

Politieke avond Westerveld
Besluit

GOEDGEKEURD
Vergadering van 22 december 2020

7	2020_PAW_00283	Toetredingsverzoek gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling ONS - Besluitvorming College/besluitvorming Raad
---	----------------	--

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Geke Kiers; de heer Michiel van de Kasteelen; de heer Rikus Jager; de heer Jan Puper; de heer Gerjo Ballast; mevrouw Janny Mones; mevrouw Renate Masselink; mevrouw Manou Mulder-van Eerden; mevrouw Chantal Starke; de heer Wilfred Beets; de heer Henri Jansen; de heer Adri van der Weyde; de heer Jan Pieter Slootweg; de heer Alfred Schoenmaker; mevrouw Anke Oosterhuis; de heer Klaas Molenkamp; de heer Jan Henk Bruursema; mevrouw Reiny Weernekens

Zijn eveneens aanwezig:

de heer Nic Dusink; de heer Henk Doeven; de heer Jelle de Haas; de heer Klaas Smidt

Afwezig:

de heer Hans de la Mar

Besluit

Besluitpunt 1

Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS.

Besluitpunt 2

Vast te stellen dat aan de voorwaarden tot toetreding wordt voldaan zoals weergegeven in artikel 22 van de gemeenschappelijke regeling.

Besluitpunt 3

Het college toestemming te verlenen om het besluit te nemen tot toetreding van de gemeente Zwartewaterland aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS met ingang van 1 januari 2021.

Motivering

Aanleiding en context

De gemeente Zwartewaterland is van mening dat voor kwalitatief goede uitvoering van bedrijfsvoeringstaken, het kunnen inspelen op technologische ontwikkelingen en het oplossen van organisatorische kwetsbaarheid met betrekking tot deze taken, zij dient aan te sluiten bij een robuust samenwerkingsverband. Daarom heeft de gemeente Zwartewaterland deze zomer bij het bestuur van shared service centrum (SSC) ONS het verzoek neergelegd om per 1 januari 2021 te mogen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling zodat het SSC taken voor hen kan uitvoeren

De gemeente zal alle diensten afnemen die het SSC levert. Voor het toetreden van nieuwe partners tot de gemeenschappelijke regeling is toestemming vereist van de raad.

Daarnaast geldt, dat op basis van de GR artikel 22, de volgende voorwaarden van toepassing zijn in het geval van toetreding:

1. Toetreding tot deze regeling door colleges of besturen van andere publiekrechtelijke organisaties is mogelijk. Toetreding geschiedt door middel van wijziging van deze regeling. Artikel 21 is van overeenkomstige toepassing.
2. Toetreding is alleen mogelijk indien het bestuursorgaan dat wenst toe te treden - hierna genoemd toetreders - toetreedt voor alle bedrijfsvoeringsgebieden die op dat moment zijn ondergebracht bij ONS.
3. De toetreders zendt een verzoek tot toetreding aan het bestuur.
4. Het bestuur besluit met ten minste 75% meerderheid van stemmen, na daartoe genomen besluiten van de colleges, omtrent de toetreding. Voor toestemming van de colleges is instemming van de raden en staten vereist.
5. De toetreders betaalt de specifieke aansluitkosten in de vorm van een bijdrage aan de bedrijfsvoeringsreserve. De hoogte hiervan wordt bepaald door zijn procentuele aandeel in de totale financiële bijdrage van alle deelnemers, gerelateerd aan de stand van de bedrijfsvoeringsreserve per 1 januari van het jaar waarin toetreding plaats vindt.

De gemeente Zwartewaterland heeft via een formeel toetredingsverzoek hun verzoek tot toetreding per 1 januari 2021 kenbaar gemaakt aan het bestuur ONS (zie bijlagen voor toetredingsverzoek).

Beoogd resultaat

Beoogd effect is het verlenen van instemming met het voorgenomen besluit van het college om toetreding van de gemeente Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling.

De toetreding van de gemeente draagt bij aan het publieke belang van de deelnemers. Ook draagt het bij aan de realisatie van de doelstelling van het SSC ONS in termen van beperking van organisatorische kwetsbaarheid op bedrijfsvoeringsgebieden, een verhoogde kwaliteit van werkprocessen en het realiseren van schaal- en efficiencyvoordelen op bedrijfsvoeringsgebieden.

Argumentatie

1. De toetreding van de gemeente tot de bedrijfsvoeringsorganisatie draagt bij aan het publieke belang van de deelnemers

Door samenwerking met meerdere partners ontstaat er een schaalvoordeel en het zorgt voor risicospreiding. Daarnaast wordt solidariteit betracht met gemeenten in de regio die zich voor organisatorische continuïteitsvraagstukken zien geplaatst. De dienstverlening aan gemeente Zwartewaterland kan geabsorbeerd worden door de huidige ONS-organisatie, waardoor slechts een

beperkte toename in formatie nodig is. Hierdoor biedt de toetreding van de gemeente een (financieel) voordeel op.

2. Toetreding van de gemeente leidt niet tot inhoudelijke aanpassing van de afspraken in de GR

De gemaakte afspraken blijven ongewijzigd gelden. De uitgangspunten van het takenpakket, het dienstverleningsconcept van ONS, het bekostigingsmodel, de operationele werkaafspraken en de stemverhoudingen blijven ongewijzigd. Ook de huidige governance blijft ongewijzigd. ONS heeft een bestuur, waarin van iedere partner één collegelid zitting heeft. Het collectief opdrachtgeverschap is belegd bij het Bedrijfsvoeringsberaad, waarin de directeuren bedrijfsvoering (of functionarissen met een vergelijkbare functie) van de gemeenten en de provincie zitting nemen. Voor de verschillende domeinen is een demandorganisatie ingericht.

3. Toestemming van de Raad is wettelijk vereist

In de gemeenschappelijke regeling (artikel 21 lid 1) is opgenomen dat wijziging van, toetreding tot en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling alleen met toestemming van de raden en staten van de deelnemers kan plaatsvinden. Grondslag hiervoor is artikel 1 lid 2 en 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

4. Toetreding beïnvloedt de kwaliteit van dienstverlening niet negatief

Met de toetreding van de gemeenten Dalfsen en Westerveld in 2020 heeft ONS ervaring opgedaan met het 'onboarden' van nieuwe partners. De ervaringen die daarbij zijn opgedaan zijn verwerkt in het transitieplan voor de gemeente Zwartewaterland. Zo vindt de transitie van ICT plaats in onderdelen waardoor de overgang geleidelijker gaat en daarmee ook een betere spreiding plaatsvindt van de benodigde capaciteit van ONS waardoor het effect op de bestaande dienstverlening overzichtelijk is. Hierdoor is de kwaliteit van dienstverlening aan de huidige partners geborgd en blijft deze op gelijkwaardig niveau.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Procedure is als volgt:

A. De raden en staten van de vijf bestaande deelnemers verlenen - na voorafgaande (eerste) collegebesluiten om hun raden of staten tot te verzoeken toe te stemmen met de toetreding door Zwartewaterland - toestemming aan hun colleges.

B. De raad van de Zwartewaterland heeft na voorafgaand verzoek van hun colleges tot toetreding besloten.

C. Dit raadsbesluit betreft het tweede formele besluit door de raad van Westerveld dat nodig is voor de wijziging of toetreding.

D. Voor alle zes de bestuursorganen geldt daarna nog dat de colleges vervolgens definitief formeel tot die besluitvorming over moeten gaan: zij moeten in een collegebesluit besluiten om tot wijziging van de GR dan wel tot toetreding over te gaan. Dat is het noodzakelijke derde besluit.

Met andere woorden, nadat het college een 'voorgenomen' besluit heeft genomen en de raad heeft toegestemd met de toetreding van Zwartewaterland tot de gemeenschappelijke regeling ONS, neemt het college een definitief en formeel besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, het zogenaamde 'derde besluit'.

E. Na deze 'derde ronde' in de besluitvorming moet het bestuur van SSC ONS op grond van art. 22 van de GR uiteindelijk over de toetreding beslissen. Als dat besluit is genomen, is de volledige besluitvorming voltooid. In ieder geval moet het bestuursbesluit op een zodanig moment voor 1 januari a.s. worden genomen dat publicatie nog mogelijk is.

Na het bestuursbesluit is namelijk nog de publicatie van het gewijzigde besluit nodig, bij voorkeur voor 1 januari 2021: de wijziging treedt pas in werking na publicatie van het gewijzigd besluit.

Integrale advisering

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Uitgangspunt van de toetreding is dat gemeente Zwartewaterland de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt. Daarmee voldoen zij ook aan voorwaarde 5 van toetreding (artikel 22). Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. De bijdrage van de gemeente aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen op basis van gebruik, waarvoor per product verdeelsleutels zijn vastgesteld. Na toetreding zal de GR bestaan uit zes partijen in plaats van vijf. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Het SSC ONS heeft aangegeven dat dit voordeel naar verwachting vanaf 2022 circa € 350.000,- bedraagt. Dit structurele voordeel wordt over de vijf huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur ONS de definitieve financiële voordelen rapporteren. Voor Westerveld zou dat gaan om een voordeel van circa € 23.000 (ongeveer 6,5% aandeel).

Bijlagen

-
1. 2020022 Gemeente Zwartewaterland verzoek tot toetreding GR SSC-ONS.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Namens de Politieke avond Westerveld, gemeenteraad



R. Weeren
Griffier



H. Jansen
Voorzitter