

Politieke avond Westerveld

Voorstel

Vergadering van 17 december 2019
Griffie

Initiatiefvoorstel Progressief Westerveld over De Vorrelvenen 11 Dwingeloo - Besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Op grond van Artikel 147a, lid 1 Gemeentewet en Artikel 33 Reglement van orde voor de raad van de gemeente Westerveld 2019 heeft het raadslid de heer De la Mar van de fractie van Progressief Westerveld het initiatiefvoorstel 'De Vorrelvenen 11 Dwingeloo' ingediend. Het voorstel behelst richtinggevende uitspraken van de raad teneinde de impasse te doorbreken rondom het vitaliteitsplan van het recreatiebedrijf aan de Vorrelvenen 11 te Dwingeloo. De raad verzoekt het college bij de afweging van het nieuwe principeverzoek de uitgangspunten als genoemd in besluitpunt 2 mee te nemen.

Besluit

Besluitpunt 1

Kennis te nemen van het initiatiefvoorstel van 7 november 2019 getiteld: "**De Vorrelvenen 11 Dwingeloo**".

Besluitpunt 2

Het college van burgemeester en wethouders te verzoeken om in haar afweging van het nieuwe principeverzoek voor Vorrelvenen 11 van de volgende uitgangspunten uit te gaan:

1. De toegekende bestemming "Agrarisch-2" uit het bestemmingsplan 2017 te wijzigen in de bestemming "recreatie";
2. De aanwezigheid van maximaal 10 recreatiebungalows toe te staan, waarbij de mogelijkheid van de standplaatsen van 25 kampeermiddelen komt te vervallen;
3. De mogelijkheid van de bouw van bijbehorende gebouwen te laten vervallen.

Motivering

Aanleiding en context

In de raadsvergadering van 27 juni 2017 heeft de raad het bestemmingsplan 'Buitengebied Agrarische gronden van de gemeente Westerveld' vastgesteld. Aan het perceel Vorrelvenen 11 werd in dit plan geen recreatiebestemming toegekend. Tot 2012 was er ter plekke een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen voor ten hoogste 25 kampeermiddelen toegestaan. In het bestemmingsplan 2012 is deze mogelijkheid verdwenen. Het bestemmingsplan buitengebied 2017, nodig na vernietiging van het plan 2012, veranderde hier niets aan. Bij het raadsdebat over het plan 2017 hebben alle fracties en het

college zich uitgelaten over een initiatief van de eigenaren van het genoemde perceel. Zonder uitzondering vroegen de fracties het college om medewerking te verlenen aan de realisatie van een recreatiebedrijf als er een uitgewerkt plan zou worden ingediend. Een duidelijke illustratie daarvan is de oproep aan het college van raadslid de heer De Haas van Gemeentebelangen: *"U kunt met elkaar rond de tafel gaan zitten en zorg gewoon dat het gerealiseerd wordt"*. Uiteraard houden de meeste fracties een slag om de arm in verband met de inhoud van het in te dienen plan, maar de grondhouding naar een recreatiebestemming is positief. Ook het college, bij monde van wethouder Van Schelven, onderschrijft de mogelijkheid van een recreatiebedrijf op die plek.

Beoogd resultaat

Het plan

De initiatiefnemers zijn voornemens het terrein in te richten naar voorbeeld van het naastgelegen Leggelderveld. Heuvelachtig met (als gevolg daarvan) gevarieerde natuurlijke begroeiing. De tien accommodaties zullen zorgvuldig worden gepositioneerd zodat er vanuit de accommodatie uitzicht zal zijn op een open landschap/op het bos, met minimaal zicht op de andere verblijven, zodat er in maximale privacy kan worden genoten van de natuur, de rust, het voorbijlopend wild, de totale stilte en de prachtige sterrenhemel. Tussen de bestaande bebouwing (de woonboerderij met bijgebouwen) en het recreatieterrein zal een dichte afscheiding van gevarieerde struiken en inheemse bomen worden aangelegd. Op de zuidwesthoek zal een waterpartij worden aangelegd. Op deze plek ligt het maaiveld al wat lager. Door een overgang van nat naar droog te creëren zal er een gevarieerde vegetatie ontstaan. De toegang naar het recreatieterrein zal via de bestaande eigen zandweg plaatsvinden. De initiatiefnemers zijn bereid hiervoor de 25 kampeerplaatsen en de daarbij behorende gebouwen in te ruilen. Bij dit initiatiefvoorstel is een verkenning van architectenbureau Van Ruth b.v. gevoegd. Hoewel dit plan op een aantal punten alweer is bijgesteld, is het een goede weergave van de denkrichting van de initiatiefnemers. Het plan gaat uit van een groter gedeelte van het perceel dan dat waarop de uitspraak van de Raad van State betrekking heeft. Dit leidt tot een meer natuurlijke inpassing.

Bestemmingsplan

De initiatiefnemer gaat in beroep tegen het ontbreken van de recreatiebestemming en wordt op 22 mei 2019 door de Raad van State¹⁾ in het gelijk gesteld. Hierdoor wordt een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen (opnieuw) mogelijk. Het aantal kampeermiddelen mag ten hoogste 25 bedragen. De mogelijkheid bestaat jaarrond: er is geen beperking tot het zomerseizoen of iets dergelijks aan de bestemming recreatie verbonden. De Raad van State heeft de gemeente opgedragen om binnen 20 weken een nieuw plan te maken en dit in procedure te brengen. De gemeente heeft hieraan nog niet voldaan.

Medewerking college

Het college heeft de initiatiefnemers op 15 augustus 2019 laten weten niet mee te willen werken aan het principeverzoek van 4 april 2017. In de afwegingsnotitie van het college worden drie negatieve punten opgesomd. Bij twee van deze punten heeft de actualiteit inmiddels voor een andere situatie gezorgd. Het eerste punt betreft Vitale Vakantieparken. Het college merkt op dat nieuwvestiging van recreatieterreinen niet voor de hand ligt: de gemeente hanteert als leidraad geen nieuwe percelen te veranderen naar recreatiebestemmingen. Afgezien van het feit dat de raad kort voor de zomer een nieuwe camping in Lhee heeft toegestaan, gaat het in het geval van Vorrelvenen niet om een nieuwe camping. Door de uitspraak van de Raad van State van 22 mei 2019 heeft het perceel Vorrelvenen 11 weer een recreatiebestemming en handelt het dus om transformatie van een bestaand kampeerbedrijf. Het tweede punt betreft de vermeende afwijzende houding van de provincie. Ook hier worden uitspraken van de provincie aangehaald die dateren van voor de uitspraak van de Raad van State. In het verslag van de hoorzitting van de bezwarencommissie van 18 juni 2019 staat het meer recente standpunt van de provincie te lezen: *"Het bestemmingsplan is het uitgangspunt. Als het op grond van*

het bestemmingsplan mogelijk is, hebben ze (ic de provincie, HdLM) geen bezwaren". Het college vermeld in de afwijzingsbrief dat in het afsluitende gesprek tussen college en initiatiefnemers over het principeverzoek het aanbod om de 25 kampeerplaatsen in te ruilen voor de mogelijkheid om recreatiebungalows te bouwen te beschouwen als een nieuw principeverzoek. Het college meldt dat dit verzoek opnieuw overwogen moet worden.

Natura 2000

Het perceel grenst direct aan een Natura 2000 gebied. Wat betreft de impact op het Natura 2000 gebied het volgende. Uit de quickscan flora en fauna die de initiatiefnemers dit voorjaar hebben laten maken blijkt dat er mogelijk verstoring door geluid en verstoring door licht op kan treden. Aanbevolen wordt om daar een aanvullend onderzoek naar te doen. Hierbij moet wel in gedachte worden gehouden dat het rapport uitgaat van de situatie dat er geen bestaand kampeerbedrijf is. Realisatie van het plan betekent de bouw van 10 houten recreatiebungalows onder het gelijktijdige vervallen van 25 kampeerplekken, de aanleg van meer natuur en door het vervallen van de agrarische bestemming minder mogelijke uitstoot van onder meer stikstof. Verder wordt in de quickscan gewezen op verstoring tijdens de realisatie van het plan. Ook het college wijst daarop: volgens het college lijkt het vrijwel onmogelijk om een vergunning te krijgen gezien het stikstof-arrest van de Raad van State. Dat laatste zal moeten blijken. Uiteraard zullen de initiatiefnemers moeten voldoen aan het stikstofarrest, maar dat lijkt op voorhand niet onoplosbaar. Hetzelfde geldt voor een eventuele vergunning op grond van de wet Natuurbescherming. Mocht zo'n vergunning vereist zijn, dan zal natuurlijk ook aan de voorwaarden daarvoor voldaan moeten worden.

Kadernota buitengebied

In de Kadernota (vastgesteld 14 februari 2016) zijn de algemene uitgangspunten voor ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Westerveld opgenomen. Belangrijk onderdeel van de nota is een ontwikkelingskaart aan de hand waarvan nieuwe ontwikkelingen worden getoetst. Het perceel Vorrelvenen 11 ligt in het gebied dat aangeduid wordt met 'Ontwikkeling landbouw, natuur en recreatie'. In het gebied liggen agrarische gronden die binnen de doelbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur vallen. De realisatie van de nieuwe Ecologische Hoofdstructuur vindt zo mogelijk op bedrijfseconomische grondslag plaats door het natuurbeheer onder te brengen in extensieve vormen van landbouw zoals agrarisch natuurbeheer en biologische landbouw. Boerderijen die niet benut kunnen worden als beheerboerderij krijgen zo mogelijk een nieuwe passende functie, bijvoorbeeld wonen, zorg of kleinschalige verblijfsrecreatie. De conclusie die hieruit te trekken valt: de kadernota buitengebied Westerveld ondersteunt de voorgestelde ontwikkelingen.

Recreatiebungalows

Het initiatief voorziet in de bouw van 10 recreatiebungalows. Wat betreft het verschil in milieuimpact tussen kampeermiddelen en recreatiebungalows is er een uitspraak van de gemeente te vinden in de Reactienota overleg Bestemmingsplan Buitengebied²⁾. Op de inbreng van Natuur en Milieufederatie Drenthe dat in de mogelijkheid om kampeerterreinen om te zetten in huisjesterreinen een duidelijke afwegingskader wat betreft natuur en landschap betreft ontbreekt, reageert de gemeente als volgt: *"De gemeente deelt deze mening niet. In het afwegingskader is aangegeven dat moet worden voldaan aan het Beeldkwaliteitsplan. Dit garandeert zonder meer een zorgvuldige landschappelijk inpassing. Tevens mag geen onevenredige inbreuk worden gedaan aan de natuurlijke waarden. Hiervoor is eerder al gesteld wat dit begrip inhoudt en waaraan dan getoetst wordt. Daar komt bij dat dit een interne wijziging is van een recreatieterrein. Er wordt een kampeerterrein gesaneerd ten gunste van de bouw van recreatiewoningen. Het terrein wordt niet uitgebreid. Naar de mening van de gemeente is reeds op voorhand duidelijk dat de impact hiervan op de natuurlijke waarden gering zal zijn".* Recent heeft de raad medewerking verleend aan de wijziging van het bestemmingsplan voor het natuurcamping De Olde Bargen, om de bouw van 8 recreatiebungalows mogelijk te maken.

1) Link naar de uitspraak Raad van State:

<https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115456/201801639-1-r3/#highlight=201801639>

2) Link naar Reactienota overleg bestemmingsplan buitengebied pagina 36,37:

https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1701.0000BP000000000509-0010/t_NL.IMRO.1701.0000BP000000000509-0010_index.pdf

Aanpak/uitvoering en communicatie

Sinds 2016 zijn de eigenaren van Vorrelvenen 11 te Dwingeloo bezig met hun plannen. Ondanks een positieve houding van de raad verleent de gemeente tot nu toe geen medewerking aan de plannen. Door de uitspraak van de Raad van State is de uitgangspositie van de initiatiefnemers in hun voordeel veranderd: er is nu sprake van een bestemming voor 25 kampeerplaatsen jaarrond met de bijbehorende gebouwen. Niet alle betrokkenen lijken doordrongen van de betekenis van die uitspraak. Er is nu geen sprake meer van nieuwvestiging of een camping in strijd met het bestemmingsplan. De initiatiefnemers zijn bereid om de bestaande mogelijkheid van 25 kampeerplaatsen met bijbehorende gebouwen "in te ruilen" voor de mogelijkheid van de bouw van 10 recreatiebungalows. Een positieve uitspraak van de raad hierover kan voor het college een steun in de rug zijn om voortvarend aan de slag te gaan met de bespreking van het nieuwe principeverzoek. Die voortvarendheid is wel nodig. Een ieder die de beelden van de raads- en commissiebehandeling van het bestemmingsplan buitengebied 2017 bekijkt, zal begrijpen dat de initiatiefnemers hieruit hebben begrepen dat de gemeente mee wilde werken aan hun initiatieven. We zijn inmiddels ruim twee jaar verder.

Integrale advisering

N.v.t.