

Politieke avond Westerveld

Voorstel

Vergadering van 28 april 2020
Openbare orde en veiligheid

2020_PAW_00074 - Artikel 2:79 woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet (aanpak woonoverlast) op te nemen in de APV - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Jorn Sikkes

Beknopte samenvatting

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Met deze wet krijgt de burgemeester de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Een gedragsaanwijzing is wel bedoeld als ultimatum remedium. Het college legt het voorstel aan de gemeenteraad voor.

Besluit

Besluitpunt 1

De gemeenteraad besluit de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Westerveld vast te stellen:

Besluit:

vast te stellen de volgende wijziging van het de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Westerveld;

Artikel I

Er wordt een nieuw artikel 2:79 toegevoegd. Dit artikel komt te luiden als volgt:

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:

- a. geluid- of geurhinder;
- b. hinder van dieren;
- c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
- d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
- e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

Artikel II

Deze wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Westerveld treedt in werking op de eerste dag na die, waarop zij bekendgemaakt is.

Besluitpunt 2

Het college stemt in met het voorstel om de gemeenteraad artikel 2:79 woonoverlast als bedoeld in artikel 151d van de Gemeentewet te laten op nemen in de Algemene Plaatselijke Verordening van Westerveld. Aan de hand van het Model APV- bepaling van de VNG.

Motivering

Aanleiding en context

Aanpak woonoverlast is één van de speerpunten uit de begroting van 2019 en kan gezien worden als een vervolgstap op buurtbemiddeling, dat begin 2019 van start is gegaan. Artikel 151d gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om bij verordening vast te leggen dat een gebruiker van een erf of woning zorgt dat er geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt wordt. Mocht deze ernstige hinder toch plaatsvinden, dan heeft de burgemeester de bevoegdheid om een specifieke gedragsaanwijzing te geven aan de overlastgever. Daarnaast zien we in de politiecijfers een stijging in Westerveld van het aantal personen dat verward gedrag vertoont - dit is een landelijke trend - en dit kan zich uiten in de vorm van woonoverlast. Achter een dergelijk signaal van woonoverlast kan dus een zorg vraag zitten. Triage is daarom een belangrijk onderdeel in de aanpak woonoverlast. Een nadere uitwerking hiervan is onderdeel van de beleidsregels. *De Wet aanpak Woonoverlast kan niet toegepast worden om overlast uit bedrijfspanden of cafés tegen te gaan.*

Beoogd resultaat

De burgemeester is bevoegd om een gedragsregel te handhaven bij (ernstige) woonoverlast. Dit kan in de vorm van een last onder dwangsom, dan wel een last onder bestuursdwang. Op welke wijze de burgemeester gebruik kan maken van zijn nieuwe handhavingsbevoegdheid, deze worden in nader te bepalen beleidsregels vastgesteld. Een gedragsaanwijzing opleggen is een ultimatum remedium. Het is mogelijk de overlastgever een tijdelijk huisverbod op te leggen. Dit kan natuurlijk niet zomaar, hier moet een stevig dossier aan ten grondslag liggen. Een tijdelijk huisverbod is echt een allerlaatste mogelijkheid. De burgemeester mag hier pas op over gaan als is gebleken dat de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte manier kan worden tegengegaan. Voor een nadere duiding van 'andere geschikte middelen' zijn bijvoorbeeld buurtbemiddeling, handhavingsverzoek bij de gemeente, civielrecht, strafrecht, doorverwijzen naar hulpverleningsinstellingen, gedragsaanwijzing via het huurrecht, ontbinding huurovereenkomst bij de rechter, bestuurlijke waarschuwing etc.

Argumentatie

Met name als woonoverlast veroorzaakt wordt vanuit een koopwoning is het erg lastig om betrokkenen tot ander gedrag te bewegen als zij niet mee willen werken. De 'slachtoffers' moeten maar leren leven met de situatie. Zeker aanhoudende overlast kan het woongenot en gevoel van veiligheid van bewoners ernstig bedreigen. Dit is onacceptabel en deze verordening biedt dan uitkomst. Daar waar sprake is van (ernstige) woonoverlast vanuit een huurwoning, zal afstemming plaats vinden met de woningbouwcorporatie of particulier verhuurder, waarbij zij zijn aangewezen op hun eigen

procedure om de overlast te beëindigen. Indien de woningbouwcorporatie of particulier verhuurder al datgeen wat in hun macht ligt heeft ingezet dan kunnen zij de burgemeester verzoeken om ondersteuning in de vorm van gebruikmaking van art. 151d gemeentewet.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

-

Kanttekening en risico's

Een belangrijk instrument is buurtbemiddeling. Dit zit op dit moment in een pilot fase en heeft nog geen structureel karakter gekregen. Dit is wel een voorwaarde voor een succesvolle aanpak aangezien buurtbemiddeling het eerste (laagdrempelige) instrument is in de aanpak woonoverlast.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Aanpak/uitvoering: Om uitvoering te geven aan artikel 2:79 woonoverlast worden er beleidsregels opgesteld.

Communicatie: Bekendmaking via het Elektronisch Gemeenteblad en op overheid.nl en de verordening treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

Integrale advisering

Intern_en_extern

Evaluatie

Om de aanpak goed uit te rollen wordt er om het half jaar een stuurgroep overleg georganiseerd, waarin de burgemeester zit met de betrokken bestuurders van WMW, Actium en politie. Daarnaast zal er een werkgroep overleg plaatsvinden die zich richt op de uitvoering om casuïstiek te bespreken. De Frequentie hiervan is afhankelijk van de zwaarte van de casuïstiek.

Bijlagen

1. Factsheet-Wet-aanpak-woonoverlast-januari-2019.pdf
2. Model APV-bepaling aanpak woonoverlast.pdf