

MEMO

Van: Dagelijks Bestuur Reestmond (DB)

Aan: Algemeen Bestuur Reestmond (AB)

Betreft: Oplossing in de impasse van de gemeenschappelijke regeling Reestmond (GR)

Zoals u bekend is, is er door het dagelijks bestuur van Reestmond een mediator aangesteld inzake het geschil dat gerezen is over kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. Op maandag 31 augustus 2020 is er door de mediator schriftelijk advies uitgebracht.

Het advies bestaat uit drie onderdelen, te weten:

1. Aanpassing van artikel 21 van de GR, waarbij per 2021 een nieuwe verdeelsystematiek wordt ingevoerd gebaseerd op SE's;
2. Begroting 2020: correctie van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen via een herziening van de begroting 2020;
3. Jaar 2019: een beslissing nemen over een correctie, rekening houdend met voorgaande onderdelen.

Toelichting van de mediator bij advies 1

“Het ontbreken van een heldere toelichting over de verdeelsystematiek in de regeling en de “indirecte” toegankelijkheid veroorzaakte wat mij betreft enige onduidelijkheden en misverstanden. Uit een oogpunt van “goed openbaar bestuur” geef ik u in overweging om aandacht te besteden aan de communicatie over de inhoud van de GR Reestmond. De gewijzigde situatie als gevolg van de invoering van de Participatiewet en het onderbrengen van de Rijksbijdrage (voorheen een specifieke uitkering) in het Gemeentefonds per 2018 vragen aanpassing van de regeling c.q. aanpassing van de interpretatie en toepassing van de regeling. Los van de wenselijkheid om op korte termijn het verdeelmodel in artikel 21 GR aan te passen adviseer ik u de gehele regeling in het licht van de recente ontwikkelingen aan een nader onderzoek te onderwerpen. De informatievoorziening over een aangepaste of anders geïnterpreteerde regeling vraagt ter voorkoming van onduidelijkheden en misverstanden eveneens aandacht in de komende periode.”

Beslissing Dagelijks Bestuur m.b.t. advies 1

Het DB heeft het advies van de mediator overgenomen en inmiddels voorgesteld de artikelen 1, 20 en 21 van de GR aan te passen. Dit voorstel ligt nu ter besluitvorming bij de colleges (en de raden) van de GR gemeenten.

Bij instemming met deze wijzigingen van de GR, zal de jaarlijkse bijdrage van de betrokken gemeenten uitsluitend worden gebaseerd op het aantal SE's.

Daarnaast heeft het DB, op basis van de concept wijziging van de GR per 1-1-2021 een ontwerpmeerjarenbegroting vastgesteld. Deze is voor het geven van een zienswijze verzonden aan de GR gemeenten. De GR heeft uitstel gekregen van Gedeputeerde Staten (GS) voor het aanleveren van de (meer) jarenbegroting 2021-2024 tot 15 november 2020.

Toelichting van de mediator bij advies 2

“Zolang geen nieuw verdeelmodel in de regeling is vastgesteld blijft de oude regeling van kracht. Correctie dient plaats te vinden met toepassing van de verdeelmethode waarover overeenstemming bestond conform de interpretatie zoals gehanteerd bij de begrotingen 2018 en 2019. Zolang geen bestuurlijke overeenstemming bestaat over de wijziging van de toepassing van artikel 21 van de GR blijft de interpretatie over verwerking van de Rijksbijdrage – ook al is deze thans opgenomen in het Gemeentefonds – naar mijn oordeel bestaan.

Derhalve adviseer ik u de begroting 2020 te herzien op basis van de interpretatie en toepassing van het vigerende verdeelmodel met hantering van de Rijksbijdrage systematiek.”

Beslissing Dagelijks Bestuur m.b.t. advies 2

Na een beslissing over advies 1 heeft het DB een concept herziene begroting 2020 vastgesteld.

Deze herziene begroting 2020 heeft o.a. de volgende uitgangspunten:

- De gemeentelijke bijdrage is gebaseerd op de Rijksbijdrage systematiek.
- Overname van de groenmedewerkers door Westerveld en Staphorst per 1 januari 2021 is meegenomen.
- Het financiële verschil tussen de primaire begroting 2020 en de herziene begroting 2020 betekent voor Meppel en Westerveld een hogere last (respectievelijk € 615.000 en € 452.000) en voor Staphorst een lagere (€ 677.000); de hogere bijdrage van Meppel zal gefaseerd, middels een betalingsregeling in drie jaar, worden verrekend.

Deze herziene begroting 2020 is voor een zienswijze naar de GR gemeenten verstuurd; met meenemen van de evt. zienswijzen zal deze later aan het AB worden aangeboden voor vaststelling.

Toelichting van de mediator bij advies 3

“Correctie 2019 vraagt afzonderlijke besluitvorming (immers dat jaar is juridisch en boekhoudkundig correct afgesloten). Bij de besluitvorming over een correctie over het jaar 2019 dient in ieder geval meegewogen te worden:

- dat in belangrijke mate zal worden voldaan aan de door de gemeenten Staphorst en Westerveld gestelde voorwaarden inzake wijziging van de regeling (zie betreffende vorderingen);
- dat de leden van het DB bereid zijn voorstellen te ontwikkelen om een nieuw verdeelmodel gebaseerd op SE's per 1 januari 2021 in te voeren;
- dat de herziene begroting 2019, de begroting en de jaarrekening 2019 (via de gemeenteraden) correct zijn vastgesteld;
- de standpuntbepaling van het DB over het advies om voor te stellen via de herziene begroting 2020 de eerder geaccepteerde toepassing van het verdeelmodel te hanteren (zie hiervoor onder b.).” Met “b” is hier bedoeld het bovengenoemde advies 2.

Beslissing Dagelijks Bestuur m.b.t. advies 3

Nadat over de adviezen 1 en 2 besloten is zoals hierboven beschreven heeft het DB besloten het jaar 2019 ongewijzigd te laten. Er vinden geen correcties plaats. De vorderingen van de gemeente Staphorst en Westerveld komen te vervallen; hiervan zullen de beide colleges bericht doen aan Reestmond.

Vervolg

Met de genomen beslissingen is de bestuurlijke impasse doorbroken; dit biedt een goed perspectief om de komende tijd samen verder te werken.

De groenmedewerkers worden overgenomen en er is duidelijkheid over de verdeling van de financiële verantwoordelijkheid. Er wordt gewerkt aan een actueel beleidsplan, waarmee alle aandacht weer uit kan gaan naar (de ontwikkeling van) medewerkers van Reestmond. Zij staan voor ons centraal.