

Aan de gemeenteraad van de gemeente Westerveld
Aan het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westerveld
Postbus 50,
7970 AB Havelte

Westerveld, 8 oktober 2019

Betreft: Rapport evaluatie Ondernemersfonds Westerveld

Geachte raad, geacht college,

Bij deze hebben wij het genoegen u het evaluatierapport van het Ondernemersfonds Westerveld aan te bieden. Dit rapport is mede bedoeld ter ondersteuning bij de besluitvorming over de voortzetting van het fonds.

Vanaf 1 januari 2017 is er het Ondernemersfonds Westerveld. Het doel van het fonds is meer verbindingen en samenwerkingen tot stand laten komen en het economische klimaat en de leefbaarheid van de dorpen in onze gemeente te versterken. Daarnaast wil zij samen met de Koepel de verbindende factor zijn tussen ondernemers, belangengroeperingen, de gemeente, inwoners, verenigingen en andere organisaties. De stichting beschikt over financiële middelen waardoor het voor ondernemers in Westerveld mogelijk is om gezamenlijk (nieuwe) initiatieven te ontplooiën en daarvoor een geldelijke bijdrage aan te vragen. In de afgelopen tweeënehalf jaar hebben ondernemers en maatschappelijke organisaties activiteiten en projecten kunnen realiseren met behulp van het Ondernemersfonds. Hiervoor verwijzen wij graag naar onze jaarverslagen, welke terug te lezen zijn op www.ondernemersfondswesterveld.nl. Afgesproken is bij de start van het fonds om in het derde jaar een evaluatie te laten plaatsvinden. De evaluatie dient mede als ondersteuning voor het nemen van het besluit over voortzetting van het fonds.

Evaluatie

De evaluatie is uitgevoerd door Bureau Blaauwberg te Leiden, in opdracht van het Ondernemersfonds Westerveld, de Koepel Ondernemend Westerveld en de Gemeente Westerveld. Hiervoor is regelmatig uitvoerig overleg geweest tussen betrokkenen. Een woord van dank aan de betrokken ambtenaren voor de plezierige samenwerking en aan u voor het ter beschikking stellen van de ambtelijke capaciteit is hier zeker op zijn plaats.

Bureau Blaauwberg was eerder nauw betrokken bij de totstandkoming van het Ondernemersfonds in Westerveld, waardoor zij bekend is met de werking. Daarnaast beschikt zij over kennis en vergelijkingsmateriaal. Zij is betrokken geweest bij de oprichting van ongeveer 40 ondernemersfondsen door heel Nederland, begeleidt deze periodiek en voert regelmatig evaluaties voor deze fondsen uit.

Zowel het Ondernemersfonds als de Koepel hebben met belangstelling kennis genomen van de resultaten van het onderzoek. De onderzoekers constateren dat het Ondernemersfonds een succesvolle start heeft gemaakt en kan rekenen op veel steun in Westerveld. Het rapport bevat voorts een reeks aanbevelingen voor de gemeente, het fondsbestuur en de Koepel. We nemen de aanbevelingen gericht aan het Ondernemersfonds en de Koepel zeer ter harte en zullen samen kijken tot welke concrete afspraken we kunnen komen ten aanzien van uitvoering van de aanbevelingen.

De aanbevelingen gericht aan de gemeente onderschrijven wij. Wij verzoeken u deze mee te nemen in de politieke beraadslagingen en bij het nemen van uw besluit over de voortzetting van het Ondernemersfonds.

Graag willen wij u voor deze besluitvorming nog een aantal punten meegeven, welke mede van belang zijn voor de hernieuwde overeenkomst met de gemeente, die eveneens aan u ter goedkeuring is/wordt voorgelegd.

1. Wijze van financiële rapportage accountant

Door de gemeente wordt gesproken over een duurdere vorm van rapportage en controle door de accountant middels een zgn. beoordelingsverklaring. Een samenstellingsverklaring, zoals thans gebruikelijk is, zou niet meer volstaan. Reden hiervoor zou zijn dat de gelden die toekomen aan het fonds onder de subsidieverordening van de gemeente Westerveld vallen. Hiermee gaan echter enorme extra kosten (we spreken dan over duizenden euro's) gepaard. De verordening geeft in artikel 19 het college de mogelijkheid hiervan af te wijken (hardheidsclausule).

Wij verzoeken akkoord te gaan met een samenstellingsverklaring vanwege het feit dat de gelden die in het fonds gestort worden, geen subsidiegelden zijn. Het zijn gelden die voor het fonds door de gemeente via de ozb-aanslag niet-woningen bij ondernemers wordt geïnd, waarna deze gelden vervolgens 1-op-1 worden afgedragen aan het Ondernemersfonds. Wanneer het fonds niet wordt voortgezet, vervalt de inning van deze gelden.

In dat kader is ook eerder de vraag gesteld tijdens de evaluatie of hier niet beter gesproken kan worden over 'inkomensoverdracht' in plaats van 'subsidie'. Dientengevolge zou de subsidieverordening dan ook niet van toepassing zijn. Dit zou recht doen aan de bijzondere positie van het fonds.

Een tweede reden is dat Bureau Blaauwberg heeft onderzocht op welke wijze andere ondernemersfondsen in ons land financiële verantwoording afleggen. Zonder uitzondering is gebleken dat alle ondernemersfondsen tot niet meer verplicht zijn dan het laten opstellen van een 'samenstellingsverklaring'. Dit is voldoende waarborg voor een gemeente om controle op het fonds uit te voeren. Zelfs grote fondsen - Utrecht (6 miljoen aan opbrengsten per jaar), Leiden (2 miljoen), Groningen (1,7 miljoen), Leeuwarden (1 miljoen) – volstaan met deze afspraak. (Ter vergelijking het Ondernemersfonds Westerveld heeft momenteel een omvang van € 267.000).

Andere vormen van een accountantsverklaring vergen veel meer tijd en kosten daardoor meer. Het zou ook niet in verhouding staan met de grootte van het fonds. Het 'kleine Westerveld' zou zich buiten de landelijke praktijk van ondernemersfondsen plaatsen, en het fonds met een buitengewoon zware last opzadelen. De extra kosten komen ten laste van het totale budget van het fonds, wat betekent dat er minder bijdragen uit het fonds kunnen worden verstrekt om de leefbaarheid en lokale economie in Westerveld in stand te houden en te bevorderen.

Als extra argument voor de voortzetting van een 'samenstellingsverklaring' is dat in de overeenkomst tussen gemeente en fonds (voorheen convenant) overeengekomen is dat de gemeente zich het recht voorbehoudt om, indien het daar aanleiding toe ziet, voor rekening van het gemeentebestuur, een al dan niet aanvullend accountantsonderzoek te laten verrichten. Het Ondernemersfonds heeft aangegeven en herhaalt dit bij deze nogmaals, dat zij te allen tijde haar volledige medewerking zal verlenen aan een dergelijk onderzoek en inzage zal geven in de boeken.

2. Maatschappelijk vastgoed

Mogelijke overheveling van het vastgoed van niet-woningen naar het woningentarief voor de ozb heeft grote gevolgen. Ook voor het Ondernemersfonds. Immers door degene die worden aangeslagen voor een niet-woning voor de ozb wordt een bijdrage aan het fonds betaald. Echter kunnen zij ook alleen deze betalers een aanvraag indienen voor een bijdrage voor een project. Sinds de start van het fonds zijn er veel aanvragen geweest en toegekend welke ten goede kwamen aan het algemeen belang. Door inzet en (financiële) steun van het fonds zijn samen met veel vrijwilligers, al dan niet in verenigingsverband, mooie samenwerkingen ontstaan en projecten gerealiseerd op dat gebied. Westerveld is bijvoorbeeld gemeentebreed hartveiliger door de realisatie van een (bijna volledige) dekking van AED's in alle kernen. Door het fonds zijn verenigingen en ondernemers dichterbij elkaar gebracht, worden informatieavonden (bijv. AVG-wetgeving) gehouden en werkgroepen voor de uitwerking van bepaalde thema's in het leven geroepen. Dit alles om Westerveld naar een hoger niveau te krijgen voor inwoners, ondernemers en toeristen. Het College heeft hiervan diverse malen kennis kunnen nemen en daarvoor ook haar waardering uitgesproken. Mocht het maatschappelijke vastgoed naar het woningentarief voor de ozb overgaan, betekent dat het einde aan de (financiële) participatie van onder andere de dorpshuizen, scholen en verenigingen in het ondernemersfonds. Ons doel is altijd geweest om verbindingen en samenwerkingen tot stand te laten komen en het economische klimaat en de leefbaarheid van de dorpen in de gemeente te versterken. Wij zouden het ten eerste betreuren wanneer dit door een dergelijke verandering zou wijzigen.

3. Reactie op Besluitpunt 2 uit 'Evaluatie en besluit voortzetting Stichting Ondernemersfonds Westerveld - Besluitvorming College/besluitvorming Raad'

Vanuit de gemeente Westerveld is de vraag gekomen om het vaste bedrag €70 per €100.000 WOZ-waarde om te zetten naar een percentage. Het Ondernemersfonds gaat hiermee akkoord zolang de totale bijdrage voor de ondernemers aan het Ondernemersfonds gelijk blijft, afrondingsverschillen daargelaten.

Tot slot

Als bestuur en fondsmanager van het Ondernemersfonds Westerveld en als bestuur van Koepel Ondernemend Westerveld kijken we terug op een mooie intensieve startperiode. Soms was het pionieren, maar wij zijn tevreden met wat er na bijna 3 jaar fonds staat. In deze periode is er al veel bereikt, maar liggen er ook nog genoeg kansen en mogelijkheden voor de toekomst. Wij verzoeken dan ook tot een verlenging van het fonds voor ten minste 5 jaar.

In deze periode willen we verder gaan professionaliseren en de ambities uitwerken. Dit wordt mede vormgegeven door wat onder andere is opgehaald bij ondernemers en de ondernemersverenigingen. We vinden het belangrijk om de lijnen met de Gemeente Westerveld kort te houden, dat we weten van elkaar wat er speelt en samen op te trekken waar mogelijk. Zo kunnen we zorgen voor grotere projecten met meer draagvlak waarin de belasting richting de gemeente en ondernemers kleiner zal zijn.

Inmiddels is er een stevig fundament; er staat een enthousiast bestuur en er is een goede relatie en samenwerking met de Koepel. De aanvraagprocedure en –voorwaarden voor bijdragen zijn inmiddels helder en de doorlooptijden zijn kort. Het Ondernemersfonds wordt steeds makkelijker gevonden. Er zijn diverse prachtige projecten ondersteund, terwijl soms ook besloten is bepaalde projecten niet te steunen omdat deze niet voor een bijdrage in aanmerking kwam. De Koepel zal hier ook steeds kritisch naar blijven kijken. Streven is om de komende tijd de naamsbekendheid en de mogelijkheden van het fonds nog meer onder de aandacht te brengen. Daarnaast zal een belangrijk doel blijven om (meer) verbindingen tussen de ondernemers onderling en tussen ondernemers en andere

belangengroeperingen in de gemeente te leggen. We zijn trots op waar we nu staan en zijn klaar voor een volgend hoofdstuk van het Ondernemersfonds Westerveld.

Ter afsluiting willen wij nog even uw aandacht vragen voor het feit dat naast het evaluatierapport ook een nieuwe overeenkomst (voorheen convenant) wordt meegestuurd. Vernieuwing van het convenant van 2017 was onder meer nodig om te voldoen aan de meest recente regelgeving (o.a. algemene subsidieverordening van de Gemeente Westerveld). Daarnaast zijn de statuten van het Ondernemersfonds Westerveld meegestuurd.

Wij hopen dat u een goed beeld heeft gekregen van het Ondernemersfonds Westerveld na het lezen van deze brief en de rapportage. Wanneer er vragen zijn of wanneer verdere toelichting gewenst is, zijn wij te bereiken via onderstaande contactgegevens. Wij staan u graag te woord.

Met vriendelijke groet,

Namens
Bestuur Ondernemersfonds Westerveld
Bestuur Koepel Ondernemend Westerveld
Fondsmanager Ondernemersfonds Westerveld

Hermien Nijmeijer

Correspondentie:

E: fondsmanager@ondernemersfondswesterveld.nl

T: 0683798374

W: www.ondernemersfondswesterveld.nl

