Agendavoorstel Politieke avond Westerveld d.d. 25 februari 2020

Indieners voorstel: De heer W. Beets, namens de fractie van Progressief Westerveld en CDA-fractie Westerveld
Onderwerp: Visie op zendmasten
Aanleiding: Dinsdag 5 november 2019 is er een informatieronde geweest over bovengenoemd onderwerp. Naar aanleiding van de ontvangen informatie en antwoorden is er reden voor een debat over de werkwijze en besluitvorming rond dit onderwerp. Alweer twee jaar geleden was er discussie rond de plaatsing van een zendmast in Wateren. Vorig jaar ontstond een vergelijkbare discussie rond de voorgenomen zendmast (-locatie) bij Moleneinde/Dieverbrug in Diever. In beide gevallen speelde de locatiekeuze en de gevolgde besluitvormingsprocedure een belangrijke rol. Daarnaast kwam er ook een spanning aan het licht tussen een breed gedragen wens voor een goede mobiele bereikbaarheid aan de ene kant en een zorg over de gezondheidsimplicaties van steeds toenemende elektromagnetische straling anderzijds. Vraag is in hoeverre het college gebruik maakt van de wijsheid van de direct betrokkenen hierin en of hier nog meer mogelijkheden zijn.
Doel van de bespreking: Komen tot bouwstenen van een zendmastenvisie (die dan later in onze omgevingsvisie kan worden ingevoegd), waarin: - burgers "aan de voorkant" bij de plannen betrokken zijn - een weloverwogen landschappelijke en dorpsgezicht respecterende inpassing wordt nagestreefd - een faire verdeling van lasten en lusten plaats vindt (denk aan de 50% burgerparticipatie die in de RES wordt genoemd) - en waarin we oog hebben voor de stralingsproblematiek
Voorgestelde wijze van bespreking: Debatronde over bijgaande stellingen.

Voorstel PW voor een debatronde van de behandeling van de zendmastenvisie.
Wij kunnen dit zien als een “pilot” voor hoe wij verder met de invoering van de omgevingswet kunnen omgaan.
PW stelt voor een debat te voeren over een gemeentelijke zendmastenvisie aan de hand van onderstaande stellingen. Elke stelling gaat over een essentieel discussiepunt en wordt vergezeld van een tekst met informatie, veelal afkomstig uit de info ronde over dit onderwerp van 5 november 2019.

Stelling 1 : De gemeente controleert of de telecomaanbieders zich houden aan de verplichting tot site-sharing, zodat zo min mogelijk masten geplaatst hoeven te worden.

Overwegingen en informatie:
In de Telecommunicatiewet staat dat aanbieders van mobiele telecommunicatie hun antenne-opstelpunten moeten delen. Dit heet site-sharing. Alleen als het technisch niet kan, vervalt deze plicht. Dit moet dan wel schriftelijk onderbouwd en onweerlegbaar worden aangetoond. Dit houdt o.i. ook in dat providers hun masten zo moeten bouwen en inrichten dat anderen hierin mee kunnen doen, dit impliceert natuurlijk een goed overleg vooraf.

Stelling 2 : De gemeente kent het plaatsingsplan in principe al in een vroegtijdig stadium en dient haar inwoners in dit vroege stadium ”aan de voorkant” bij de voorbereiding op de besluitvorming te betrekken. Hiermee maakt de gemeente haar ambitie tot transparantie en burgerparticipatie waar, en kunnen wellicht tijdrovende bezwaarprocedures in latere fasen worden voorkomen.

Overwegingen en informatie:
Een volgend houvast bij deze discussie is het zg. “Antenneconvenant” dat inging in 2010. In dit convenant staan de afspraken tussen Rijksoverheid, gemeenten (VNG) en de aanbieders van mobiele telefonie over de plaatsing van antennes. Dit convenant loopt af eind 2019. Er moet een nieuwe versie komen. Daar wordt momenteel aan gewerkt. Bij vergunningplichtige antennes wordt getoetst aan het bestemmingsplan. In ons gemeentelijk beleid ontbreekt een visie op de locatiekeuze, op de procedure van besluitvorming, m.n. op de wijze waarbij bewoners, specifiek de direct omwonenden, bij de plannen betrokken worden. Hierbij valt te denken aan het met inwoners bespreken van de mogelijke locaties binnen het “zoekgebied” van de betreffende provider(s). Het gezamenlijk verkennen en afwegen van de mogelijkheden om enerzijds de gewenste mobiele bereikbaarheid op peil te houden of te brengen en anderzijds de meest acceptabele precieze locatie te bepalen.. Het is hierbij verstandig gebruik te maken van de wijsheid van de direct betrokken inwoners over de meest wenselijke plaatsing en uitvoering in vorm, kleurstelling en inpassing in de omgeving. Het antenneconvenant geeft ook aan dat deze laatstgenoemde aspecten zaken zijn waar de gemeente over beslist. In het Antenneconvenant staat dat mobiele aanbieders, verenigd in de organisatie MONET jaarlijks een plaatsingsplan moeten opstellen voor de gemeente. Hierin geven zij aan in welke gebieden zij antenne-installaties willen bouwen (de zg. “zoekcirkels”). Het Plaatsingsplan 2020 is inmiddels kort geleden bij de Gemeente binnen gekomen

---

Stelling 3: Inwoners moeten kunnen participeren in de financiële opbrengsten in enigerlei vorm (bij voorkeur collectief middels een fonds) Er is een voorkeur voor het plaatsen van antenne-installaties op grond die in eigendom is bij de Gemeente.
In het proces van de RES, waarin onze gemeente ook participeert, wordt een uitgangspunt genoemd van tenminste 50 % lokaal eigenaarschap van grootschalige voorzieningen als zonneweides en windmolens. Dit om het draagvlak te vergroten en een faire verdeling van lusten en lasten te bewerkstelligen.

Stelling 4: Het is goed als de gemeente onderzoek doet naar de wenselijkheid en de mogelijkheden om stralingsarme woongebieden te creëren; daarnaast gaat de gemeente in overleg met bouwbedrijven en installateurs onderzoeken wat de mogelijkheden van stralingsarm bouwen zijn

Overwegingen en informatie
Wat betreft de stralingsbelasting door telecom zendmasten en de gezondheidseffecten hiervan is door de GGD, het RIVM en het antennebureau vastgesteld dat alle belasting ruim onder de nu geldende veiligheidsnormen ligt. Desondanks zijn er in onze gemeente mensen die stellen overlast te ondervinden door elektromagnetische velden. Niet alleen in onze gemeente, maar overal in het land, is er een groep mensen (het getal van 3% van de bevolking wordt vaak genoemd) die lijden aan EHS: Electro hyper sensitiviteit, overgevoeligheid voor elektromagnetische velden. Er zijn maatregelen mogelijk om de bezwaren van deze mensen tegemoet te komen. Door maatregelen op RO gebied kunnen, waar mogelijk, stralingsarme gebieden gecreëerd worden. Maar ook kan er stralingsarm gebouwd worden. Enkele lokale aannemers en installateurs hebben zich aangeboden om hierin te voorzien. Een voorbeeld van de combinatie van deze beide maatregelen hebben wij al in onze gemeente, nl. het instituut voor radio-astrologie Astron in Dwingeloo