

Progressief Westerveld  
CC: Gemeenteraad gemeente Westerveld

Datum  
26 mei 2020

Ons kenmerk

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp  
Antwoord op uw schriftelijke vragen omtrent informatiedeel PAW gebiedsontwikkeling  
Frederiksoord

Geachte fractie,

Hartelijk dank voor het vooraf stellen van uw vragen. In uw brief en bijlage stelt u vragen maar doet ook constatering. Wij hebben gepoogd om zo goed mogelijk antwoord te geven op de vragen en constatering. Tijdens de Politieke Avond Westerveld is er ook gelegenheid om aanvullende vragen te stellen.

Uit de voorliggende stukken kunnen we de volgende informatie destilleren:

- Er wordt 30.000 voor de periode 2020 t/m 2023 gevraagd, in aanvulling op een reeds bestaand budget van 50.000;  
***Er wordt bij de begroting 2021 € 30.000 extra budget gevraagd voor de periode 2021 t/m 2023. Dit bedrag is nodig om de beleefconcepten uit het uitvoeringsprogramma VTE te kunnen uitvoeren.***  
***Het bestaande budget van € 50.000, betreft een deel uit het budget productontwikkeling en marketing dat jaarlijks is begroot, maar niet ruim genoeg is om de volledige uitvoering te kunnen doen.***
- In bijlage 1 staat dat de bijdrage voor 2020 van onze gemeente voor M&C 40.000 is;  
***Klopt, deze bijdrage is toegezegd voor 2020 om al vast aan de slag te kunnen met het uitbrengen van een glossy magazine en foldermateriaal (meertalig), persreizen, social media campagnes, etc. over de Koloniën van Weldadigheid. Deze informatievoorziening ontbreekt nu en is essentieel om bezoekers uit de rest van Nederland te informeren over de 'toeristische mogelijkheden' in de Koloniën van Weldadigheid. Dit bedrag is overgeheveld uit het restant bedrag van productontwikkeling en marketing van 2019.***
- Er wordt een bedrag voor de aanleg van het parkeerterrein aangekondigd;  
***Vanuit de samenwerking van het Kolonieplan en de bestaande situatie dat de gemeente het beheer en onderhoud doet van het huidige parkeerterrein bij museum de Proefkolonie is er reeds een bedrag beschikbaar in de bestemmingsreserve Fysieke***

***Aantrekkelijkheid voor het verplaatsen en opknappen van het huidige parkeerterrein. Hier trekken we samen met de MvW in op. Zij dragen ook financieel bij.***

- In vorige overzichten werd ook investering in herinrichting kern Frederiksoord aangekondigd, los van het parkeerterrein;  
***Klopt, dit betrof het opknappen van de Majoor van Swietenlaan. Echter deze plannen zijn niet tot uitvoering gekomen. Dit had dusdanige consequenties voor de bereikbaarheid en de hiervoor benodigde financiën. Dit plan had ook een relatie met de plannen voor de rondweg. Deze plannen voor de rondweg zijn vorig jaar stopgezet.***
- Vanaf 2020 moet de M&C medewerker worden betaald;  
***Voor 2021 hangt dit af van de voortgang van het kolonieplan en of de stuurgroep besluit dit voort te zetten.***
- In het Uitvoeringsprogramma 2019-2023 staat dat de gemeente Westerveld een niet nader gespecificeerd deel van M&C, investeringen en beheer en onderhoud betaalt;  
***In dit plan staat een totaal budget opgenomen, waarin het onderdeel marketing en communicatie in de bijlage is gespecificeerd. De beleefconcepten zijn niet nader gespecificeerd per gemeente. Prioriteit ligt bij de P en I inrichtingen (Doldersum en Wilhelminaoord) en de uitwerking van beleefconcepten. Hiervoor is nu jaarlijks € 50.000 beschikbaar en wordt bij de begroting 2021 een extra jaarlijkse bijdrage van € 30.000 gevraagd om dit te kunnen realiseren.***
- Uit datzelfde programma: er zou een gebiedsontwikkelingsplan bij de provincie kunnen worden aangevraagd, provincie betaalt 50.000 als gemeente hetzelfde bedrag bijlegt;  
***Dit voorstel van de provincie hangt samen met het programma vitale vakantieparken en valt buiten het VTE programma.***
- In het document "Groeitoeisme in Balans met natuur en landschap" staat op de laatste pagina dat de gemeente Westerveld voor 621.300 aan financiering zorgt;  
***Dit betreft het onderdeel voor de inbreng in de Regio Deal Regio Zwolle. Dit is geld uit de lopende begroting (productontwikkeling in totaal € 100.000 + uren). Is dus niet expliciet voor Frederiksoord, maar betreft de gehele gemeente. Het gaat hierbij vooral om het versterken van het 'tussenliggende gebied/ toeristisch aantrekkelijker maken' om hiermee de 'druk' in de kwetsbare natuurgebieden te ontlasten.***

De bedragen overlappen elkaar waarschijnlijk. Het is voor onze fractie niet doenlijk om uit de stukken helderheid te krijgen over wat er nu aan de gemeente wordt gevraagd.

***Wij vragen bij de begroting aan de raad om een jaarlijkse extra bijdrage van € 30.000 om uitvoering te kunnen geven aan de ambities genoemd in het uitvoeringsprogramma VTE. Het gaat hierbij niet alleen om Frederiksoord of het Koloniegebied, maar om de gehele gemeente.***

26 mei 2020

3 / 7

***Het bedrag is namelijk ingebracht in de Regio Deal van de Regio Zwolle, omdat hiermee een plus op de financiële middelen kan worden gerealiseerd die bijdragen aan de 'brede welvaart'.***

Evenmin is het helder welke budgetten er momenteel beschikbaar zijn voor Frederiksoord e.o. Uit alles wat wij uit begrotingen, jaarrekeningen, voor- en najaarsrapportages en commissiebehandelingen hebben kunnen opduiken (zie bijlage Overzicht bedragen enz.) is er structureel alleen een deel van het budget Communicatie en Projectontwikkeling (50.000?) beschikbaar. Daarnaast staat er een geormerkt bedrag voor de leerstoel op de meerjarenbegroting. Voor de investering van het parkeerterrein kan waarschijnlijk geput worden uit de bestemmingsreserve Versterking Fysieke Aantrekkelijkheid. Het is ons niet duidelijk welk bedrag uit deze reserve beschikbaar is voor Frederiksoord e.o.

Wij zouden graag van het college een overzicht van alle bedragen die in 2020 en daarna beschikbaar zijn gesteld of gesteld moeten worden. Daarnaast willen we graag inzicht in de structurele ambtelijke formatie-uren die besteed worden aan Frederiksoord.

| Activiteit/begroting                                                                                                                                                                 | 2020                                                                                                                                   | 2021             | 2022   | 2023   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------|--------|
| Toerisme en recreatie budget:<br>productontwikkeling en marketing                                                                                                                    | 80.000<br>(= inclusief overheveling van<br>productontwikkelingsgeld<br>€ 40.000)                                                       | 50.000           | 50.000 | 50.000 |
| Extra verzoek aan raad<br>voor VTE programma en<br>Regio Deal                                                                                                                        |                                                                                                                                        | 30.000           | 30.000 | 30.000 |
| Kolonieplan<br>- Marketing en<br>Communicatie ten behoeve<br>van Kolonieplan.<br>innovaties<br>- positionering<br>- hart van Frederiksoord<br><br>- Aanjager<br>soc.maatschappelijke | € 70.000<br>(Dit is overheveling<br>budget € 35.000 Hart van<br>Frederiksoord + het<br>structurele budget van<br>2020)<br><br>€ 20.000 |                  |        |        |
| Gebiedsregisseur                                                                                                                                                                     | € 25.000                                                                                                                               |                  |        |        |
| Parkeerterrein; te<br>bekostigen uit de<br>bestemmingsreserve.<br>(* ) het is aan de raad om<br>dit bedrag vrij te geven.                                                            |                                                                                                                                        | € 300.000<br>(*) |        |        |
| Leerstoel, dit valt niet<br>onder de<br>gebiedsontwikkeling<br>Frederiksoord                                                                                                         |                                                                                                                                        |                  |        |        |

|                                                                                                                        |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Ureninzet (betreft een grove inschatting. Een gedetailleerde inschatting vergt meer tijd en uitzoekwerk )</b>       | 2020 |
| Beleidscoördinator                                                                                                     | 150  |
| Beleidsmedewerker Recreatie en Toerisme                                                                                | 250  |
| Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening                                                                                 | 150  |
| Beleidsmedewerker sociaal domein                                                                                       | 100  |
| Beleidsmedewerker Monumenten en Erfgoed                                                                                | 640  |
| Diverse collega's communicatie, vergunningverlening, bedrijvencontactfunctionaris voor versnellingshoeve groen en food | 100  |

#### **In de tweede plaats organisatorisch.**

Er is in 2016 een stuurgroep De Noordelijke Vrije Kolonie ingesteld. Voorzitter de voorzitter van de Maatschappij van Weldadigheid en twee leden: de Drentse gedeputeerde voor cultuur en de burgemeester van Westerveld.

Daarnaast zijn er allerhande projectgroepen, afstemmings-overleggen enz. met deelname van ambtenaren van Westerveld. Verder zijn er (nog) een gebiedsregisseur en een aanjager. Waar die zijn aangehaakt is ons niet duidelijk.

***De gebiedsregisseur is aangesloten bij de stuurgroep Noordelijke Vrije Koloniën. De aanjager is aangesloten bij de ambtelijke organisatie en de interne strategische overleggen.***

De hele structuur is ons volstrekt onduidelijk. Het gaat ons daarbij om de gemeentelijke inbreng. Hoe is de afstemming met het college geregeld, hoe is de inbreng van de gemeenteraad vastgelegd, hoe onafhankelijk zijn de medewerkers van de gemeente? Is de inbreng van de gemeente gericht op het snel duidelijk kunnen maken wat gemeentelijke grenzen zijn, op duidelijk maken van bestemmingsplanregels, subsidieregels en het in contact brengen van verschillende partijen? Of is de rol meer mee-bedenker, richting geveer, marketingadviseur?

***Wij werken samen met de provincie en Maatschappij van Weldadigheid aan het Kolonieplan dat bestaat uit de volgende onderdelen.***

- 1. Gebiedsontwikkeling Hart van Frederiksoord, projecttrekker MvW. Het gaat hierbij om herinrichting van de openbare ruimte, waarbij we de toekomstige bezoekers van het Werelderfgoed een warm welkom kunnen geven.***
- 2. Ontwikkeling en inrichting Koloniecetrum (heet nu museum de Proefkolonie), projecttrekker provincie.***
- 3. Zichtbaarheid cultuurlandschap; projecttrekker MvW***
- 4. Ondernemen in groen en food: projecttrekker MvW***
- 5. Sociaal maatschappelijke innovaties, projecttrekker gemeente.***
- 6. Vrijtijdsconomie/toerisme: projecttrekker provincie.***

26 mei 2020

5 / 7

**De 6 pijlers uit het Kolonieplan zijn sinds 2019 samengevoegd tot twee deelprogramma's:**

- **Deelprogramma Versterken Vrijetijdseconomie met Huis van Weldadigheid als poort en centrum**
- **Deelprogramma Stimuleren, activeren van sociaal, duurzaam en innovatief ondernemerschap**

***In de memo die we aan de raad hebben gestuurd zijn de diverse concrete projecten en activiteiten binnen deze twee deelprogramma's toegelicht. Gezien de oorspronkelijke holistische benadering van het Kolonieplan hangen beide programma's met elkaar samen. Belangrijk is om bij de uitrol deze samenhang niet uit het oog te verliezen.***

***Onze rol is primair de sociaal/maatschappelijke innovaties aanjagen, ambtelijk hebben we zitting in het VTE programma, hierin doen we actief mee en zoeken we gezamenlijk naar financiële middelen voor de uitvoering. Daarnaast hebben we ambtelijk zitting in de klankbordgroep en de voorbereidende projectgroep die de voorbereiding doet van de stuurgroep vergaderingen.***

Wat is de rol van de stuurgroep?

Het lijkt ons het meest duidelijk als er helder onderscheid is in de rollen van de verschillende partijen: gemeente – provincie – andere betrokkenen. Als er bijvoorbeeld puur menskracht nodig is voor het project is het wenselijker om iemand te detacheren of een budget ter beschikking te stellen dan om vanuit de ambtelijke organisatie die ondersteuning te bieden. De aanhaking van aanjager e.d. zou ook duidelijk moeten zijn.

Onze vraag: Kan er een beeld gegeven worden van de organisatiestructuur/structuren met daarin aangegeven de aanwezigheid en de rol van de gemeentelijke medewerkers.

#### **Organisatieplaatje**

***Er is een stuurgroep (bestaande uit 3 bestuurders, van provincie, gemeente en MvW) De stuurgroep houdt zich op bestuurlijk niveau bezig met het Kolonieplan en neemt daar waar gevraagd een besluit.***

***Er is een gebiedsregisseur die zorgdraagt voor regie op de projecten die onderdeel zijn van het Kolonieplan.***

***Ambtelijke inzet gemeente: Er is een werkgroep VTE, onder leiding van de provincie Drenthe. In deze werkgroep hebben vertegenwoordigers van de gemeente Westerveld, gemeente Steenwijkerland, gemeente Weststellingwerf, ondernemers, communicatiemedewerker en iemand van het Recreatieschap Drenthe zitting. Doel is om een meerjarenprogramma te ontwikkelen voor de noordelijke vrije Koloniën, maar ook de samenwerking met andere Koloniën te stimuleren. Waarbij we een bijdrage willen leveren aan de brede welvaart (toename werkgelegenheid in het gebied, toename overnachtingen en bestedingen, spreiding toerisme over de regio, vergroten toeristische aantrekkelijkheid van het tussenliggende gebied, afstemming met de Nationale Parken).***

*De ambtelijke ondersteuning is stimulerend en faciliterend. Zorgen dat de middelen er komen, zodat anderen (ondernemers, marketing) projecten uit het plan kunnen uitvoeren. Waarbij ondernemers zelf ook een aanzienlijke bijdrage leveren aan de realisatie (inzet uren).*

*Aanjager Kolonieplan; is gekoppeld aan programma 3 uit het Kolonieplan sociaal/maatschappelijke innovaties. Deze persoon draagt zorg dat geïnitieerde projecten binnen de gemeente worden geborgd.*

#### College

*Het college wordt via voorstellen geïnformeerd over de activiteiten in Frederiksoord. Als het gaat om financiële inbreng dan wordt de raad geïnformeerd en gevraagd om budget ter beschikking te stellen.*

#### Raad

*De raad is aanwezig geweest bij een rondtoer door Frederiksoord (zomer 2018). In het voorjaar van 2019 is er een presentatie gegeven over de stand van zaken van alle ontwikkelingen in- en rondom Frederiksoord. Tevens is de raad uitgenodigd voor een bijeenkomst in augustus 2019 om bijgepraat te worden over de ontwikkelingen in Frederiksoord. Uiteindelijk heeft de raad besloten om geen gebruik te maken van deze uitnodiging. Ook is de raad in 2019 samen met de raden van Weststellingwerf en Steenwijkerland uitgenodigd om het museum de Proefkolonie te bezoeken. Hier heeft de raad van afgezien.*

#### Reactie op de bijlage met de financiële overzichten

*Met betrekking tot de bedragen die zijn opgenomen in de bijlage.*

*De punten 1, 3 en 4 hebben betrekking op hetzelfde. In 2016 is bij de Voorjaarsrapportage € 200.000 aangevraagd, verdeeld over de jaren 2016 en 2017 voor de uitvoering van het Kolonieplan. De uitvoering hiervan heeft vertraging opgelopen waardoor de bedragen en uitgaven als volgt zijn verlopen:*

|                                                                                          | 2016    | 2017     | 2018     |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------|
| Beschikbaar bij de Voorjaarsrapportage 2016                                              | 100.000 | 100.000  |          |
| Benut in 2016                                                                            | -20.000 |          |          |
| Overheveling bij Najaarsrapportage 2016                                                  | -80.000 | 80.000   |          |
|                                                                                          | 0       | 180.000  | 0        |
| Benut in 2017 voor onder andere de aanjager                                              |         | -40.000  |          |
| Overheveling bij Najaarsrapportage 2017                                                  |         | -140.000 | 140.000  |
|                                                                                          | 0       | 0        | 140.000  |
| Benut in 2018 voor onder andere marketingplan, bebording en ontwikkeling tuinbouwschool. |         |          | -140.000 |
|                                                                                          | 0       | 0        | 0        |

*Met betrekking tot punt 9 is er inderdaad een bedrag beschikbaar gekomen in de Voorjaarsrapportage 2019 voor de aanjager van het kolonieplan. Het budget van het kolonieplan was uitgeput, maar de werkzaamheden gingen nog wel door. Hiervoor is € 75.000 gevraagd voor 2019 en € 25.000 voor 2020. Van de € 75.000 is € 20.000 overgeheveld naar 2020 bij de Najaarsrapportage. Op pagina 22 staat de volgende tekst:*

26 mei 2020

7 / 7

**Afronden projecten in 2020**

**Deze post is inclusief het budget voor, inhuur sociaal maatschappelijk, ondernemerschap en het Vrijtijdsprogramma. De uitvoering loopt tot 2020 en pas in 2020 zal de financiële afwikkeling plaatsvinden. Het is belangrijk hierop te anticiperen en het budget over te hevelen naar 2020. Dus voor 2020 is nog een bedrag van € 45.000 beschikbaar voor de afronding van de werkzaamheden rondom het Kolonieplan.**

**Verdeling bestemmingsreserve.**

**In het voorstel dat 28 november 2017 in de gemeenteraad is behandeld is een voorstel gedaan voor de toerekening van de bestemmingsreserve fysieke aantrekkelijkheid. Hierin is de volgende verdeling aangegeven:**

- **€ 1.200.000 voor het Ruimtelijk Actieplan Havelte**
- **€ 50.000 voor de vrijwillige monumenten**
- **€ 250.000 voor de inrichting van de kern Frederiksoord.**

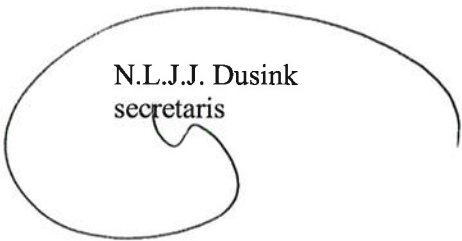
**Aangezien de ontwikkeling van de kern van Frederiksoord op zich laat wachten, willen we, wanneer de plannen duidelijker zijn, aan de raad voorstellen om de € 250.000 beschikbaar te stellen voor de inrichting van het parkeerterrein nabij het museum in Frederiksoord.**

**Inmiddels is ook gebleken dat er nog € 300.000 beschikbaar is in de bestemmingsreserve.**

**Vandaar dat bij eerdere beantwoording wordt gesproken over € 300.000.**

Als u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via [info@gemeentewesterveld.nl](mailto:info@gemeentewesterveld.nl).

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders



N.L.J.J. Dusink  
secretaris



H. Jager  
burgemeester

