

Commissie Fysiek Domein en Middelen

Voorstel

Vergadering van 27 augustus 2019

vaststellen Beleidskader Kleinschalige Hernieuwbare Energiebronnen - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Op 3 juli 2018 is de motie Energievisie aangenomen waarin wordt verzocht om aanvragen voor zonneweides, biogasinstallaties, windmolens en vergelijkbare initiatieven tijdelijk 'on hold' te zetten.

De landelijke- en regionale ontwikkelingen gaan de uiteindelijke energievisie van de gemeente Westerveld sterk beïnvloeden. Hoewel onze ambitie groot is, moeten de verschillende ontwikkelingen tot voorzichtigheid. Dit wordt ook onderschreven in de motie. De energietransitie zal merkbare consequenties hebben voor de inwoners. De gevolgen van de Regionale Energiestrategie (RES) en die van de energietransitie, maakt daarom dat we als gemeente Westerveld tot nu toe hebben ingezet om het proces van de RES goed vorm te geven.

Het college heeft op 1 juli 2019 toegezegd aan de gemeenteraad om na het zomerreces, vooruitlopend op de energievisie, een beleidskader kleinschalige hernieuwbare energiebronnen voor te leggen. Middels het procesvoorstel wordt een aanzet gemaakt om het planologische beleid op het gebied van kleinschalige opwek van zonne- en windenergie in overeenstemming te brengen met de duurzaamheidsambitie.

Besluit

Besluitpunt 1

Vaststellen het Procesvoorstel Planologisch beleid op kleinschalige hernieuwbare energiebronnen;

Besluitpunt 2

Het budget van €110.000,- te dekken uit de algemene reserve en op te nemen in de najaarsrapportage.

Motivering

Aanleiding en context

Op 3 juli 2018 is de motie Energievisie aangenomen waarin wordt verzocht om aanvragen voor zonneweides, biogasinstallaties, windmolens en vergelijkbare initiatieven tijdelijk 'on hold' te zetten totdat de energievisie er is. Gebleken is dat het proces om tot een energievisie te komen tijdrovend is. Participatie is daarbij een belangrijk onderdeel. De uitkomst van het Samenlevingsakkoord Duurzaamheid zal bijvoorbeeld verwerkt moeten worden in de energievisie.

Het college heeft op 1 juli 2019 aan de raad toegezegd om na het zomerreces, vooruitlopend op de energievisie, een beleidskader kleinschalige hernieuwbare energiebronnen voor te leggen. Via dit procesvoorstel wordt een aanzet gemaakt om tot een passende planologische regeling te komen. Op deze manier stagneert de energietransitie niet en kunnen projecten gerealiseerd worden die bijdragen aan het behalen van de (gemeentelijke) doelstellingen, zonder dat er afbreuk wordt gedaan aan de belangrijke waarden van het gebied en samen met de inwoners.

Beoogd resultaat

- Het planologisch beleid op het gebied van kleinschalige opwek van zonne- en windenergie in overeenstemming brengen met de duurzaamheidsambitie.
- Daarmee duurzame initiatieven te stimuleren, aangezien de behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning worden versneld en de kosten hiermee worden vermindert.

Argumentatie

1. Vooruitlopend op de Energievisie Westerveld kunnen (aan)vragen in behandeling worden genomen

Met het facetbestemmingsplan kunnen aanvragen voor kleinschalige opwek van zonne- en windenergie sneller in behandeling worden genomen ten opzichte van de op te stellen Energievisie Westerveld. Hierdoor stagneert de energietransitie niet. Tevens zal dit een stimulerend effect hebben op initiatieven, aangezien de tijd en kosten voor de procedure voor een aanvraag omgevingsvergunning aanzienlijk verminderen als dit via het facetbestemmingsplan kan worden vergund.

2. Bijdrage aan de duurzaamheidsthema's

Het facetbestemmingsplan draagt bij aan het behalen van het duurzaamheidsthema 'opwek van hernieuwbare energie' uit de Startnotitie Duurzaamheid 2020-2030. Ook draagt het vergunnen van kleinschalige initiatieven bij aan de doelen die regionaal en landelijk worden gesteld.

3. Participatie en draagvlak

De duurzaamheidscommissie is groot en maant tot voorzichtigheid. Het proces om tot een facetbestemmingsplan te komen biedt de ruimte om de vraag aan de orde te stellen op welke schaal en in welke omvang een actualisatie van het beleid gewenst is en in hoeverre de gemeente hierin kan en wil faciliteren. Welk onderscheid maken we tussen het buitengebied en de kernen? Welke schaal en omvang? Hoe verhoudt de duurzaamheidsambitie zich tegen de waarden van een gebied? Ook krijgt participatie, zowel naar inwoners als andere stakeholders, ruimte in een dergelijke procedure. Daarmee kan tot een toekomstbestendige regeling met zoveel mogelijk draagvlak worden gekomen.

4. De moties kunnen worden verwerkt in het facetbestemmingsplan

Vanuit de raad zijn goede suggesties gedaan voor het beleid op kleinschalige opwek. Deze ideeën kunnen in het stuk verder worden vormgegeven.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

Eén van de duurzaamheidsthema's zoals geformuleerd in de Kadernota Duurzaamheid 2020-2030 is 'opwek van hernieuwbare bronnen'.

Het op te stellen facetbestemmingsplan biedt de mogelijkheid om initiatieven voor de opwek van kleinschalige zonne- en windenergie te vergunnen en faciliteren. Hiermee draagt het voorstel bij aan het behalen van de duurzaamheidsdoelen; zowel lokaal, regionaal als landelijk.

Kanttekening en risico's

Planschade is rondom dit onderwerp nog niet volledig uitgekristalliseerd. Daar waar enerzijds de duurzaamheidsambitie groot is, is ook bekend dat duurzaamheidsmaatregelen lang niet overal nog worden geaccepteerd. Denk aan het fysieke aspect (zicht, slagschaduw, schittering) maar ook het gezondheidsaspect.

Binnen de huidige bezetting is geen capaciteit om de extra taken/werkzaamheden ten behoeve van het facet bestemmingsplan uit te kunnen voeren. Het opstellen van het facet bestemmingsplan is dan ook onlosmakelijk gekoppeld aan de bijbehorende eenmalige financiële middelen door u beschikbaar worden gesteld. Met andere woorden: het opstellen van yhet facetbestemmingsplan kan alleen doorgang vinden als de bijbehorende financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Proces

De globale planning ziet er als volgt uit:

- sept 2019: vaststellen procesvoorstel door gemeenteraad
- sept t/m okt 2019: verzamelen informatie en analyseren
- dec 2019: voorlopige resultaten voorleggen aan bestuur
- jan t/m feb 2020: overleg met inwoners en stakeholders
- mrt 2020: beleidsmatige uitgangspunten ter vaststelling aan raad aanbieden
- mrt t/m nov 2020: uitvoeringsfase
- najaar 2020: facetbestemmingsplan ter vaststelling aan raad aanbieden
- dec 2020: facetbestemmingsplan in werking

Communicatie

Na vaststelling van het beleidskader wordt kenbaar gemaakt via verschillende mediakanalen dat Westerveld een proces in gang zet om te komen tot een facetbestemmingsplan kleinschalige hernieuwbare energiebronnen. Op meerdere momenten in het proces krijgt participatie een plaats.

Integrale advisering

Intern_en_extern

Duiding integrale advisering

Intern

- medewerker duurzaamheid;
- medewerkers vergunningen;
- Medewerker juridische zaken;
- adviseur communicatie;
- medewerker ruimtelijke ordening;

- beleidsmedewerker financiën

Extern

- Adviseur gemeente de Wolden;
- Adviseur gemeente Tynaarlo;
- Adviseur gemeente Midden-Groningen.

Kosten, baten, dekking

De benodigde financiële middelen voor het opstellen van het facet bestemmingsplan worden geraamd op € 110.000, dit zijn voornamelijk kosten voor inhuur capaciteit en ondersteuning van het proces. Het gaat om eenmalige kosten waarvoor geen dekking is binnen de beschikbare middelen. Voorgesteld wordt om deze kosten te dekken uit de algemene reserve en deze te verwerken c.q. mee te nemen in de Najaarsrapportage 2019.

Bijlagen

1. Procesvoorstel Kleinschalige Hernieuwbare Energiebronnen.docx