

Aan
Het college van de gemeente Westerveld

ons kenmerk	uw brief van/kenmerk	team	bijlage(n)
202200335		Regiegroep	
behandeld door	telefoon	e-mail	datum
C. van Schaik	06-20014169	c.vanschaik@ruddrenthe.nl	12 april 2022

Onderwerp: Jaarverslag RUD Drenthe 2021

Geacht college,

Samen met de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe werkt u aan een veilige, duurzame en gezonde samenleving. Jaarlijks ontvangt u van ons een verantwoording over de uitvoering van het jaarprogramma en de eventuele extra opdrachten.

In deze aanbiedingsbrief ontvangt u uw deelnemer specifieke jaarverslag en ons concern Jaarverslag 2021 waarin het algemene beeld is geschetst.

In het eerste gedeelte geven wij een overzicht van de financiële realisatie van het jaarprogramma voor uw gemeente. Daarna gaan we meer inhoudelijk in op het verhaal achter de cijfers.

Financiële realisatie jaarprogramma en verrekening.

Op concernniveau verantwoorden wij onze inzet ten opzichte van het Jaarprogramma 2021. De afwijkingen ten opzichte van het Jaarprogramma zijn hierin toegelicht.

Vanwege onder andere een hoger ziekteverzuim dan begroot, vacatureruimte en het niet kunnen werven van voldoende gekwalificeerd personeel (zowel vast als inhuur), is een realisatie van het totale jaarprogramma van **93%** provincie breed gerealiseerd. Dit leidt tot een onderbesteding op het jaarprogramma. Als mede-eigenaar van de RUD Drenthe draagt u bij in de lasten die een gevolg zijn van het hogere ziekteverzuim en vervangende inhuur (met fors gestegen inhuurkosten). Uw deel van deze lasten verrekenen we met de jaarrekening en met uw deelnemersbijdrage.

Onze totale inzet uren voor de Drentse Maat, niet Drentse maat en administratieve ondersteuning voor uw gemeente laat een realisatie zien van **104%**. De werkelijke inzet van het meer- en minder werk, extra opdrachten verrekenen we ook in de jaarrekening met uw deelnemersbijdrage.

Ten opzichte van het jaarprogramma, leidt de verrekening met de overige deelnemers en de door u verstrekte extra opdrachten tot een extra deelnemersbijdrage van **€ 68.622,07**. Hieronder vindt u hiervan een specificatie.

Westerveld		Uren	Tarief	€	€		Conclusie
Voorschot 2021 (gebaseerd op jaarprogramma)		5.728	€ 97,69		€ 559.544		
Jaarprogramma 2021		5.728	€ 97,69	€ 559.544	€ -	Terug te ontvangen	
Verschil realisatie en JP		213,61	€ 97,69		€ 20.866	Bijbetalen	
Verdeling onderproductie		397,04	€ 97,69		€ 38.785	Bijbetalen	
Deelnemersbijdrage jaarprogramma					€ 619.195,91		
BOA-uren		22	€ 97,25		€ 2.139,50	Bijbetalen	
Luchtadvies		-	€ 97,25		€ -	Terug te ontvangen	
Meerwerk	Complexe TZ-zaken/Extra werk BG	14,75	€ 97,25		€ 1.434,44	Bijbetalen	
	U&H Strategie Drenthe				€ 2.388,00	Bijbetalen	
Extern bureau					€ -		
Externe veiligheid					€ 3.008,38	Bijbetalen	
Totaal					€ 628.166,22	€ 68.622,07	Bijbetalen
					Al in rekening gebracht		

In het bijgevoegde concern jaarverslag leest u meer over bovengenoemde onderwerpen, het Ontwikkelprogramma, de personele ontwikkelingen, de totale productie en diverse inhoudelijke successen en uitdagingen.

Inhoudelijke toelichting

Onze Producten

De uitvoering van onze activiteiten is onderverdeeld in:

1. het primaire proces: Drentse Maat, niet Drentse Maat en de daarbij behorende aan de uitvoering gebonden administratieve ondersteuning en coördinatie. De Drentse Maat producten betreffen taken waarvoor kentallen zijn afgesproken en die gelden voor alle deelnemers. De niet Drentse Maat producten betreffen specifieke taken waarvoor u wel of geen post hebt opgenomen in uw jaarprogramma;
2. extra opdrachten.

Ad 1. Productie Drentse Maat (DM) en niet Drentse Maat (nDM).

In het vervolg op bovenstaande financiële samenvatting leest u hieronder een gedetailleerde en technische toelichting op de door ons besteedde uren per taak of product ten opzichte van het Jaarprogramma 2021.

Vergunningen

Productie

Vergunningen/milieu spec.taken			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Drentse Maat (DM)	1.346	1.416	95%
Niet Drentse Maat (nDM) (milieu spec. taken)	639	625	102%
Totaal	1.985	2.041	97%

De totale urenbesteding voor de vergunningverlenende taken (Drentse maat en niet-Drentse maat) laat een kleine onderbesteding zien. De ingekomen vergunningaanvragen en meldingen zijn afgehandeld voor zover dat mogelijk was op basis van: een complete aanvraag of melding, alle ontvangen benodigde adviezen en dergelijke. Enkele vergunningaanvragen zijn op dit moment in behandeling. Gemiddeld genomen kost een zaak meer tijd doordat er meer overleg nodig is, met opdrachtgever, aanvrager en provincie, over aanvullingen en aanpassingen van de aanvraag.

In 2021 zijn er minder vergunningen aangevraagd en verleend vanwege de stikstof problematiek.

Binnen de gemeente zijn enkele agrarische IPPC-bedrijven die in het kader van het project BBT-conclusies agrarisch geactualiseerd moesten worden. Er is één actualisatie afgehandeld.

Er zijn flink veel meer informatieverstrekkingen afgehandeld. Dit heeft er zeer waarschijnlijk mee te maken dat veel agrarische bedrijven zich zijn gaan oriënteren en voorbereiden op de ontwikkelingen van de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarvoor is vaak milieu-informatie nodig van de gemeente over historie aan vergunningen/meldingen. Vaak is verzocht om ook de oude vervallen toestemmingen toegestuurd te krijgen, omdat deze van belang kunnen zijn voor de Wnb rechten.

Een bijzonder dossier was:

Aan een omgevingsvergunningaanvraag voor een agrarisch bedrijf (VVGB+ Oprichtingsvergunning milieu) hebben we veel tijd aanbesteed. Oorspronkelijk was de vergunning aangevraagd en uitgezet in 2018 en in 2021 opnieuw uitgezet. Doordat de procedure werd ingehaald door nieuwe regels en jurisprudentie over de NBwet-procedure heeft deze zaak flink meer tijd en inzet gevraagd dan regulier nodig is.

Toezicht

Onderstaande tabel laat zien dat, ondanks de onderbesteding van producten 1116 (Toezicht (RGT+Extra) en 128 (Ketentoezicht), wij voor Toezicht & Handhaving nagenoeg hebben voldaan aan het Jaarprogramma. Dit wordt met name veroorzaakt door de vraag gestuurde producten 120 (Klachten) en 400 (Asbest).

Productnr.	Product omschrijving	Realisatie uren	Uren JP2021	% t.o.v. JP2021
116	Toezicht (RGT+Extra)	1.559	1.724	90
120	Klachten	379	255	149
128	Ketentoezicht	47	153	31
27	Beoordeling e-MJV's	0	0	0
400	Asbest	265	164	161
Totaal		2.250	2.297	98

Product 116 Toezicht (RGT+Extra)

Het product 116 RGT (+extra) is opgedeeld in gepland en ongepland toezicht. In onderstaande tabel is voor het geplande toezicht, per soort en branche, inzichtelijk gemaakt welke zaken er zijn afgehandeld.

	Branche			Totaal
	Agrarisch	Gebouwen & MKB	Afval & Industrie	
IPPC	0	0	0	0
RGT 80%	18	2	1	21
Steekproef 20%	2	4	0	6
Projectmatig toezicht	2	0	0	2
Toezicht vuurwerk	0	5	0	5
Energie toezicht	0	2	0	2
Totaal	22	13	1	36

Er zijn 39 ongeplande toezichtzaken uitgevoerd. Naast dat ongepland toezicht bestaat uit hercontroles, voortkomend uit gepland toezicht, kan ongepland toezicht ook betrekking hebben op eventuele milieuovertredingen die gaandeweg in het jaar zichtbaar worden. Ongeplande toezichtzaken ontvangen wij veelal van u als deelnemers, maar signalen uit de maatschappij, ketenpartners of onze eigen organisatie kunnen aanleiding zijn om een ongeplande controle uit te voeren.

	Aantal
Administratieve controles	6
Hercontroles	16
Opleveringscontroles	3
Controles (V)LOD	5
Diversen	9
Totaal	39

Bijzonderheden vanuit de branches:

Er zijn diverse uitbraken geweest van de vogelgriep, hierdoor hebben veel controles bij pluimveebedrijven, waarvan veel vallen onder IPPC/RIE, niet plaats kunnen vinden. Dit en met name het niet kunnen inhuren van gekwalificeerde toezichthouders is reden van het achterblijven van controles bij gemeentelijke (agrarische) IPPC-bedrijven.

Klachten over een bakkerij en een vakantiepark in de gemeente hebben meer uren inzet van ons gevraagd. Deze klachten zijn nog niet weggenomen, dit betekent dat het handhavingstraject in 2022 doorloopt.

Bij een bloembollenteler hebben wij tijdens het reguliere toezicht, door de wijze van het opstellen van de ondernemer over het opheffen van overtredingen, meer uren ingezet.

In Dwingeloo is een voormalig tankstation aanwezig. De ondergrondse tank voor het opslaan van brandstoffen voldoet niet aan de geldende milieuregels. Ondanks aanschrijvingen om de tank te laten voldoen of te laten saneren komt de eigenaar niet in beweging. De voorbereidingen om bestuursdwang toe te passen zijn opgestart.

Naleefgedrag

Belangrijk onderdeel binnen toezicht en zeker binnen risico gericht toezicht is het naleefgedrag. Het naleefgedrag is binnen de risicomatrix, zoals deze bij risicogericht toezicht wordt toegepast, de belangrijkste indicator voor de effectiviteit van de toezichtstrategie. Dit aspect wordt per branche via, het aantal overtredingen gerelateerd aan het mogelijke milieueffect gemonitord.

Risico inschatting overtreding	Aantal overtredingen per branche		
	Agrarisch	Gebouwen & MKB	Afval & Industrie
Lage milieuschade	3	2	0
Geringe milieuschade	12	7	0
Matige milieuschade	17	3	0
Dreigende en/of onomkeerbare milieuschade	9	10	0
Totaal	41	22	0

Product 120 Klachten leefomgeving en melding ongewoon voorval

De uren inzet op het product klachten is meer gebleken dan gepland. In totaal zijn er 124 uren meer nodig geweest. De meeste klachten zijn gerelateerd aan het ondervinden van geluidsoverlast. Een melding ongewoon voorval is geen klacht maar een verplichting voor bedrijven om een milieucalamiteit te melden

Soort klacht	Aantal
Klacht bedrijven	1
Klacht bodem	1
Klacht geluid	5
Klacht lucht	2
Klacht overig milieu	2
Totaal	11

Duiding klachten

Een in gediende klacht wordt door ons beoordeeld of deze gegrond is of ongegrond. Hierbij wordt getoetst of er door het ondervinden van klachten een milieuvoorschrift wordt overtreden. Wanneer hiervan sprake is beoordelen wij een klacht als gegrond. Wanneer wij niet bevoegd zijn om de ingediende klacht af te handelen (bijvoorbeeld het ondervinden van hinder door het uitrijden van mest of geluidshinder van een grootschalig evenement in de buitenlucht) doen wij geen inhoudelijke beoordeling. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat klachten uitgebreid onderzoek behoeven. In beide gevallen is onze (voorlopige) conclusie "n.v.t."

Conclusie klachten	Aantal
Klacht gegrond	11
Klacht ongegrond	0

Product 400 Asbest

Het aantal ingediende en behandelde asbestsloophmeldingen is hoger geweest dan is opgenomen in het jaarprogramma. Dit betekent dat wij 101 uren meer aan dit product hebben besteed. Omdat een sloophmelding asbest door het bevoegd gezag geaccordeerd moet worden, voordat het asbest daadwerkelijk gesaneerd mag worden, heeft het beoordelen van deze melding onze prioriteit boven het uitvoeren van toezicht. Dit betekent dat wij niet hebben voldaan aan de afspraak dat bij 45% van de afgehandelde reguliere sloophmeldingen een

asbestcontrole is uitgevoerd. Er zijn 119 asbest gerelateerde zaken afgerond. In onderstaand tabel is weergegeven hoe deze zaken zijn verdeeld.

	Aantal
Advisering asbest inventarisatierapportage (mutatie)	17
Advisering asbest inventarisatierapportage (regulier)	85
Toezicht asbest	17
Totaal	119

Zoals de tabel weergeeft zijn er 85 reguliere asbestslooppmeldingen door ons afgehandeld. In 17 gevallen is toezicht op het juist saneren van het aanwezige asbest uitgevoerd, dit komt overeen met 20% van de totale hoeveelheid afgehandelde regulier slooppmeldingen.

Bestuursrechtelijke handhaving

De inzet van toezicht heeft in een 4-tal gevallen geleid tot het versturen van een vooraankondiging van een last onder dwangsom. Er zijn geen bestuursrechtelijke dwangmaatregelen opgelegd. De overtredingen hadden onder andere betrekking op het niet melden van wijzigingen van inrichtingsactiviteiten, mestopslag, onvoldoende bodem beschermende voorzieningen en geluidsovertredingen. Er is 1 handavingsverzoek afgehandeld en op 1 januari 2022 was er nog 1 in behandeling.

Bodem

Productie

Bodem			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Drentse Maat (DM)	313	422	74%
Niet Drentse Maat (nDM)	340	261	130%
Totaal	653	683	96%

De totale urenbesteding voor de Bodemtaken (Drentse maat en niet-Drentse maat) is 96% van het Jaarprogramma. De onderschijding voor de DM-werkzaamheden komt met name doordat er geen uren besteed zijn aan calamiteiten en toezicht op niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging. Dit zijn vraag gestuurde producten die zich kennelijk niet hebben voorgedaan. Ook is het aantal meldingen Besluit bodemkwaliteit lager uitgevallen dan de planning. Dit betekent dat ook het aantal toezicht zaken lager is. Op ongeveer de helft van de meldingen is conform planning toezicht gehouden. De meldingen zijn grotendeels vraag gestuurd. Er zijn wel mogelijkheden om het meldgedrag te verhogen echter hierdoor zal er meer vrije veld toezicht en voorlichting moeten plaatsvinden. Er was onvoldoende formatie om dit uit te voeren. Om dezelfde reden hebben we minder gebiedsgerichte controles uitgevoerd. Hierdoor is er minder zicht op overtredingen en nemen milieurisico's toe

Voor de nDM werkzaamheden is er een overschrijding. Er zijn voor de gemeente meer reguliere werkzaamheden verricht in het kader van bodemadvies, zoals het beoordelen van uitgevoerde bodemonderzoeken voor onder andere bouwaanvragen en bestemmingsplannen. Met deze advisering wordt ervoor gezorgd de bodemkwaliteit en het gebruik van locaties met elkaar in overeenstemming zijn. Er zijn meer adviezen gevraagd dan vooraf was geraamd. Daarnaast is bodeminformatie verstrekt aan makelaars en adviesbureaus.

WKO

Er zijn 17 meldingen afgehandeld voor de aanleg van 28 gesloten bodemenergiesystemen. Hier is toezicht op uitgevoerd.

De meldingen voor de gesloten bodemenergiesystemen worden door ons ook geregistreerd in het Landelijk Grondwater Register (LGR). Hierdoor kan bij eventuele nieuwe initiatieven in de omgeving rekening worden gehouden met bestaande systemen. Zo wordt voorkomen dat bodemenergiesystemen elkaar negatief gaan beïnvloeden.

Geluid, lucht en externe veiligheid

Productie

Geluid, lucht en externe veiligheid			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Niet Drentse Maat (nDM)	280	100	280%

De totale productie geluid, lucht en externe veiligheid is 280% van het Jaarprogramma. Dit is fors hoger dan was gepland. Dit zijn uiteenlopende zaken geweest en wat in het oog springt is de bijdrage voor het evenemententerrein.

WOB en juridische ondersteuning

WOB en juridische ondersteuning			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Niet Drentse Maat (nDM)	16	80	20%

Er is een forse onderschrijding van de uren ten opzichte van de planning. Er is 1 WOB verzoek afgehandeld. Er waren verder geen bijzonderheden. De inzet wordt aan het eind van het programmajaar verrekend met de overige nDM uren. Een over- of onderschrijding leidt dus niet direct tot een bij of terugbetaling.

Milieu specialistische taken

Productie

Milieu specialistische taken			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Niet Drentse Maat (nDM)	639	625	102%

De totale uren inzet komt nagenoeg overeen met het Jaarprogramma. Er zijn 3 m.e.r.-beoordelingsbesluiten opgesteld en is één advies in het kader van de MER gegeven. Twee m.e.r.-beoordelingen zijn nog in behandeling. Daarnaast zijn veel (73 stuks) integrale adviezen (adviezen bouw en ruimtelijke ordening) uitgebracht. Een tiental adviesaanvragen is in behandeling.

Wij zijn steeds en conform eerder gemaakte werkafspraken betrokken bij het voor bespreken van alle nieuw ingekomen aanvragen. Deze worden beoordeeld op de vraag of de RUD er iets mee moet doen. Ook nemen wij regelmatig deel aan de Wabo kamer. Dit bevordert de snelheid van afhandeling.

Administratieve ondersteuning

Productie

Administratieve ondersteuning			
	Realisatie UREN	JP2021	% t.o.v. JP2021 (UREN)
Adm. Ondersteuning VG	229		
Adm. Ondersteuning T&H	100		
Adm. Ondersteuning Bdm.	63		
Adm. Ondersteuning alg.	227		
Totaal Adm. Ondersteuning	620	478	130%

Voor de totale uren administratieve ondersteuning is er een overschrijding van het Jaarprogramma. De uren zijn besteed voor administratieve inzet vanaf het moment van intake van een zaak, de werkverdeling, de administratieve afhandeling en afronding van een zaak. Ook de inzet vanuit de regiegroep voor diverse rapportages jaarprogramma 2021 valt hier onder.

Ad 2. Uitvoering extra opdrachten/meerwerk.

BOA inzet

Door het algemeen bestuur is besloten om de extra BOA inzet apart te verrekenen. Dit nadat de Officier van Justitie nadrukkelijk had gevraagd om de BOA inzet af te stemmen op de Landelijke Handhavingsstrategie, voortvloeiend uit het bestuursakkoord samenwerking handhaving. Afgesproken is dat als strafrechtelijke inzet de uren van het jaarprogramma overschrijdt deze lasten in rekening worden gebracht. De BOA inzet overschrijdt uw jaarprogramma met 22 uur.

Complexe TZ-zaken/Extra werk bevoegd gezag

Onze totale inzet op complexe toezicht zaken was 14,75 uur.

U&H strategie Drenthe

Het project opstellen van Uniform Uitvoerings- en Handhavingsbeleid bevindt zich in de opstartfase.

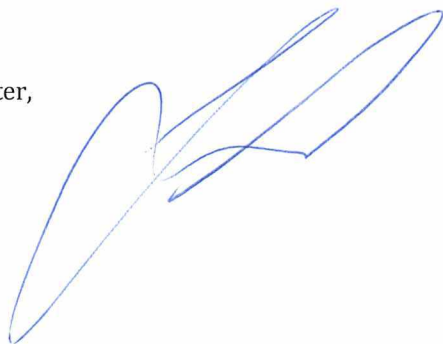
Externe veiligheid (EV)

Voor het vraag gestuurde advies met betrekking tot de wettelijke taak externe veiligheid, heeft u uw doeluitkering € 2.000 overgedragen aan de RUD. In 2021 is daarvan voor € 5.008 (=250%) gerealiseerd

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

voorzitter,

J. Otter



secretaris,

M. Heidekamp-Prins

