

Memo



Aan
Van
Team Bodem
Betreft voorstel vaststellen Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaarten
Afschrift Aan
Datum 10 maart 2020

Voorstel voor Burgemeester en Wethouders

Onderwerp:

Ontwerpbesluit tot vaststelling regionale Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart

Advies/ voorgesteld besluit:

Aan de raad het volgende voor te leggen:

1. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van de geactualiseerde Nota bodembeheer, bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart en deze ter visie leggen met ingang van [DATUM] voor zienswijze gedurende een periode van zes weken.
2. OPTIE/ADVIES RUD Voorstellen om het college te **mandateren/delegeren** voor het accepteren van bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten of regio's als wettig bewijsmiddel.
3. OPTIE/ADVIES RUD Voorstellen om het college te **mandateren/delegeren** voor het tussentijdse wijzigingen zoals aanvullende eisen voor bijvoorbeeld nieuwe stoffen en overige kleinschalige aanpassingen.

Met opmerkingen [MB1]: De keuze is aan de gemeente, hoever willen ze gaan.

Wij geven deze opties mee ter overweging.

Mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

Delegatie: het overdragen van zijn bevoegdheid aan een ander bestuursorgaan die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent

Aanleiding

Met het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit in 2008 is de mogelijkheid geboden om een bodemkwaliteitskaart op de stellen. Daarnaast is er de mogelijkheid om een toepassingsgebied groter dan alleen de eigen gemeente vast te stellen. Met de bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart kan grondverzet worden uitgevoerd zonder dat daarvoor een keuring volgens SIKB BRL 1000 protocol 1001 (hierna: AP04/partijkeuring) moet worden gedaan. In de Nota bodembeheer wordt beschreven waarvoor en wanneer de bodemkwaliteitskaart mag worden gebruikt.

Volgens de Richtlijn bodemkwaliteitskaarten moet een bodemkwaliteitskaart periodiek (eens per 5 jaar) opnieuw beleidsmatig worden vastgesteld. Bij herziening moeten in principe alle stappen voor het opstellen van een bodemkwaliteitskaart opnieuw worden doorlopen. Dit om vast te stellen of de huidige bodemkwaliteitskaart voldoende actueel is.

In 2012 heeft de gemeente Westerveld de Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaarten laten opstellen en heeft de raad deze vastgesteld. Na 5 jaar is de kaart geëvalueerd en heeft u ervoor gekozen om het geldende beleid met 2 jaar te verlengen. Dit heeft ruimte gecreëerd om een gezamenlijk beleid op te stellen met andere Drentse gemeenten. Met het opstellen van een gezamenlijk beleid wordt het beleid voor toezicht en handhaving op grondverzet in Drenthe eenduidig en kunnen kosten worden bespaard.

Begin 2019 is een traject gestart om de Nota bodembeheer en bijbehorende kaarten te actualiseren. Als gevolg van de PFAS problematiek heeft het college van burgemeester en wethouders op 3 december 2019 een bodemkwaliteitskaart voor PFAS vastgesteld. Deze kaart is een aanvulling op de geactualiseerde Nota bodembeheer.

Beoogd (maatschappelijk) effect/doel

Het vaststellen van een uniform grondstromenbeleid binnen Drenthe.

Argumenten

Het bestaande beleid wordt geactualiseerd

Het vaststellen van de Nota bodembeheer is de bevoegdheid van de raad op grond van artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit. Op grond van artikel 49 van het Besluit bodemkwaliteit is afdeling 3:4 van de Algemeen wet bestuursrecht van toepassing.

De Nota bodembeheer en bijbehorende kaarten zijn geactualiseerd. De belangrijkste veranderingen hebben vooral als doel de uitvoering van het grondverzet makkelijker te maken en de handhaving overzichtelijker.

Nota bodembeheer, de wijzigingen

Op basis van de resultaten van de uitgevoerde enquête en enkele interviews met vertegenwoordigers van betrokken organisaties (overheden, bedrijfsleven) is ervoor gekozen om de regels ten aanzien van bodemvreemde bijmengingen in de grond te specificeren naar soort en volume. Tevens is de ambitie uitgesproken geen grond met zichtbaar asbest toe te passen in woongebieden (en overige gebieden zonder een industrie functie). Deze wijzigingen zijn verwerkt in de geactualiseerde Nota bodembeheer.

Bodemkwaliteitskaart, de wijzigingen

De bodemkwaliteitskaart beschrijft de verwachte bodemkwaliteit van een locatie. Deze kwaliteit wordt bepaald door het gemiddelde als waarde voor de beschrijving van de bodemkwaliteit te nemen. Door het gebruik van de gemiddelde waarde bleek het gehele beheergebied schoon te zijn. Echter vooral in gebieden met een heterogene bodemkwaliteit (zoals oude kernen) brengt het gebruik van het gemiddelde bij de vaststelling van de kwaliteit van de te ontgraven grond risico's met zich mee. Dit risico bestaat uit het vrijkomen en toepassen van grond met een slechtere bodemkwaliteit dan staat aangegeven in de bodemkwaliteitskaart.

Om dit risico te beperken, is daarom gebruik gemaakt van de ruimte in het Besluit bodemkwaliteit om de bodemkwaliteit vast te stellen op basis van een P80 beoordeling (in plaats van het gemiddelde). De P80 is een waarde waarvoor geldt dat 80% van de beschikbare meetwaarden een waarde heeft die kleiner of gelijk is aan deze waarde.

Het gebruik van de P80 waarde, in plaats van het generieke gemiddelde, bij de beschrijving van de bodemkwaliteit heeft als voornaamste effect dat de bodemkwaliteitskaart in een groter aantal gevallen een sluitend inzicht geeft in de milieuhygiënische kwaliteit van de vrijkomende grond.

De bodemkwaliteitskaart PFAS is verwerkt

Het college heeft op 3 december 2019 de bodemkwaliteitskaart PFAS vastgesteld. De PFAS-kaart was een aanvulling op de bestaande Nota bodembeheer. Deze aanvulling is meegenomen in de geactualiseerde Nota bodembeheer.

Beheergebieden en andere kwaliteitskaarten

De Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart zijn geldig binnen de volgende gemeenten:

- Aa en Hunze;
- Borger-Odoorn;
- Coevorden;
- De Wolden;
- Emmen;
- Hogeveen;
- Meppel;
- Midden-Drenthe;
- Noordenveld;
- Tynaarlo;
- Westerveld.

Daarnaast is de kaart ook geldig in de gemeente Assen, voor zover het de provinciale wegbermen betreffen. In bijlage 1 van de Nota zijn de grenzen van het beheergebied opgenomen.

Mandatering/Delegatie

OPTIE/ADVIES RUD

Naast het uitbreiden van het beheergebied buiten de eigen gemeente is het ook mogelijk om (water)bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten of waterschappen te accepteren als bewijsmiddel. Dit is een bevoegdheid van de raad, maar kan **gemandateerd/gedelegeerd** worden aan het college van B & W.

Voorwaarde voor het accepteren van (water)bodemkwaliteitskaarten van andere regio's is dat de uitgangspunten voor het opstellen van de (water)bodemkwaliteitskaart en de nota overeen komen met de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart.

Met opmerkingen [MB2]: De keuze is aan de gemeente, hoever willen ze gaan.

Wij geven deze opties mee ter overweging.

Mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

Delegatie: het overdragen van zijn bevoegdheid aan een ander bestuursorgaan die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitvoert

OPTIE/ADVIES RUD

Na de ontwikkelingen van de stof PFAS in het grondverzet en de daarop volgende aanpassing van de bodemkwaliteitskaarten is het niet ondenkbaar dat dit in de toekomst voor meer stoffen gaat gebeuren. Voor het tussentijds wijzigen zoals aanvullende eisen voor bijvoorbeeld nieuwe stoffen en overige kleinschalige aanpassingen. Dit is een bevoegdheid van de raad, maar kan gemandateerd/gedelegeerd worden aan het college van B & W. Het voordeel hiervan is dat het college met een kleine inspanning het grondverzet weer opgang kan brengen.

Kanttekening/Risico

De bodemkwaliteitskaart is gebaseerd op statische berekeningen op basis van beschikbare onderzoeksresultaten. Daarnaast is in de Nota bodembeheer bepaald dat verdachte locaties voor bodemverontreiniging geen onderdeel uitmaken van de bodemkwaliteitskaart. Hiermee worden de risico's voor de gemeente beperkt.

Uitvoering

Na besluitvorming in het college worden de Nota bodembeheer en bijbehorende kaarten gepubliceerd en ter inzage gelegd. Gedurende een periode van zes weken is er dan de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Na verwerking van eventuele zienswijzen volgt een nieuwe adviesnota met raadsvoorstel om de stukken definitief vast te stellen. Na publicatie van dat besluit treden de stukken in werking.

Bijlagen

1. Regionale Nota bodembeheer met bijbehorende bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaart.

Met opmerkingen [MB3]: De keuze is aan de gemeente, hoever willen ze gaan.

Wij geven deze opties mee ter overweging.

Mandaat: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.
Delegatie: het overdragen van zijn bevoegdheid aan een ander bestuursorgaan die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent