draagvlak creëren. Eenduidig beleid voor bepaalde veiligheidsonderwerpen is zeer belangrijk. Denk hierbij aan ondermijnende criminaliteit wat een integrale aanpak vereist. Door een gezamenlijk IVP op te stellen creëer je een eenduidige visie op verschillende veiligheidsthema's. Dit heeft een positief effect op de aanpak. Belangrijk hierbij is dat we de lokale doelen niet uit het oog moeten verliezen.

Kortom met het IVP 2019-2022 beschrijven we hoe we als gemeenten onderling maar ook richting onze veiligheidspartners de samenwerking voor de komende vier jaar vorm gaan geven en op welke veiligheidsthema's we gaan inzetten.

3. BEOOGD RESULTAAT

Met het opstellen van een IVP geeft de gemeente Westerveld uitvoering aan de regierol die zij vervult. In het IVP 2019-2022 wordt een algemeen deel aan doelstellingen opgenomen en een gemeente specifiek deel om de lokale doelen te borgen van de gemeenten: Meppel, Midden-Drenthe en Westerveld. Na het vaststellen van het IVP volgt er een uitvoeringsprogramma.

Door beleid vast te leggen in een IVP worden doelen op het gebied van veiligheid vastgelegd en maak je ze tevens inzichtelijk. Dit beleid wordt doorvertaald in een uitvoeringsprogramma. Per onderwerp wordt omschreven waar aan gewerkt gaat worden en welk beoogd effect dit moet gaan opleveren. Hierdoor worden de gestelde doelen meetbaar gemaakt. In de uitvoeringsfase wordt hierop gestuurd en tussenevaluaties dienen als input voor nieuwe uitvoeringsplannen en beleid. De voortgang van het IVP zal geborgd worden door te evalueren op een nog nader te bepalen moment.

Veiligheidsanalyse

Voor het bepalen van de doelstellingen in het IVP zal iedere gemeente een veiligheidsanalyse uitvoeren. De veiligheidsanalyse zal ten grondslag liggen aan het IVP. Hierin zal naar voren komen waar de aandachtspunten per gemeente liggen. Gemeente Meppel, Midden-Drenthe en Westerveld zullen dezelfde methodiek hanteren om input te winnen voor de veiligheidsanalyse, zodat er op een eenduidig manier informatie wordt vergaard en dit met elkaar vergeleken kan worden. Hier worden zowel objectieve als subjectieve gegevens geanalyseerd op regionaal en lokaal gebied.

Belangrijke bronnen voor de veiligheidsanalyse zijn de politiecijfers van de gemeente Westerveld over het jaar 2017-2018², de veiligheidsmonitor 2017³ en www.waarstaatjegemeente.nl bij het thema Openbare Orde & Veiligheid, een platform van VNG⁴. In de veiligheidsanalyse wordt per veiligheidsthema beschreven hoe de cijfers en trends in hoofdlijnen eruit zien (zie bijlage voor de verschillende veiligheidsthema's). In de veiligheidsanalyse onder andere enkele beleidsstukken mee genomen, zoals het Regionaal beleidsplan veiligheid 2019 Noord- Nederland⁵, Jaarwerkplan eenheid Noord-Nederland basisteam Zuidwest Drenthe⁶, Samenlevingsakkoorden Westerveld 2018-2022 en de begroting 2019 van de gemeente Westerveld⁷.

In aanvulling daarop worden interviews afgenomen en zowaar de samenwerking gezocht met zowel interne als externe partijen om tot aanvullende informatie te komen en wat de huidige aanpak(ken) per veiligheidsthema zijn. Dit zal per veiligheidsthema worden doorlopen en waar nodig zal de verbinding worden gelegd met de betrokken actoren. Intern betrokken partijen zijn bijvoorbeeld Openbare ruimte, Team Leefomgeving, Cluster Recreatie Toerisme en Economie, Vergunningverlening, sociaal domein (jeugd) en handhaving.

Er zijn veiligheidsonderwerpen waarbij flankerende processen van kracht zijn. Dit houdt in dat binnen de gemeentelijke organisatie beleidsprocessen zijn die raakvlakken hebben met het Integraal Veiligheidsbeleid, zoals het gezondheidsbeleid, jeugdbeleid, handhavingsbeleid, gemeentelijk verkeers- en vervoersplan, prostitutiebeleid en coffeeshopbeleid. In de veiligheidsanalyse wordt dan doorverwezen naar het beleidsstuk wat hiervoor geldt.

² De politiecijfers worden aangeleverd aan de hand van het VNG-INP model. Dit betekent dat de cijfers worden gekaderd naar de vijf veiligheidsvelden: 1. Veilige leef- en woonomgeving, 2. Bedrijvigheid & Veiligheid, 3. Jeugd & Veiligheid, 4. Fysieke Veiligheid, 5. Integriteit & Veiligheid. Onder deze vijf veiligheidsvelden vallen weer veiligheidsthema's en die worden per thema uitgelicht (zie bijlage)

³ De veiligheidsmonitor is een bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door het Ministerie van Justitie en veiligheid, gemeenten en politie.

⁴ Waarstaatjegemeente.nl laat voor alle Nederlandse gemeenten aan de hand van thema's zien waar ze staan.

⁵ Hierin wordt voor de regionale eenheid die de politietaak uitvoert ten minste eenmaal in de vier jaar het beleidsplan vastgesteld.

⁶ Jaarwerkplan politie beschrijft de lokale prioriteiten en doelstellingen van de gemeente De Wolden, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe en Westerveld. Daarnaast beschrijft het plan de prioriteiten voor de Eenheid Noord- Nederland zoals die beschreven staan in het Regionaal beleidsplan 2019.

⁷ In de begroting is een programmaplan opgenomen die o.a. de doelen op het gebied van veiligheid weergeven.

Extern zal er contact worden gelegd met verschillende functionarissen van de politie, Veiligheidsregio Drenthe en Welzijn Mensenwerk om aanvullende informatie op te halen. Afhankelijk van de input kan er bekeken worden welke actoren nog meer gewenst zijn om te betrekken bij het IVP. Bijvoorbeeld het O.M, GGD, Actium of het Zorg- en veiligheidshuis Drenthe. Interne als externe partijen zullen in een vroeg tijdig stadium worden geïnformeerd over het feit dat de gemeente Westerveld werkt aan een Integraal veiligheidsplan en hun input daarin gewenst is.

In het IVP zal tevens worden teruggeblikt op de afgelopen ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan. Daarnaast zal er een blik worden geworpen op de toekomst, welke ontwikkelingen er worden verwacht en hoe we als gemeente hier mee om kunnen gaan.

Prioritering Integraal Veiligheidsplan

Na het opleveren van de veiligheidsanalyse worden de prioriteiten van het nieuwe veiligheidsbeleid vast gesteld. Om de juiste prioriteiten te stellen die aansluiten op de behoeften van de burger en betrokken partijen is het de bedoeling om samen met raadsleden, vertegenwoordigers van verschillende dorpsbelangen, beheerders van WhatsApp buurtpreventiegroepen en politie een interactieve sessie te organiseren. Door de burger te betrekken bij de prioritering, wordt meer draagvlak gecreëerd bij de samenleving. Deze werkwijze sluit aan op het collegeprogramma 'Grens verleggend besturen 2019-2022' waarin gemeente Westerveld de burgerparticipatie hoog in het vaandel heeft staan. Als voorbereiding op deze interactieve sessie wordt er in concept alvast een voorzet gegeven voor prioritering aan de hand van de benodigde informatie die in de veiligheidsanalyse naar voren is gekomen. Dit is een mooi vetrekpunt om de dialoog met elkaar aan te gaan en van gedachte te wisselen om tot de juiste prioriteiten te komen.

Na het vaststellen van de prioriteiten zal er voor Zuidwest Drenthe en voor de gemeente Westerveld een toekomstvisie worden geformuleerd. Dit zal in samenspraak met burgemeester H. Jager worden gedaan.

Borging

Om het IVP te borgen zal er een evaluatiecomponent aan gekoppeld worden. In overleg met de gemeente Meppel en Midden- Drenthe zal er nog een besluit volgen, om te bepalen wat een effectief moment is om het IVP te evalueren. Daarnaast zal er een uitvoeringsprogramma volgen om het beleid in de praktijk tot uitvoering te brengen. Hier wordt eveneens een evaluatiecomponent ingebouwd om indien nodig te kunnen sturen op de uitvoering.

5. ROLLEN & DEELNEMERS

Het opstellen van het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 wordt door een projectgroep van de betrokken Zuidwest gemeenten uitgevoerd.

Gemeente	Functie / rol in project	Taak in project
Midden-Drenthe	AOV / coördinatie	regievoering
Meppel	AOV / coördinatie	Regievoering
Westerveld	AOV / coördinatie	Regievoering

6. PLANNING

Onderstaande stappen worden genomen om te komen van conceptplan tot het vaststellen in de gemeenteraad. Het aantal uren voor de uitvoering van de onderstaande stappen worden geschat op: 200 uur. Hierin is de overlegfrequentie van een keer in de maand verwerkt.

Stappen om tot het IVP te komen:	Uitwerking periode:	Verantwoordelijk:
Veiligheidsanalyse opstellen	mei, juni, juli 2019	AOV
Opstellen concept Integraalveiligheidsplan (voorstel prioriteiten opstellen)	aug, sept 2019	AOV
Concept bespreken met vertegenwoordigers dorpsbelangen/beheerders WhatsApp buurtpreventiegroepen/politie/B&W/raad en deze input verwerken	oktober, november 2019	AOV
Definitief IVP aanbieden aan de raad	December 2019	AOV
Vervolg: opstellen Uitvoeringsplan	December 2019	AOV

7. BIJLAGE

Uitwerking van de vijf veiligheidsvelden:

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
1.1 Sociale kwaliteit	2.1 Veilig winkelgebied	3.1 Jeugdoverlast	4.1 Verkeersveiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering
1.2 Fysieke kwaliteit	2.2 Veilige bedrijventerreinen	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren	4.2 Brandveiligheid	5.2 Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit
1.3 Objectieve veiligheid/veel voorkomende en 'high impact'- criminaliteit	2.3 Veilig uitgaan	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	4.3 Externe veiligheid	5.3 Veilige Publieke Taak
1.4 Subjectieve veiligheid	2.4 Veilige evenementen	3.4 Veilig in en om de school	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	5.4 Informatie-veiligheid
	2.5 Veilig toerisme			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Figuur 1, Uitwerking veiligheidsvelden/-thema's. Bron: kernbeleid veiligheid 2017, VNG.

In figuur 1 zijn er vijf veiligheidsvelden te onderscheiden (**1. Veilige woon- en leefomgeving, 2. Bedrijvigheid & veiligheid, 3. Jeugd & veiligheid, 4. Fysieke veiligheid, 5. Integriteit en veiligheid**) Onder deze vijf veiligheidsvelden vallen enkele veiligheidsthema's. In de veiligheidsanalyse zal er per veiligheidsthema beschreven worden hoe de cijfers, hoofdlijnen en trends eruit zien. Daarnaast wordt aandacht besteed aan de huidige aanpak per thema.