

Politieke avond Westerveld

Voorstel

Vergadering van 22 december 2020

Deelname Veiligheidsregio Drenthe aan Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de cao gemeenten respectievelijk de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) toe (feitelijk de opvolgers van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's is tijdelijk uitgezonderd van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De VNG heeft besloten om niet langer op te treden als werkgeversorganisatie voor de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's zullen in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Besluit

Besluitpunt 1

Geen wensen en bedenkingen te uiten op het voornemen van Veiligheidsregio Drenthe om deel te nemen aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV).

Motivering

Aanleiding en context

Per 1 januari 2020 is de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren van kracht. Dat betekent dat de gemeentelijke rechtspositie is vervangen door een gemeentelijke CAO. Gemeenschappelijke regelingen volgen (doorgaans) onverkort de rechtspositie voor gemeenteamttenaren, maar gemeenschappelijke regelingen kunnen niet rechtstreeks aansluiten bij de CAO gemeenten omdat zij geen 'gemeente' zijn. Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen over de deelname van de VRD aan de WVSV kenbaar te maken.

Beoogd resultaat

De GR Veiligheidsregio Drenthe in de gelegenheid te stellen deel te nemen aan de werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV). De arbeidsvoorwaarden van medewerkers in dienst van de gemeenschappelijke regeling blijven gelijk aan de medewerkers in dienst van een gemeente, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Argumentatie

1.1. De positie van het personeel van de GR VRD blijft onveranderd

Door lid te worden van de werkgeversvereniging 'niet-gemeenten' wordt bewerkstelligd dat voor het personeel van de gemeenschappelijke regelingen dezelfde rechtspositie blijft gelden als voor gemeenteambtenaren (zoals nu ook het geval is).

1.2. Deelnemen aan de werkgeversvereniging is (kosten)effectief

Als de gemeenschappelijke regelingen geen lid worden van de werkgeversvereniging moeten zij eigenstandig CAO-onderhandelingen voeren, met alle kosten van dien. Daarbij ontstaat dan het risico dat de CAO voor gemeenteambtenaren en werknemers van de gemeenschappelijke regelingen uit elkaar gaan lopen.

2.1 en 3.1 Om aan te sluiten bij een vereniging dient de GR gewijzigd te worden

De wijziging van de rechtspositie i.c. de deelname aan de WVSV betekent dat de onlangs gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRD opnieuw gewijzigd dient te worden. Hier wordt een separaat besluit over genomen. Verwacht wordt dat dit medio 2021 gereed wordt gemaakt. De raad dient dan vervolgens opnieuw toestemming te verlenen aan het college tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Kanttekening en risico's

In de brief van de VRD van 2 oktober 2020 (U201479 wensen en bedenkingen t.a.v. werkgeversvereniging veiligheidsregio's) wordt aangegeven dat de mogelijkheid bestaat om tot 16 november 2020 wensen en bedenkingen kenbaar te maken. In overleg met de VRD is deze mogelijkheid verruimd tot 16 december 2020.

Om aan te sluiten bij de WVSV dient de - onlangs gewijzigde - gemeenschappelijke regeling VRD opnieuw gewijzigd dient te worden. Hier wordt in 2021 een separaat besluit over genomen. De raad dient dan vervolgens opnieuw toestemming te verlenen aan het college tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Juridisch

Strikt juridisch gezien wordt het proces niet in de juiste volgorde doorlopen. Juist zou zijn eerst de gemeenschappelijke regeling (GR) aan te passen, om daarna lid te worden van de vereniging (artikel 31a lid 1 en 2 en art 1 Wgr).

Omdat het besluitvormingsproces, zowel landelijk, als bij VRD al in gang was gezet, is in overleg met de VRD voorgesteld dat het ontwerp-besluit, dat in de vergadering van het AB-VRD van 16 december

2020 voorligt, wordt aangepast. Door de aanpassing wordt duidelijk dat het besluit niet eerder geëffectueerd wordt, dan nadat de GR dienaangaande is aangepast, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wgr.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na behandeling in het college wordt het advies onder voorbehoud van de besluitvorming van de raad aangeboden aan de VRD.

Na behandeling in de raad wordt de definitieve brief verstuurd aan de VRD.

Integrale advisering

N.v.t.

Duiding integrale advisering

Afstemming binnen de VRD-gemeenten.

Kosten, baten, dekking

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd.

Bijlagen

1. U201479 wensen en bedenkingen tav werkgeversvereniging veiligheidsregios.pdf
2. Voorstel DB-VRD aan AB-VRD.pdf
3. Model brief college Westerveld i.v.m. wensen en bedenkingen WVSV-aangepast.docx
4. bijlage ontwerpbesluit deelname WVSV-vervalt.docx