

College van burgemeester en wethouders
Besluit

GOEDGEKEURD
Vergadering van 8 maart 2022
Beleid

9	2022_BW_00160	Betrokkenheid raad bij de opstelling van de landschapsvisie in het kader van de subsidieaanvraag Nationale Parken Nieuwe Stijl - Besluitvorming College/ter kennisname Raad
---	---------------	--

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Rikus Jager; de heer Jelle de Haas; de heer Klaas Smidt; de heer Henk Doeven; mevrouw Debbie Bruijn-van den Berg

Besluit

Besluitpunt 1

De raad te informeren dat het college niet kan voldoen aan de opdracht die zij had meegekregen op 11 januari 2022

Besluitpunt 2

Vaststellen dat een besluit moet worden genomen door de raad om door te gaan of te stoppen met de aanvraag NP nieuwe stijl

Besluitpunt 3

Omdat niet kan worden voldaan aan de opdracht van de raad besluiten de stuurgroep mee te delen dat wij niet willen doorgroeien naar een Nationaal Park Nieuwe Stijl

Motivering

Aanleiding en context

Als absolute voorwaarde van deelname heeft de raad bij de aanvraag NP nieuwe stijl aangegeven dat over wijzigingen in het tussenliggende gebied de raad/college van de gemeente Westerveld besluiten en mogelijke wijzigingen moeten worden voorgelegd aan de raad. Het is altijd een harde voorwaarde van de gemeente Westerveld geweest dat zij de autonomie over het tussenliggende gebied wil behouden.

Omdat op 3 maart 2022 de stuurgroep de visie in principe akkoord heeft bevonden en besloten heeft wel verder gaat met meervoudig aanbesteden terwijl het college niet aan de opdracht van de raad kan voldoen ligt hier een patstelling. Immers de raad heeft de opdracht meegegeven aan het college dat de raad meeschrijft met de landschapsvisie en dus door de gemeenteraad van de gemeente Westerveld moet worden vastgesteld.

In de vergadering is benadrukt dat de landschapsvisie enkel moet inspirerend en werken als stip op de horizon. De visie hoeft daarom in de ogen van de andere stuurgroepleden niet dwingend wordt vastgesteld voor of door een of meerdere partijen. De visie dient daarna wel als basis voor samenwerking. Daarnaast kan men de visie of delen uit de visie overnemen in beleid (denk ook aan het provinciaal omgevingsplan of gemeentelijke omgevingsplannen).

Het tekstvoorstel van Westerveld (zie bijlage) om een besluit van de raad over de landschapsvisie aan het eind toe te voegen, is in de vergadering niet overgenomen. Daarom moet het college terug naar de raad met deze uitkomst. De stukken zijn dus vastgesteld onder voorbehoud van akkoord/mandaat van de raad van Westerveld. Ondertussen heeft men besloten parallel aan dit traject voor de afstemming met de raad, wel de aanbesteding conform aanbestedingsregels wordt opgestart.

De brief over het indienen van het verzoek tot grenswijziging alleen met instemming van de raad moet nog worden beantwoord. De provincie heeft tijdens de vergadering van 3 maart 2022 aangegeven dat dit nog gaat plaatsvinden.

Beoogd resultaat

Beoogd was de positie en de autonomie van de gemeente Westerveld te borgen in het proces voor het opstellen van de landschapsvisie. Het onder voorbehoud aangenomen voorstel voldoet niet aan de opdracht die de raad aan het college heeft meegegeven.

Argumentatie

Aanleiding

De gemeente Westerveld heeft onder voorwaarden ingestemd met het indienen van de subsidieaanvraag Nationale Parken Nieuwe Stijl. De brief van 4 september 2020 van de gemeenteraad is een onlosmakelijk deel van de subsidieaanvraag.

Het doel van de raad was en is nog steeds een regierol voor de gemeente Westerveld met bestuurlijk opdrachtgever schap. Met het indienen van de subsidieaanvraag heeft de stuurgroep ingestemd met het waarborgen van de voorwaarden in de brief van 4 september 2020.

Samengevat waren de voorwaarden:

- De autonomie over het tussenliggende gebied bij ligt de raad van de gemeente Westerveld
- Er niet zonder instemming van de raad een aanvraag wordt gedaan om Nationaal Park Nieuwe Stijl te worden (met de daarbij behorende begrenzing)
- De ruimtelijke ordening voor wonen, werken, recreëren en de vormgeving van het (agrarisch) landschap een bevoegdheid is van de gemeenteraad
- Aan de huidige begrenzing wordt niet, zonder goedkeuring van de raad, getornd

In de brief heeft de raad van Westerveld de stuurgroep verzocht om rekening te houden met de specifieke situatie van de gemeente Westerveld in de subsidieaanvraag Nationaal Park Nieuwe Stijl. In de startnotitie was reeds aangegeven, dat de gemeente Westerveld een bijzondere positie heeft. Immers het tussenliggende gebied beslaat voornamelijk het grondgebied van de gemeente Westerveld.

Uitgangspunten daarvoor heeft de gemeente vastgelegd in een beeldkwaliteitsplan, een landschapsontwikkelingsplan, structuurvisie en de op handen zijnde omgevingsvisie. Deze documenten zijn voor de gemeente Westerveld leidend als het gaat om (ruimtelijke) ontwikkelingen.

Opdracht raad aan college m.b.t. de landschapsvisie

De raad heeft op de dialoogavond van 11 januari 2022 uitgesproken de landschapsvisie gezamenlijk met het Drents Landschap op te willen stellen. De reden daarvoor is dat de landschapsvisie over de hele gemeente Westerveld en omgeving gaat.

Deze avond is bevestigd dat het voor de gemeente Westerveld van belang is om voldoende betrokken te zijn en dat door besluitvorming van de raad de afstemming tussen de visie en het beleid van onze gemeente wordt geborgd. Op deze manier kan de landschapsvisie ook onderdeel gaan uitmaken van het gemeentelijke beleid. Daarmee wordt de gemeente Westerveld mede verantwoordelijk voor de visie en vindt er besluitvorming plaats op bestuurlijk niveau.

Richting de stuurgroep heeft de gemeente middels een brief van 18 januari 2022 dit kenbaar gemaakt aan de stuurgroep regionaal landschap. Aansluitend heeft er op 26 januari 2022 bestuurlijk overleg

plaatsgevonden tussen de voorzitter van het regionaal landschap Drents Friese Grensstreek, de directeur van het Drents Landschap de betrokken wethouder en de burgemeester. Tijdens dit overleg is besloten dat er vanuit de gemeente ambtelijk tekstvoorstellen in de offerte en het communicatieplan zouden worden gemaakt ten behoeve van de borging van de raad. Deze zijn voorgelegd aan de secretaris en de voorzitter van de stuurgroep en het Drents Landschap. Deze hebben een tegenvoorstel neergelegd welke is verzonden naar de stuurgroep. In deze stukken is de bijzondere positie en de autonomie van de gemeente Westerveld niet in geborgd zoals door ons was voorgesteld..

Besluitvorming stuurgroep

Omdat de stuurgroep geen statuten heeft is het niet duidelijk of de besluitvorming op basis van consensus of meerderheid van stemmen of anders plaatsvindt. Het is dus niet duidelijk hoe besluitvorming in de stuurgroep plaatsvindt en welke conclusies aan die bespreking verbonden kunnen worden.

Op 3 maart 2022 was de stuurgroep vergadering waarbij de vertegenwoordiging van de gemeente Westerveld voor het vaststellen van de agendapunten m.b.t. de landschapsvisie vooraf heeft laten bepalen dat dit met consensus moest worden vastgesteld om te voorkomen dat er onomkeerbare besluitvorming zou plaatsvinden.

In de vergadering van de stuurgroep is op 3 maart onder voorbehoud van de afstemming van het college met de raad van Westerveld bij de andere stuurgroep leden de visie akkoord bevonden. Daarnaast heeft men aangegeven wel met het de meervoudig onderhandse aanbesteding van de landschapsvisie verder te gaan.

Omdat de raad de opdracht aan het college heeft meegegeven dat de raad meeschrijft met de landschapsvisie en dus door de gemeenteraad van de gemeente Westerveld moet worden vastgesteld is het noodzakelijk op korte termijn het standpunt van de raad over de uitkomst van de stuurgroep vergadering duidelijk te krijgen.

In de vergadering is door andere stuurgroepleden aangegeven dat zij niet instemden met het tekstvoorstel omdat zij vinden dat de landschapsvisie niet dat doel dient. De visie moet inspirerend werken als stip op de horizon, die niet dwingend wordt vastgesteld voor of door een of meerdere partijen, maar wel als basis voor samenwerking. De stukken zijn in de vergadering vastgesteld onder voorbehoud van akkoord/mandaat van de raad van Westerveld.

Daarnaast zal de offerte aanvraag voor de landschapsvisie opnieuw moeten plaatsvinden omdat de aanbestedingsprocedure niet goed is doorlopen. De stuurgroep heeft op 3 maart 2022 besloten parallel aan dit traject voor de afstemming met de raad, wel de aanbesteding conform aanbestedingsregels wordt opgestart.

Aanvraag grenswijziging NP nieuwe stijl

De brief over het indienen van het verzoek tot grenswijziging alleen met instemming van de raad moet nog worden beantwoord. De provincie heeft tijdens de vergadering van 3 maart 2022 aangegeven dat dit nog gaat plaatsvinden.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken

De inbreng van de raad in het proces en de autonomie van de raad van de Gemeente Westerveld zijn in het proces binnen het voorstel naar mening van het college op basis van de opdracht van de raad niet afdoende geborgd.

Effect op het Minimabeleid

n.v.t.

Kanttekening en risico's

Op 26 januari 2022 is besloten dat er ambtelijk een voorstel zou komen vanuit de gemeente Westerveld over de betrokkenheid van de raad bij het opstellen van de landschapsvisie. Hiervoor is ambtelijk vanuit de gemeente een tekstwijziging voorbereid. Echter is op 17 februari 2022 dit tekstvoorstel niet door de secretaris verstuurd en voorgelegd aan de stuurgroep. Er is een aangepaste versie rondgestuurd. In deze versie is de voorwaarde van de raad van Westerveld, zoals benoemd in de brief van 4 september 2020 en naar aanleiding van de bijeenkomst van de raad van 11 januari 2022

weggeschreven en is de voorwaarde van de gemeente Westerveld met betrekking tot de gewenste besluitvorming weg gelaten.

Indien de raad niet instemt met het voorstel zoals die is voorgelegd in de stuurgroep (die in principe akkoord is onder voorbehoud van instemming van de raad) zal dit gevolgen hebben voor het opstellen van de landschapsvisie binnen de aanvraag NP nieuwe stijl.

De bedoeling van de subsidie aanvraag NP nieuwe stijl was om te onderzoeken of het gebied wel of niet zou willen doorgroeien om een NP nieuwe stijl te worden. Het opstellen van de landschapsvisie was daar één van de vijf bouwstenen. De andere bouwstenen zijn governance, naoberschap, duurzaam toerisme en streekbeheer.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na afstemming van de raad kan door middel van de uitgaande brief de reactie van de raad worden gedeeld met de stuurgroep.

Integrale advisering

N.v.t.

Duiding integrale advisering

Beleidscoördinator en bestuur en griffie

Evaluatie

n.v.t.

Kosten, baten, dekking

n.v.t.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Namens het College van burgemeester en wethouders

Gemeentesecretaris
Debbie Bruijn-van den Berg

Burgemeester
Rikus Jager