

College van burgemeester en wethouders
Besluit

GOEDGEKEURD
Vergadering van 20 december 2022
Openbare orde en veiligheid

1	2022_BW_00798	Beleidsregels jongerenketen gemeente Westerveld - Besluitvorming College/ter kennisname Raad
---	---------------	---

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Rikus Jager; de heer Henk Doeven; de heer Jacob Boonstra; de heer Roel Vedder; mevrouw Debbie Bruijn-van den Berg

Afwezig:

mevrouw Rineke Veldman

Besluit

Besluitpunt 1

De Beleidsregels jongerenketen gemeente Westerveld vast te stellen.

Besluitpunt 2

De periode tot en met 31 maart 2023 aan te merken als transitieperiode om de uitvoering van de beleidsregels jongerenketen in te bedden.

Besluitpunt 3

Het Uitvoeringsplan 'Beleidsregels jongerenketen gemeente Westerveld' vast te stellen.

Motivering

Aanleiding en context

Jongerenketen zijn een belangrijke ontmoetingsplaats binnen de (Drentse) plattelandsgemeenten, waaronder Westerveld. Dit brengt met zich mee dat jongerenketen een belangrijke maatschappelijke en sociale functie hebben. Het is een plek waar mensen voor de gezelligheid samenkomen. Uitgangspunt van de beleidsregels zijn niet het belemmeren van jongerenketen, maar het ondersteunen en informeren van de jongeren, perceeigenaren en ouders. Om een eigen ontmoetingsplek te creëren voor de jongeren in de gemeente Westerveld, waarbij ze verantwoord keetgebruik laten zien. Met actieve beleidsregels wil de gemeente Westerveld voorkomen dat jongerenketen in de anonimiteit verdwijnen. Zoals gezegd, vervullen deze ontmoetingsplekken een belangrijke rol in het sociale leven van onze inwoners, zowel jongeren als volwassenen. Daarom is het noodzakelijk dat de jongerenketen zichtbaar blijven en het contact laagdrempelig blijft tussen alle betrokken partijen. We dragen allemaal

de verantwoordelijkheid om te zorgen voor een veilige en gezonde jongerenketen situatie in Westerveld.

Deze beleidsregels - gedragen onder voorwaarden - houden dit maatschappelijke aspect in het oog.

Positieve aspecten van de keten wegen hierin zwaarder mee dan de minder positieve.

De ketenvoorwaarden en de privaatrechtelijke overeenkomst worden gebruikt om de negatieve effecten te bestrijden om te komen tot een veilige en verantwoorde ketensituatie. Hierin zijn afspraken vastgelegd tussen de gemeente, perceeleigenaar en de vaste bezoekers van de keet. De betrokken partijen ontvangen hiervan een afschrift.

Beoogd resultaat

Met de beleidsregels streven we de volgende doelstellingen na:

- Huiskamerketen kunnen in goed overleg en in contact met de gemeenten blijven bestaan;
- Jongeren meer bewust maken van hun eigen gedrag en verantwoordelijkheid op het gebied van (brand)veiligheidsaspecten in de keten en verantwoord middelengebruik;
- Perceeleigenaren en ouders meer bewust maken van hun verantwoordelijkheid met betrekking tot middelengebruik en (brand)veiligheid in keten;
- Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- Het contact tussen alle betrokken partijen laagdrempelig houden.

Uitgangspunten

Bij het formuleren van de beleidsregels worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Realiseren veiligheid in huiskamerketen

Huiskamerketen hebben een belangrijke sociale en maatschappelijke functie binnen de gemeente Westerveld. Ontmoeting en verbinding is belangrijk en moet vanzelfsprekend zijn. Daarom moeten we gezamenlijk zorgen dat de jongeren op een kleinschalige en veilige wijze met elkaar samen kunnen komen.

2. Tegengaan van excessen: sluiten van (semi-)commerciële keten

(Semi-)commerciële keten worden gesloten. Dergelijke keten zijn in strijd met de Alcoholwet, het Bouwbesluit en het bestemmingsplan. Door de gemeenten wordt er opgetreden tegen deze (semi-)commerciële keten.

3. Verantwoord keetgebruik

Met de jongeren, perceeleigenaren en ouders van een jongerenkeet willen we als gemeente werken aan een verantwoord keetgebruik. Perceeleigenaren dragen verantwoordelijkheid voor wat er op zijn/haar perceel gebeurd en alle consequenties die hier uit voortvloeien. Zij kunnen daarop worden aangesproken. Ouders blijven verantwoordelijk voor hun kinderen. Verantwoord keetgebruik betekent ook dat de jongeren, perceeleigenaren en ouders zich bewust dienen te zijn van de (brand)veiligheidsaspecten in en om de keet en de gevolgen van middelengebruik. De gemeente biedt ondersteuning in de vorm van informatieverstrekking en voorlichting.

4. Bestaande wet- en regelgeving

Op de keten is bestaande wet- en regelgeving van toepassing. Handhaving vindt in ieder geval plaats in geval van onwenselijke situaties. Er mag geen sprake zijn van een commerciële keet of buurtkeet en er wordt geen alcohol verstrekt tegen betaling.

Argumentatie

Het college heeft op 1 september 2020 besloten (2020_BW_00611) 'een standpunt in te nemen over het voeren van een ketenbeleid, waarbij het beleid van gemeente De Wolden als leidraad dient en dit toe te spitsen op de situatie in Westerveld'.

Dit besluit was een voortvloeisel uit het coalitieakkoord 2.0 voor de collegeperiode 2018-2022.

Uit gesprekken met politie, Welzijn Mensenwerk (jongerenwerk) en brandweer, kwam het (unanieme) beeld naar voren dat beleidsregels - gedragen onder voorwaarden - op de langere termijn het meest oplevert. Daarna (eind 2019, begin 2020) zijn gesprekken gevoerd met betrokken jongeren en percee-eigenaren die een keet bezitten. De gesprekken waren met betrokken van de keet uit Uffelte, Vledder, Dwingeloo (twee keten), Wapserveen en Nijensleek. Wat opviel was dat er een hoog verantwoordelijkheidsgevoel heerste onder de jongeren, met name op het gebied van brandveiligheid.

Begin 2022 zijn opnieuw gesprekken geweest met jongeren en percee-eigenaren, om de concept-beleidsregels te bespreken. Hieruit was af te leiden genoeg draagvlak is. Het vervult in een behoefte om deze beleidsregels in te voeren. Dit geeft de jongeren en percee-eigenaren handvaten, om tot een verantwoord ketengebruik te komen.

Door beleidsregels jongerenketen te hanteren blijft je als gemeente op de hoogte van het bestaan van keten en wat zich daar zoal afspeelt, het versterkt je informatiepositie. De jeugdketen blijven voor de gemeente en haar partners zichtbaar, het contact tussen gemeente en keten blijft laagdrempelig. Daarnaast vervullen de jeugdketen een maatschappelijke behoefte. Het is immers een belangrijke ontmoetingsplaats voor jongeren. Door deze beleidsregels te hanteren - gedragen onder voorwaarden - houdt dit maatschappelijke aspect in het oog. Positieve aspecten van de keten wegen hierin zwaarder mee dan de minder positieve; de gemeentelijk vastgestelde 'ketenvoorwaarden' worden gebruikt om de negatieve effecten te bestrijden om te komen tot een veilige en verantwoorde ketensituatie.

In Westerveld telden we eind 2019 acht actieve keten. Op dit moment zijn dit er vier. Deze bevinden zich in Uffelte, Nijensleek, Dwingeloo en Vledder. Dit zijn ons bekende keten. Maar aantal kan in werkelijkheid hoger liggen. Door actief te gaan communiceren over het bestaan van deze beleidsregels, is de verwachting dat meer keten naar voren komen.

Kanttekening en risico's

Mede omdat er op dit moment in Westerveld geen bijzonder opsporingsambtenaar (BOA) is met de juiste wettelijke bevoegdheid, is het lastig controles uit te voeren op de alcoholwet. Een mogelijkheid is om, naar behoefte, een BOA - via bijvoorbeeld Veiligheidszorg Drenthe bijvoorbeeld - in te huren om toezicht te kunnen houden op de alcoholwet. Dit is een aandachtspunt voor de uitvoering van de beleidsregels. Momenteel wordt hiertoe ambtelijk een voorstel uitgewerkt.

Opmerking vanuit de collegevergadering 20-12-2022: *Opnemen in de privaatrechtelijke overeenkomst: 'geen alcoholverstrekking tegen betaling' en deze zin opnemen in uitvoeringsplan die naar keten gaan. Tenzij beleidsregel of wet zich daar tegen verzet.*

Antwoord: Dit hoeft niet opgenomen te worden in de privaatrechtelijke overeenkomst, aangezien dit hogere wet- en regelgeving betreft. Het is niet toegestaan om zonder alcoholwetvergunning te schenken tegen betaling. Dit is tevens opgenomen in hoofdstuk 5 gedoog/ketenvoorwaarden onder punt *e alcoholverstrekking*.

1. Geen alcoholverstrekking tegen betaling (Alcoholwet);
2. Geen alcohol schenken aan personen onder de 18 jaar (privaatrechtelijk);
3. Geen alcohol schenken aan dronken personen (privaatrechtelijk).

Daarnaast komt dit onderwerp terug in het juridisch kader, zie bijlage 2, punt 1 alcoholwet, om hier meer tekst en uitleg bij te geven. Zie hieronder:

Wanneer in een keet sterke drank dan wel (zwak)alcoholhoudend drank wordt verstrekt tegen betaling is hier een Alcoholwetvergunning voor nodig. Een keet kan niet worden aangemerkt als een horecabedrijf dan wel een paracommerciële rechtspersoon in de zin van de Alcoholwet, en ook niet binnen de context van de beleidsregels jongerenketen. Derhalve zal een Alcoholwetvergunning niet worden verleend waardoor hiertegen handhavend opgetreden kan worden.

Artikel 20 lid 1 van de Alcoholwet bepaalt de leeftijdsgrens (min. 18 jaar), echter is dat hier niet van toepassing gezien het feit dat de leeftijdsgrens geldt voor bedrijfsmatige of anderszins dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank. Deze leeftijdsgrens is overigens wel van toepassing op de privaatrechtelijke overeenkomst van de beleidsregels jongerenketen.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Regiegroep en uitvoeringspartners

Om de beleidsregels jongerenketen Westerveld uit te kunnen voeren, hebben we een ambtelijke regiegroep, waarin de beleidsadviseurs sociaal domein, openbare orde & veiligheid en handhaving in deelnemen. Zij zijn aanspreekpunt voor de verschillende uitvoeringspartners en verzamelen de nodige informatie. Het college van burgemeester en wethouders kan in individuele gevallen besluiten een gedoogsituatie te beëindigen.

Het jongerenwerk (van WMW) is de spin in het web als het gaat om de uitvoering van de beleidsregels jongerenketen. Zij bezoeken de keten regelmatig, adviseren, begeleiden en ondersteunen de jongeren, ouders en perceeigenaren. Het jongerenwerk zorgt voor verbinding, peilt de behoefte en speelt daar waar nodig op in. Zij zoeken actief de samenwerking met andere partners, zoals Verslavingszorg Noord Nederland (VNN) en/of de beweegcoaches. Het stimuleren van de NIX18- afspraak is bijvoorbeeld een onderdeel van de preventieve programma's. De uitvoerende partners komen halfjaarlijks bijeen met de regiegroep om te evalueren met daarin o.a. het aantal jeugdketen, het verloop van de contacten en de activiteiten die hebben plaatsgevonden dan wel gaan plaatsvinden.

De uitvoeringspartners:

Veiligheidsdomein:

- Politie
- Brandweer
- Handhaving
- Openbare orde & veiligheid

Sociaal domein:

- Jongerenwerkers
- VNN
- Beweegcoaches

Transitieperiode

Om een ieder die een rol vervult in de uitvoering van de beleidsregels jongerenketen goed mee te nemen, wordt de periode tot en met 31 maart 2023 gebruikt als transitieperiode. Om vervolgens vanaf 1 april 2023 de beleidsregels onverkort in werking te laten treden. Dit geeft de jongeren en perceeigenaren de tijd om te voldoen aan de gedoog/ketenvoorwaarden. Deze periode willen we eveneens gebruiken om de controles te gaan uitvoeren op de jongerenketen. En om een geschikt moment te vinden voor het ondertekenen van de privaatrechtelijke overeenkomst. Daarnaast is een speciale flyer ontwikkeld voor de jongeren, die op laagdrempelige manier de ketenvoorwaarden weergeven (zie bijlage flyer keetbazen Westerveld). Deze kan gezien worden als onderdeel van het uitvoeringsplan.

En er zullen ongetwijfeld nog jongerenketen naar voren komen die we eerst niet in beeld hadden. Vanaf 1 januari 2023 ligt er een nieuw uitvoeringsplan WMW waar de beleidsregels jongerenketen een onderdeel is geworden van de werkzaamheden van onze jongerenwerkers in Westerveld.

Integrale advisering

Intern_en_extern

Duiding integrale advisering

Veiligheidsdomein:

- Politie
- Brandweer
- Handhaving

- Openbare orde & veiligheid

Sociaal domein:

- Jongerenwerkers
- VNN
- Beweegcoaches

Evaluatie

Onder aanpak/uitvoering en communicatie staat omschreven hoe er (halfjaarlijks) geëvalueerd wordt.

Kosten, baten, dekking

De uitvoering van de beleidsregels jongerenketen wordt budgetneutraal uitgevoerd door alle partners. In de bijlage van dit voorstel is een overzicht toegevoegd waarin alle partners worden weergegeven. En in samenspraak zijn we tot een schatting gekomen van het aantal uren, om deze beleidsregels tot uitvoering te brengen. Deze uren passen in het reguliere programma van de partners en vragen geen extra financiële middelen. Alleen VNN vraagt een kleine bijdrage per voorlichting van 135 euro. Dit kan opgevangen worden binnen het budget van de beweegcoaches in kader van gezonde leefstijl. Daarnaast is er een punt van aandacht vanuit de afdeling handhaving. Dit is bij *kanttekeningen* vermeld.

Bijlagen

1. DEF versie beleidsregels jongerenketen gemeente Westerveld (1).docx
2. DEF versie uitvoeringsplan beleidsregels jongerenketen Westerveld (1).docx

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Namens het College van burgemeester en wethouders