

College van burgemeester en wethouders

Voorstel

Vergadering van 21 december 2021

Vaststelling Omgevingsvisie Westerveld - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Hoogdringend agendapunt

collgevergadering en agendacommissie van 21 december 2021

Auteur

Lisa Schuitema

Beknopte samenvatting

In de Omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Dat moet integraal en op hoofdlijnen. De concept Omgevingsvisie is gedurende twee debatronden (7 september en 5 oktober) besproken door de gemeenteraad. Tijdens deze debatronden is input verkregen dat is verwerkt in het concept. Daarmee was de Omgevingsvisie gereed om als ontwerp ter inzage te leggen. Gedurende de zienswijzenperiode zijn er 32 zienswijzen ingediend. Deze zijn verwerkt in de zienswijzennota. Hierin zijn de zienswijzen beoordeeld en is aangegeven of ze aanleiding geven tot aanpassing van de Omgevingsvisie.

Besluit

Besluitpunt 1

1. De zienswijzen genoemd in de zienswijzennota ontvankelijk te verklaren.
2. Op de zienswijzen te besluiten conform de voorstellen in de zienswijzennota.
3. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen, zoals vervat in de zienswijzennota.
4. De Omgevingsvisie Westerveld, met inachtneming van de wijzigingen genoemd onder de punten 2 en 3, gewijzigd vast te stellen en in die vorm analoog en digitaal beschikbaar te stellen.
5. De structuurvisie Westerveld met planidentificatie NL.IMRO.1701.0000SvrpWesterveld-VG01, welke op 26 november 2013 is vastgesteld, in te trekken.

Besluitpunt 2

College:

Instemmen met onderstaande punten en de raad voor te stellen conform onderstaande punten 1. t/m 5. te besluiten:

1. De zienswijzen genoemd in de zienswijzennota ontvankelijk te verklaren.
2. Op de zienswijzen te besluiten conform de voorstellen in de zienswijzennota.
3. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen, zoals vervat in de zienswijzennota.
4. De Omgevingsvisie Westerveld, met inachtneming van de wijzigingen genoemd onder de punten 2 en 3, gewijzigd vast te stellen en in die vorm analoog en digitaal beschikbaar te stellen.

5. De structuurvisie Westerveld met planidentificatie NL.IMRO.1701.0000SvrpWesterveld-VG01, welke op 26 november 2013 is vastgesteld, in te trekken.

Motivering

Aanleiding en context

Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Eind 2018 is het projectteam Invoering Omgevingswet gestart met zijn werkzaamheden. Het ontwikkelen van een Omgevingsvisie is hierbij een prioriteit. Immers, een omgevingsvisie beschrijft de koers en ambitie van Westerveld en vormt vervolgens het kader voor andere kerninstrumenten van de Omgevingswet, zoals het Omgevingsplan en het Omgevingsprogramma. Ook dient de Omgevingsvisie als kader bij nieuwe ruimtelijke initiatieven, daar waar het initiatief niet is voorzien in het bestemmingsplan (straks Omgevingsplan).

Beoogd resultaat

Vaststellen van de Omgevingsvisie Westerveld en daarmee de koers en ambitie te zetten voor de komende 20 jaar.

Argumentatie

Specifieke aanleiding

In de Omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Dat moet integraal en op hoofdlijnen. Uiterlijk 1 januari 2024 moet er één Omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente worden vastgesteld. Echter, om op tijd te kunnen (bij)sturen op de ambities die de gemeente Westerveld heeft, is het zaak om voor te sorteren op de gewenste ontwikkelrichting. Daarom is het opstellen van de Omgevingsvisie één van de projecten die met voorrang wordt opgepakt vanuit het project Invoering Omgevingswet. De Omgevingsvisie vormt straks de kapstok waar de kwaliteit van de fysieke leefomgeving aan getoetst wordt en die ontwikkelingen mogelijk maakt.

Uitgebreid voorbereidings- en participatietraject

Naast een beleidsanalyse en opstellen van leefomgevingsfoto's, lag de participatiecampagne 'Westerveld Natuurlijk' aan de basis van het Ambitiedocument dat de gemeenteraad heeft vastgesteld op 16 maart 2021. Op elk adres in de gemeente zijn ansichtkaarten bezorgd, waarmee input kon worden geleverd op de Omgevingsvisie (met daarop ook een oproep actief mee te doen in proces). Ten tijde van de campagne Westerveld Natuurlijk zijn specifieke social-media-accounts in de lucht geweest en zijn meermalen grote advertenties geplaatst in het huis-aan-huis-blad en online. Daarnaast is ieder dorp (overdag) bezocht, zijn evenementen bezocht en hebben dorpenavonden en ketenpartneravonden plaatsgevonden. Er is afstemming geweest met WMW over het betrekken van jongeren en er heeft een scholierendag plaatsgevonden op Stad en Esch. Daarnaast is een digitaal Omgevingsvisiefestival georganiseerd.

Juridisch kader

Tot de invoeringsdatum van de Omgevingswet (1 juli 2022) blijft de huidige wetgeving van kracht. Op basis van artikel 2.1 stelt de gemeenteraad ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied een structuurvisie vast waarin de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid zijn vastgelegd. Nu de Omgevingsvisie – naar verwachting – vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld, zal deze na vaststelling de huidige structuurvisie (vastgesteld 26 november 2013) vervangen.

Bij de voorbereiding van een structuurvisie dient op basis van artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te worden aangegeven op welke wijze burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding daarvan worden betrokken. Dit is vooraf kenbaar gemaakt en er zijn diverse participatiemomenten geweest in het voortraject, zie “Uitgebreid voorbereidings- en participatietraject”.

Het is geen wettelijke verplichting dat het ontwerp van een visie ter inzage wordt gelegd (art. 1.2.1a Bro). Directe betrokkenheid en inbreng van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties is belangrijk bij de opstelling van een Omgevingsvisie. Daarom is ervoor gekozen om – ondanks dat het

geen wettelijke vereiste was – het ontwerp van de Omgevingsvisie wel ter inzage te leggen. De zienswijzeperiode liep van 4 november 2021 t/m 1 december 2021. Drie zienswijzen zijn één dag na de sluitingsdatum ingediend. Omdat de inbreng zeer wordt gewaardeerd en de overschrijding van de termijn zeer gering is, zijn deze betreffende zienswijzen meegenomen in de behandeling. Ruim na de zienswijzeperiode is nog één zienswijze ingediend (8 december 2021). Deze is buiten de behandeling gehouden (niet-ontvankelijk). Daarnaast heeft één organisatie pas op 10 december 2021 kenbaar gemaakt een zienswijze te willen indienen. Deze organisatie is er tevens op gewezen dat er geen zienswijzen meer in behandeling kunnen worden genomen (niet-ontvankelijk). De Omgevingsvisie is zelfbindend. Dit betekent dat de gemeente zelf gehouden kan worden aan de visie, maar dat de visie geen verplichtingen of verboden oplegt aan de burger. Tegen de vaststelling van de Omgevingsvisie staat geen mogelijkheid tot beroep open.

Transitiefase beleid

De Omgevingsvisie bouwt voort op bestaand beleid dat eerder door de gemeenteraad is vastgesteld. De hoofdlijnen van het gemeentelijke beleid voor de fysieke leefomgeving zijn verwerkt in deze Omgevingsvisie. Onderliggende sectorale beleidsstukken blijven eveneens van kracht, waardoor deze samen met de Omgevingsvisie het regie- en afwegingskader vormen. Tussen de visie en beleidsstukken mag geen strijdigheid ontstaan. Dit is bij de opstelling van de Omgevingsvisie (hoofdstuk 5 ‘achtergrond’) gecontroleerd. Op termijn wordt het sectorale beleid geïntegreerd in de Omgevingsvisie (zie 5.3.3. ‘Relatie tussen Omgevingsvisie en overig gemeentelijk beleid’). Dit is een onderdeel van de beleidscyclus.

Kanttekening en risico's

De uitvoering van de Omgevingsvisie vraagt nog veel inzet

De in de Omgevingsvisie beschreven ambitie is hoog. Dit betekent dat met het vaststellen van de Omgevingsvisie het gesprek over de toekomst van de gemeente verre van af is. De opgaven en keuzes in de Omgevingsvisie moeten verder worden uitgewerkt in Omgevingsplannen, Omgevingsprogramma's en gebiedsuitwerkingen. Dit vraagt blijvende inzet van organisatie en bestuur. Ook de gekozen vorm van prioritering – waarbij de gemeente de regie deels verlegt naar de markt - legt extra druk op de monitoring van de Omgevingsvisie (zie paragraaf 4.2).

Aanpak/uitvoering en communicatie

Alle indieners van een zienswijze krijgen, nadat het college heeft ingestemd met de zienswijzennota, een brief. Hierin worden de data van de PAW (debat en besluitvorming) genoemd en wordt aangegeven waar de zienswijzennota is te raadplegen. Ook zal de behandeling van de Omgevingsvisie via de gebruikelijke manier kenbaar worden gemaakt op de gemeentelijke website en de gemeentelijke informatiepagina in ‘De Westervelder’.

De Omgevingsvisie wordt na vaststelling digitaal beschikbaar gesteld via www.omgevingsvisiewesterveld.nl. Tevens zal de Omgevingsvisie – na inwerkingtreding van de Omgevingswet – worden opgenomen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Integrale advisering

Intern_en_extern

Duiding integrale advisering

Vanuit diverse beleidsdisciplines is input geleverd gedurende alle stappen van het hiervoor beschreven proces.

Kosten, baten, dekking

In 2018 heeft de gemeenteraad een projectbudget beschikbaar gesteld in een bestemmingsreserve. Op basis van de huidige kennis is daarvoor een begroting opgesteld. De kosten die voortvloeien uit het traject te komen tot een omgevingsvisie zijn opgenomen in deze begroting.

Het realiseren van de uitvoeringsagenda vraagt budget en capaciteit om het uitvoerbaar te maken. Dit valt niet onder het begrote invoeringsbudget van de Omgevingswet, maar onder de reguliere budgetten

en formatie. Daar waar de opgaven groter zijn dan de huidige formatie en budgetten, zal via de begroting en/of najaarsrapportage extra budget worden gevraagd.