

Politieke avond Westerveld

Voorstel

Vergadering van 21 september 2021

Inzage in bomenbeleid 2012 en Algemene Plaatselijke verordening voor vaststelling startnotitie nieuw bomenbeleid - Besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Op 22 juni 2021 is de startnotitie besproken in de raadvergadering en als hamerstuk doorgegaan naar de vergadering van 29 juni 2021. Op 29 juni 2021 is er namens partijen gevraagd om, voor men tot besluitvorming over gaat, kennis te kunnen nemen van het oude niet vastgestelde beleid uit 2012 en de huidige Algemene Plaatselijke Verordening.

In de startnotitie die voor lag in de vergadering in juni 2021 vroegen wij de raad om de beleidskaders vast te stellen rondom nieuw op te stellen bomenbeleid. Eventueel nieuw bomenbeleid zal na vaststelling van het startdocument worden opgesteld binnen de meegegeven kaders van de Raad. Het beoogd resultaat van nieuwe beleid is een systeem van vergunningverlening dat het groene karakter van de gemeente beoogd te behouden, maar zo weinig mogelijk (extra) regeldruk voor de inwoners geeft. Daarbij moet het beleid duidelijkheid geven aan de inwoners hoe de gemeente omgaat met het aanplanten en onderhouden van bomen en omgaat met verzoeken en omgevingsaanvragen kap. Het te actualiseren bomenbeleid uit 2012 en de verordening zijn noodzakelijk om te voldoen aan de actualiteit en de huidige wet en regelgeving. Door nu bomenbeleid op te stellen dat gebaseerd is op de laatste inzichten en wetgeving bereidt de gemeente zich op dit vlak ook goed voor op de op handen zijnde omgevingswet.

Besluit

Besluitpunt 1

Kennis te nemen van de huidige Algemene Plaatselijke Verordening en het te actualiseren bomenbeleid 2012.

Besluitpunt 2

De startnotitie bomenbeleid 2021 (aangepaste planning en financiering) vast te stellen.

Besluitpunt 3

Een projectbudget toe te kennen van € 10.000 voor het opstellen van het bomenbeleid en de groene kaart en dit te verwerken in de najaarsrapportage 2021.

Motivering

Aanleiding en context

Om het groene karakter van de gemeente Westerveld te behouden moet er passende en duidelijke regelgeving zijn omtrent bomen die aansluit bij de huidige praktijk. Hoewel er in de Algemene Plaatselijke Verordening een en ander is vastgelegd, is aanpassing gewenst omdat het instrumentarium door het schrappen van artikelen nu niet mogelijkheden biedt om de beschermwaardige bomen te behouden, of herplant op te leggen na illegale kap.

De wens om het vergunningenbeleid rondom bomen te vereenvoudigen moet niet worden gezocht in het schrappen van artikelen in de Algemene Plaatselijke Verordening maar in goed afgewogen beleid.

Het beleid van 2012 biedt daarvoor onvoldoende basis. Er mist een duidelijke visie en afwegingskader hoe om te gaan met onderhoud, aanplant en kapverzoeken. Door het beleid te actualiseren en een nieuwe verordening vast te stellen kan dit ook worden afgestemd op de eisen die worden gesteld in de omgevingswet. Met nieuwe beleid wordt beoogd de regels eenvoudig eenduidig en makkelijk raadpleegbaar te maken voor inwoners. Zodat zij van te voren kunnen zien welke regels gelden voor het kappen van hun boom of bomen en waarop hun verzoek of aanvraag beoordeeld zal worden.

Tijdens de 'bomenavond', georganiseerd op 17 december 2019, hebben inwoners te kennen gegeven dat zij over het algemeen de regels rondom de omgevingsvergunning kap onvoldoende vinden. Slechts een aantal mensen vond dat het beleid afdoende was of nog verder kon worden vereenvoudigd. Er was wel behoefte aan meer duidelijkheid over het boombeleid van de gemeente.

Voordat het nieuwe bomenbeleid kan worden opgesteld moest eerst een gedragen integrale visie op de openbare ruimte worden opgesteld. Dit heeft in 2019 geresulteerd in de BrinQ-visie met aanvullend in 2020 het knoppenvoorstel, waarin de ambities per sector/onderdeel staan verwoord. Hierdoor heeft het enige tijd geduurd tussen de informatieavond en het opstellen van de startnotitie ter voorbereiding op het nieuw op te stellen beleid en het aanpassen van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Beoogd resultaat

Met beleid wordt beoogd het groene karakter van de gemeente te behouden. Het beleid van 2012 biedt daarin weinig concrete handvatten ook de huidige Algemene Plaatselijke Verordening is hiervoor niet goed ingericht.

Het doel van de startnotitie, zoals deze is besproken in de raad van 22 juni 2021, is richting te vragen aan de raad voor eenduidig en consistent beleid. Om het beleid te laten voldoen aan de huidige maatschappelijke vraagstukken en de nu geldende of op handen zijnde wet en regelgeving moet nieuwe beleid worden opgesteld. Daarom wordt voorgesteld een bomenbeleidsplan op te stellen voor de gemeente Westerveld als kader voor duurzame instandhouding van het bomenbestand en de algemene plaatselijke verordening te herzien. Beoogd wordt een deregulering te bereiken in lijn met de omgevingswet met minder administratieve lasten en het proces voor inwoners en gemeente inzichtelijker te maken en daarmee te vereenvoudigen.

Argumentatie

In een eerder stadium heeft de gemeenteraad aangegeven dat het groene karakter van de gemeente Westerveld moet worden behouden maar dat de aanvraag m.b.t. de omgevingsvergunning kap moet leiden tot zo weinig mogelijk extra regeldruk voor inwoners van de gemeente Westerveld. Het beleid uit 2012 geeft daarvoor onvoldoende kader en ook de Algemene Plaatselijke Verordening biedt onvoldoende houvast om de beschermwaardige bomen te beschermen en gevaarlijke bomen bijtijds te laten verwijderen (noodkap). In de startnotitie (welke is opgenomen in de bijlage) vroegen wij de raad in juni 2021 om de beleidskaders vast te stellen rondom het nieuw op te stellen bomenbeleid. De raad heeft gevraagd eerst kennis te kunnen nemen van het in 2012 opgestelde beleid en de huidige geldende Algemene Plaatselijke Verordening.

Het bomenbeleid zal na vaststelling van het startdocument worden opgesteld binnen de meegegeven kaders. Na opstelling van het conceptbeleid zal deze ter inzage worden gelegd. Bij de terinzagelegging van het concept is het voor een ieder mogelijk om zijn of haar zienswijzen in te brengen. Aansluitend zal het concept met zienswijzen-notitie opiniërend aan de raad worden aangeboden. Het beoogde resultaat is een systeem van vergunningverlening dat het groene karakter van de gemeente beoogd te behouden, maar zo weinig mogelijk (extra) regeldruk voor de inwoners geeft.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

n.v.t.

Effect op het Minimabeleid

n.v.t.

Kanttekening en risico's

Het beleid van 2012 bied onvoldoende basis voor een goed bomenbeleid, moet worden geactualiseerd en heeft geen duidelijk kader. De huidige Algemene Plaatselijke Verordening bied onvoldoende basis voor het beschermen van beschermwaardige bomen. Voor het op te stellen beleid is geen budget beschikbaar, daarom wordt gevraagd om dit ter beschikking te stellen middels de najaasrapportage of ten laste te laten komen van de algemene reserve.

De meningen rondom het kappen van bomen liggen ver uiteen. Een deel van de inwoners ziet graag een vereenvoudiging van de regels een ander deel vindt de huidige regelgeving niet stringent genoeg.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Het beleid van 2012 is niet meer actueel en moet worden herzien. Daarnaast biedt de huidige Algemene Plaatselijke Verordening onvoldoende basis om beschermingswaardige bomen te beschermen. Hiervoor is een geactualiseerd bomenbeleid en bomenverordening nodig. Deze zal na vaststelling van de startnotitie en het beschikbaar komen van het budget worden opgesteld.

Omdat er vertraging is opgelopen door de tussenstap in de besluitvorming van de raad is de startnotitie aangepast op de planning en de begroting t.o.v. de versie die is besproken in de raadsvergadering van 22 juni 2021. De daarop aangepaste startnotitie zal moeten worden vastgesteld.

Betrokkenen en belanghebbenden krijgen in de zienswijze periode wederom de gelegenheid om hun zienswijzen in te brengen en mee te denken. Het beleid zal worden afgestemd op landelijke en provinciale wet en regelgeving. Dit zal leiden tot een concept-beleid waarbij duidelijke kaders worden gesteld rondom het boombeleid (onderhoud, aanplant, verzoeken en kapaanvragen) van de gemeente Westerveld. Ook de (on)mogelijkheden in wet en regelgeving en beleid zijn meegenomen. Het concept zal na goedkeuring van de raad ter inzage worden gelegd en zal na de zienswijze periode van zes weken worden aangepast waar nodig en definitief ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad. De verwachting is dat het conceptbeleid en concept aanpassing APV in het vierde kwartaal kan worden voorgelegd aan de raad waarna het beleid na inzage termijn en verwerking van de zienswijzen definitief kan worden vastgesteld in het tweede kwartaal van 2022. Aansluitend zal het nieuwe, door de raad vastgestelde beleid, worden gepubliceerd, waarna het beleid in werking treedt.

Integrale advisering

Intern

Duiding integrale advisering

intern afgestemd met financiën en beleid

Evaluatie

n.v.t.

Kosten, baten, dekking

Voor de kosten voor het op te stellen beleid en met name het maken van de groene kaart is een projectbudget nodig van € 10.000. Deze is bij de najaarsrapportage aangevraagd worden en worden afgewogen binnen het grote geheel.

Bijlagen

1. Bomenbeleid Westerveld 2012
2. APV Westerveld en ontbrekende artikelen
3. Startnotitie Raad Bomenbeleid versie 1 juli