

ZIENSWIJZE



AANGETEKEND

Gemeente Westerveld
College van Burgemeester en Wethouders
t.a.v.
Postbus 50
7970 AB HAVELTE

Tevens per e-mail:

Uw kenmerk: zaaknummer 260642
Onderwerp: Zienswijze WOB verzoek Plaatsingsplan

Naarden, 20 juli 2020
Telefoonnummer
0800-0250123

Geacht College, geachte

Met uw brief van 2 juli jl., verzonden op 9 juli 2020, heeft u ons in kennis gesteld van het voornemen om een WOB-verzoek, waarin gevraagd is om het Plaatsingsplan voor de gemeente Westerveld (d.d. 10 december 2019) openbaar te maken, in te willigen. In uw brief geeft u aan dat alvorens hiertoe wordt overgegaan de gemeenteraad zal dienen te besluiten of de vertrouwelijkheid van het Plaatsingsplan c.q. de geheimhouding waarop Monet bij de verstrekking van het Plaatsingsplan heeft gewezen zal komen te vervallen. Tot die tijd wordt de beslissing op het WOB-verzoek geschorst. Voorts geeft u Monet twee weken na verzending van voornoemde brief om te reageren. Hierbij ontvangt u onze reactie op uw voornemen.

Monet verstrekt jaarlijks aan gemeenten ten behoeve van haar leden een zogenaamd Plaatsingsplan. Het Plaatsingsplan geeft de gemeente inzicht in de spreiding van antennes en bevat zoekcirkels voor nog te bouwen antenne-opstelpunten ten behoeve van mobiele communicatienetwerken in de gemeente.

UITZONDERINGSGROND Wob: BEDRIJFSVERTROUWELIJKE informatie ex artikel 10 lid 1 sub c van de Wob

Het Plaatsingsplan wordt aan gemeenten ter beschikking gesteld ter uitvoering van de afspraken neergelegd in het Convenant inzake plaatsing van vergunningvrije antenne-installaties d.d. 28 september 2010. zoals dat is gesloten tussen de Rijksoverheid, de mobiele operators en de VNG namens gemeenten. Voor de goede orde worden enkele artikelen uit het Antenneconvenant aangehaald:

3.3. De Partijen komen overeen dat de informatie die in het kader van het Plaatsingsplan aan gemeenten ter beschikking wordt gesteld, kwalificeert als bedrijfsvertrouwelijke informatie in de zin van artikel 10, aanhef en onder c, van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob): "Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit: ... c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld."

3.3.1 De Partijen van dit Convenant verbinden zich ertoe de hier bedoelde plaatsingsplannen - en/of de onderliggende gegevens daarvan - niet openbaar te maken of op een andere manier te verstrekken aan derden die dit Convenant niet hebben ondertekend (en die hier geen partij bij zijn).



Gooimeer 4-15
1411 DC Naarden
Postbus 5135
1410 AC Naarden

T 0800-0250123

info@monet.nl
www.monet.nl

3.4 Doel van het Plaatsingsplan is om de betreffende gemeente, ten behoeve van de tussen de gemeente en betrokken Operators ingevolge dit Convenant te houden bespreking(en), te informeren over de gebieden waar de betrokken Operators tijdens de planperiode Vergunningvrije antenne-installaties wensen te plaatsen alsmede om, voor zover toepasselijk, ten opzichte van de gemeente de noodzaak tot plaatsing van geplande Vergunningvrije antenne-installaties op Woongebouwen binnen haar grondgebied aannemelijk te maken. Ten behoeve van het overzicht voor gemeenten over het totaal aantal Antenne-installaties, worden bestaande en geplande Antenne-installaties tevens in het Plaatsingsplan aangegeven.

Het volledige convenant kunt u downloaden en nalezen via de website van het Antennebureau van de Rijksoverheid:
<https://www.antennebureau.nl/documenten/convenanten/2018/januari/26/antenneconvenant-2010>

De bij het Convenant betrokken partijen (waaronder de Vereniging Nederlandse Gemeenten, VNG) hebben vastgesteld en in het Convenant opgenomen dat het Plaatsingsplan bedrijfsvertrouwelijke informatie bevat en niet is bedoeld om openbaar te maken. De kaart van het Plaatsingsplan is om die reden ook voorzien van het stempel VERTROUWELIJK. In de begeleidende brief bij het aan uw gemeente toegezonden plaatsingsplan d.d. 10 december 2019, alsmede in de bijlage daarbij staat de bedrijfsvertrouwelijkheid aangegeven.

Hiermee is voldaan aan artikel 10 lid 1 sub c van de Wob en dient het openbaar maken van het Plaatsingsplan achterwege te blijven.

Openbaarmaking van deze gegevens zou een ernstige en onaanvaardbare aantasting van de positie van de in het Plaatsingsplan betrokken operators kunnen hebben, nu het Plaatsingsplan op zeer gedetailleerd niveau inzicht biedt in:

- De locaties van de antenne-installaties per operator, de exacte adressen, de mate waarin per operator dekking bestaat voor het grondgebied van uw gemeente;
- De zoekgebieden, deze duiden op technisch geschikte gebieden waar beoogd wordt tot plaatsing van een antenne-installatie over te gaan, doch waar nog geen exacte locatie is gevonden, dan wel geen overeenstemming met de eigenaar is bereikt en/of de beoogde instemming van bewoners nog niet is verkregen.

BEPERKING OP UITZONDERINGSGROND NIET VAN TOEPASSING

Uit uw brief blijkt dat u van mening bent dat u het Plaatsingsplan ondanks de bedrijfsvertrouwelijkheid dient te verstrekken aan de Wob-verzoeker. U verwijst daarvoor naar een uitspraak van de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State d.d. 15 december 2010 ECLI:NL:RVS:2010:BO7333. In die uitspraak werd bepaald dat de beperking van artikel 10 lid 4 Wob op de uitzonderingsgrond van toepassing was, omdat het milieu-informatie betreft én de vervolgens door de Afdeling op dat moment uitgevoerde belangenafweging niet uitviel in het voordeel van de uitzonderingsgrond Bedrijfsvertrouwelijke informatie. De Afdeling baseerde dit oordeel op het uitgangspunt dat zij onvoldoende grond zag in het destijds door de operators aangevoerde dat openbaarmaking van de kaart van het zoekgebied daadwerkelijk schade zou toebrengen.

Inmiddels is de situatie rond opstelpunten voor antennes drastisch gewijzigd. Sinds enige tijd is met grote regelmaat sprake van sabotage in de vorm van brandstichting en ander vandalisme, waardoor de installaties voor mobiele telecommunicatie buiten werking raken. Monet bestrijdt daarom dat de genoemde beperking van artikel 10 lid 4 nog langer van toepassing is. De belangenafweging zoals uitgevoerd in de uitspraak van de Raad van State d.d. 15 december 2010 ECLI:NL:RVS:2010:BO7333 zal nu anders uitvallen. In verband met vorenstaande belangenafweging, maar ook op zichzelf wijst Monet op **artikel 10 lid 7 sub b Wob**. Hierin staat expliciet vermeld dat het verstrekken van milieu-informatie ingevolge de Wob achterwege blijft als het belang van verstrekken niet opweegt tegen het in dat artikel genoemde belang, namelijk de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

Indien de informatie uit het Plaatsingsplan openbaar gemaakt wordt bestaat het risico op **sabotage** van installaties per operator. Bij **vandalisme** bij antenne-installaties is sprake van doorsnijden van kabels, diefstal van kabels (koper!) en apparatuur. Dat wordt makkelijker gemaakt met het openbaar maken van exacte adreslocaties per operator.

Ter ondersteuning voegt Monet hierbij toe als **bijlage** een overzicht van circa 40 antenne-locaties waarbij de afgelopen tijd brand is gesticht of ander vandalisme heeft plaatsgevonden waardoor de installaties op de locaties geheel of gedeeltelijk zijn uitgevallen.

De mobiele netwerken zijn door de **Rijksoverheid, de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) én de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV)** aangeduid als vitale sector, van belang voor de veiligheid van ons land bij incidenten en weerbaarheidsverhogende maatregelen.

Onze infrastructuur is van belang, omdat die bij verstoring, aantasting of uitval de ondergrenzen van minstens één van de drie impactcriteria raakt:

- Economische gevolgen: > ca. 5 miljard euro schade of ca. 1,0 % daling reëel inkomen
- Fysieke gevolgen: meer dan 1.000 personen dood, ernstig gewond of chronisch ziek.
- Sociaal maatschappelijke gevolgen: meer dan 100.000 personen ondervinden emotionele problemen of ernstig maatschappelijke overlevingsproblemen.

Op de volgende websites van de AIVD en NCTV is meer informatie hierover te vinden

<https://www.aivd.nl/onderwerpen/veiligheidsbevordering/veiligheidsbevordering-en-vitale-sectoren>

<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>

Zeker in de bijzondere situatie waarin wij door de verspreiding van het corona-virus dezer dagen verkeren met ons land, wordt het belang van goed functionerende telecommunicatienetwerken nog eens extra benadrukt. Om voornoemde redenen dient de mogelijkheid van sabotage door middel van het verstrekken van detailinformatie zoals de adressen van de zendinstallaties per operator te worden voorkomen.

Artikel 10 lid 7 Wob sub b staat daarom aan het verstrekken van de gegevens in de weg.

Wij geven u voorts in overweging dat inzicht in de verschillende geplaatste opstelpunten voor antennes in Westerveld door derden verkregen kan worden het openbare Antenneregister: www.antenneregister.nl. In het Antenneregister (dat maandelijks wordt geactualiseerd) staan alle opstelpunten vermeld (inclusief de frequenties waarvoor deze worden ingezet 2G,3G,4G, 5G), maar is niet exact het adres vermeld en is niet vermeld van welke operator de opstelling is, noch staan zoekgebieden vermeld. Dit is een bewust en wezenlijk onderscheid met het Plaatsingsplan.

Het Plaatsingsplan is bedoeld om gemeenten jaarlijks te informeren over de vergunningsvrije locaties op hun grondgebied en om gezamenlijk in gesprek te kunnen gaan over de invulling en eventuele zoekgebieden. In tegenstelling tot het Antenneregister blijkt uit het Plaatsingsplan niet welke frequentie(s) en techniek/generaties worden uitgezonden vanaf de locaties.

Overigens is de reden waarom de verzoeker het WOB-verzoek heeft ingediend en wat de belangen van de verzoeker zijn om deze informatie te ontvangen zijn Monet onbekend. Indien meer inzicht wordt gegeven in de betrokken belangen van de verzoeker kan mogelijk op andere wijze relevante informatie worden verstrekt. Wellicht via raadpleging van het Antenneregister voornoemd, of doordat door Monet of de betrokken operator(s) aan de betrokkene, een beperkt en voor betrokkene relevant deel van het plaatsingsplan(uitsnede) wordt verstrekt, zonder algehele openbaarmaking.

AANSPRAKELIJKSTELLING voor zover vereist

Gelet op het feit dat het voorgenomen besluit zou worden genomen op een onjuiste grondslag, de beperking op de uitzonderingsgrond voor het verstrekken van informatie - anders dan de gemeente kennelijk meent - niet van toepassing is, en het risico op sabotage aanzienlijk is, zal Monet in het geval de

gemeente besluit het Wob verzoek in te willigen niet anders kunnen dan namens de operators de gemeente alsdan aansprakelijk stellen voor eventuele schade die door het openbaar maken van het Plaatsingsplan wordt aangericht.

Wij gaan er echter van uit dat uw gemeente om de hiervoor vermelde redenen openbaarmaking van de Plaatsingsplan-gegevens alsnog zal weigeren. Mocht u desondanks besluiten de informatie te verstrekken dan verzoekt Monet u conform artikel 6 lid 5 Wob uw besluit aan ons bekend te maken en de gegevens niet eerder dan twee weken daarna te verstrekken, zodat wij tijdig bezwaar kunnen maken.

Graag vernemen wij van u. U kunt ons bereiken via telefoonnummer 0800-0250123 of via info@monet.nl.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. Tajaate', with a stylized flourish underneath.

Jamal Tajaate, voorzitter Monet

Bijlagen:

- Overzicht branden en sabotage in zendmasten per 13 juli 2020

Bijlage: Overzicht branden en sabotage in zendmasten per 13 juli 2020

Datum incident	Plaats	Omschrijving Incident
3-apr	Beesd	Brandstichting
5-apr	Liessel	Brandstichting
6-apr	Drunen	Materiaal gestolen en beschadigd
6-apr	Delft	Monteurs belaagd door publiek
7-apr	Rotterdam	Brandstichting,
7-apr	Almere	Diefstal kabelklemmen + kabelgoten
10-apr	Haarlem	Bedreiging Monteurs
10-apr	Dronen	Brandstichting
10-apr	Nuenen	Brandstichting bij antennemast
10-apr	Groningen	Brandstichting bij antennemast
11-apr	Oudenbosch	Brandstichting bij antennemast
11-apr	Oudenbosch	Brandstichting bij antennemast
11-apr	Veldhoven	Brandstichting bij antennemast
11-apr	Veldhoven	Brandstichting bij antennemast
11-apr	Tilburg	Brandstichting bij antennemast
12-apr	Rijkswijk (GLD)	Brandstichting bij antennemast
12-apr	Tilburg	Poging, jerrycan gevonden
13-apr	Almere	Brandstichting
13-apr	Almere	Brandstichting
13-apr	Moerkapelle	Landlord bedreigd met brand
14-apr	Spijkenisse	Brandstichting,
18-apr	Amsterdam	Brandstichting
23-apr	Vlissingen	Brandstichting
24-apr	Almere	Brandstichting
24-apr	Rotterdam	Brandstichting
24-apr	Uden	Poging (stapel papier in brand)
25-apr	Waddinxveen	Brandstichting
27-apr	Swifterband	Brandstichting
29-apr	Standdaarbuiten	Brandstichting
29-apr	Maasbree	Brandstichting
29-apr	Velsen	Vernieling
4-mei	s-Gravenhage	Brandstichting
4-mei	s-Gravenhage	Brandstichting
25-mei	Roermond	Brandstichting
26-mei	Roosendaal	Brandstichting
22-jun	Rijkswijk (GLD)	Brandstichting bij antennemast
onbekend	Rotterdam	Brandschade geconstateerd bij onderhoudsbezoek
onbekend	Maasbree	Bekladding kasten anti-5G leuzen, onbekend wanneer gepleegd
3-jul	Krommenie	Brandstichting

