

GroenLeven B.V.
Lange Marktstraat 5
8911 AD Leeuwarden

Datum
15 juli 2022

Zaaknummer
330791

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
Omzetting voorbereidingsprocedure aanvraag omgevingsvergunning

Geachte heer Mosterman,

Op 25 juni 2022 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor ‘het creëren van natuurontwikkeling in combinatie met agrarisch natuurbeheer en perceelsgebonden duurzame energieopwekking’ aan de Bosweg ter hoogte van Hoogersmilde. Deze aanvraag is ingediend onder de reguliere voorbereidingsprocedure. Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 330791. In deze brief informeren wij u over het omzetten van de voorbereidingsprocedure.

Omschrijving activiteit

Gelet op de bestaande situatie van het projectgebied, gezien ten opzichte van de ingediende inrichtingsschets, behelst het project de volgende wijzigingen in het gebied:

- Aanleggen natuurwal en flauwe oever
- Omzetting van agrarische landbouwgrond naar natuurgrond
- Aanleggen bossingels
- Aanleggen ca. 30 ha. zonneakker

Bestemmingsplantoets

De aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op diverse kadastrale percelen (kadastraal bekend: gemeente Diever, sectie B, nummers 4056, 4057, 4058, 4059, 4060, 4061, 4062, 4063, 4064, 4066, 4067, 4076, 4077, 4078, 4079, 4080, 4081, 4082, 4083 en 4084) (hierna te noemen: projectlocatie).

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerveld. In 2012 is het bestemmingsplan ‘Buitengebied’¹ vastgesteld. Binnen dit bestemmingsplan had de projectlocatie de bestemming ‘agrarisch – 2’. Bij uitspraak van de ABRvS op 6 augustus 2014² zijn de agrarische bestemmingen vernietigd uit dit bestemmingsplan. Dit betekent dat er moet worden terugvallen op het daarvoor geldende onherroepelijke bestemmingsplan.

¹ NL.IMRO.1701.0000BP000000000509-0010

² NL.IMRO.1701.0000BP000000000509-GU01

Daardoor is het bestemmingsplan ‘Buitengebied Smilde’ (december 1995) het nu geldende bestemmingsplan voor de projectlocatie. Hierbinnen heeft de projectlocatie de bestemming ‘Heide-ontginningsgebied’ (art. 6). Deze gronden zijn bestemd voor:

- uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- dagrecreatief medegebruik;
- infrastructurele voorzieningen;
- doeleinden van landschap en natuur, zijnde het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden van het heide-ontginningsgebied;
- doeleinden van bosbouw.

Binnen deze bestemming zit een volgordelijkheid in de onderlinge rangorde van de functies. Hieruit valt op te maken dat agrarisch (bedrijfsmatig) gebruik nevenge-schikt is aan bosbouw en landschap en natuur. Dit houdt in dat de functies in een evenwichtige verdeling met elkaar moeten kunnen plaatsvinden.

Schema rangorde functies					
	agrarisch bedrijf	bosbouw	landschap en natuur	dagrecreatief gebruik	infra-structuur
agrarisch bedrijf		nevenge-schikt	nevenge-schikt	bovenge-schikt	boven-geschikt
bosbouw	nevenge-schikt		nevenge-schikt	nevenge-schikt	
landschap en natuur	nevenge-schikt	nevenge-schikt		bovenge-schikt	boven-geschikt
dagrecreatief gebruik	onderge-schikt	nevenge-schikt	onderge-schikt		neven-geschikt
(natte) infrastructuur	onderge-schikt	onderge-schikt	onderge-schikt	nevenge-schikt	

Afschrift uit het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied Smilde’ (1995)

Tevens wordt in dit bestemmingsplan gewerkt met functietyperingen (zie figuur 4b). De projectlocatie en het omliggende gebied is gelegen binnen de functie ‘bosgebied met natuur-, landschaps- en recreatiefunctie’, waarbij de projectlocatie specifiek wordt aangeduid met de functieaanduiding ‘met plaatselijk landbouwgronden’. Binnen deze functieaanduiding wordt gestreefd naar handhaving van een landbouwfunctie (artikel 6, sub B, lid 2.2.1.2).

Bij de vraag of een gebruik in strijd is met het bestemmingsplan moet gekeken worden naar de ruimtelijk relevante aspecten van dat gebruik, die veelal worden vertaald in de ruimtelijke uitstraling van een bepaalde activiteit op de omgeving. Ten aanzien van de ruimtelijke uitstraling dient gekeken te worden naar de ‘aard, omvang en intensiteit’ van het gebruik.³ Gelet op de omvang van het aan te leggen zonnepark (30ha. – 37 MWp) kan worden gesteld dat dit een bedrijfsmatige exploitatie betreft. Het project heeft geen relatie met de landbouwfunctie die conform het bestemmingsplan is gegeven aan de projectlocatie. De aanvraag betreft de aanleg van een geheel zonnepark, waarbij zowel de zonnepanelen als de omzetting van agrarisch naar natuur een aanzienlijke impact heeft op het

³ zie de uitspraak van 21 juli 2010 en de bijbehorende noot van Nijmeijer, ABRvS 24 juni 2009, nr. 200808557/1/H1, en ABRvS 3 november 2010, nr. 201001402/1/H1

landschap. Door de aanleg van een zonneweide (zonnepanelen) en omzetting naar natuur kan de landbouwfunctie, welke primair dient te zijn binnen de projectlocatie conform het bestemmingsplan, niet worden gehandhaafd. Derhalve kan worden gesteld dat het project in strijd is met het vigerende bestemmingsplan en daarmee de activiteit ‘planologisch strijdig gebruik’ (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo) van toepassing is op uw aanvraag omgevingsvergunning.

Bepaling voorbereidingsprocedure

Welke voorbereidingsprocedure van toepassing is op een aanvraag omgevingsvergunning wordt wettelijk bepaald door artikel 3.10 van de Wabo. Er is sprake van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb) indien een aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft op artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo én deze activiteit slechts vergund kan worden met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°.

Dit betekent dat we - op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a Wabo – hebben beoordeeld onder welke categorie strijdigheid de betreffende aanvraag valt. In het bestemmingsplan is geen afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de aangevraagde activiteit (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 1° Wabo). Ook omschrijft de zogenoemde kruimelgevallenregeling de aangevraagde activiteit niet (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2° Wabo jo. Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4). Derhalve blijft slechts artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3° Wabo over. Dit betekent dat uw aanvraag omgevingsvergunning moet worden voorbereid conform de uitgebreide (uniforme openbare) voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb).

Wij zullen de reguliere procedure omzetten naar de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit houdt in dat de wettelijke termijn waarbinnen een beslissing moet worden genomen op uw aanvraag veranderd van 8 weken naar 26 weken na datum ontvangst. Wij moeten uiterlijk op 24 december 2022 een beslissing nemen. Dit is exclusief de onderbreking van de wettelijke beslistermijn (zie ‘ontvankelijkheid’). Wij kunnen de beslistermijn van 6 maanden met ten hoogste zes weken verlengen. Indien wij gebruik maken van deze verlenging van de beslistermijn, wordt u daarvan tijdig schriftelijk op de hoogte gesteld.

Haalbaarheid

De bepaling van de voorbereidingsprocedure zegt niets over de haalbaarheid van de aanvraag omgevingsvergunning. In het gesprek van 6 juli 2022 met wethouder R. Vedder en aanwezige ambtenaren is aan u kenbaar gemaakt dat uw plan op dit moment niet haalbaar wordt geacht. Als gemeente kunnen wij alleen medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan indien er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Plannen van een dergelijk grote omvang vergen een uitgebreid afwegingstraject, alvorens kan worden ingeschat of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Op het moment van schrijven wordt de Energievisie van de gemeente Westerveld voorbereid. Deze energievisie geeft richting en duiding over de spelregels en randvoorwaarden waaraan projecten moeten voldoen om binnen de gemeente gefaciliteerd te kunnen worden. Denk daarbij aan voorwaarden rond ruimtelijke en milieutechnische inpassing en uitgangspunten voor proces, organisatie en financiële participatie. Deze energievisie is noodzakelijk om dergelijk grote

initiatieven als een zonneweide goed ruimtelijk te kunnen inpassen en daarmee om een goede ruimtelijke ordening te kunnen aantonen. Derhalve is door de gemeenteraad op 3 juli 2018 de motie ‘energievisie’ aangenomen, waarin de raad heeft uitgesproken dat aanvragen voor zonneweides, biogasinstallaties, windmolens en vergelijkbare initiatieven niet worden behandeld totdat de energievisie er is.

Ontvankelijkheid

Op dit moment is, op basis van de geldende indieningvereisten (zoals deze zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 °), uw aanvraag niet volledig. Formeel mogen wij pas beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning indien deze volledig is ingediend (ontvankelijkheid). Dit betekent dat wij verplicht zijn om aanvullende gegevens op te vragen, ondanks dat het zeer aannemelijk is dat de aanvraag omgevingsvergunning zal worden geweigerd. Dit betekent dat u als aanvrager aanzienlijke kosten zal moeten maken voor een procedure die niet haalbaar wordt geacht.

Wij bieden u de gelegenheid om de aanvraag omgevingsvergunning in te trekken. Indien u dit niet doet vóór **29 juli 2022**, dan zijn wij genoodzaakt om aanvullende gegevens op te vragen. Om u een globaal beeld te geven van de omvang van de indieningsvereisten bij voorliggende casus (geen limitatieve lijst):

- Ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage I);
- Watertoets;
- Wet natuurbescherming (ecologisch onderzoek Flora-fauna en AERIUS-berekening);
- Toets provinciaal beleid (o.a. zonnevelden en NNN in Omgevingsverordening Drenthe);
- Belanghebbendheid;

Op basis van artikel 1:2 en 1:3 Awb kan alleen een belanghebbende een aanvraag omgevingsvergunning indienen. Op dit moment bent u geen grondeigenaar. Er dient derhalve een getekende intentieverklaring van de grondeigenaar te worden overhandigd, waarin wordt verklaard dat de grondeigenaar u toestemming geeft om dit plan te realiseren. Dit in het kader van aannemelijk maken van maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid van het plan.

- Afweging m.e.r.-(beoordelings)plicht;
- Verslaglegging van het uitgevoerde uitgebreide participatietraject;
- Toets aan de Regionale Energiestrategie van Drenthe c.q. gemeente Westerveld.

Tot slot

Op dit moment achten wij uw plannen niet haalbaar en voorzien wij dat, indien u uw aanvraag omgevingsvergunning doorzet, uw aanvraag omgevingsvergunning zal worden geweigerd. We hebben u derhalve geadviseerd om uw aanvraag omgevingsvergunning in te trekken. Hiervoor geven we u tot **29 juli 2022** de gelegenheid. Anders zullen wij genoodzaakt zijn om de wettelijke indieningsvereisten op te vragen.

Volledigheidshalve willen we u er nogmaals op wijzen dat we als gemeente – op termijn - de mogelijkheid bieden voor een aanvraag principeverzoek. Dit biedt de mogelijkheid om gezamenlijk de mogelijkheden te kunnen verkennen, zonder druk van wettelijke beslistermijnen en wettelijke indieningsgronden. Voor de volledigheid, de gezamenlijke verkenning in het kader van een

15 juli 2022

5 / 7

principeverzoek voor een zonneweide kan pas inhoudelijk plaatsvinden zodra de energievisie is vastgesteld.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl.

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

de heer J. van Oudheusden
omgevingsregisseur

Bijlage I ‘Indieningsvereisten ruimtelijke onderbouwing’

Indieningsvereisten voor een volledige en ontvankelijke ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een aanvraag tot een afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12 lid 1a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo-projectbesluit). In een goede ruimtelijke onderbouwing dient de totale inhoudelijke afweging aan de orde te komen op grond waarvan aan een projectinitiatief medewerking verleend zou kunnen worden. In ieder geval dient de aan te leveren goede ruimtelijke onderbouwing in te gaan op:

1. De aanleiding voor het initiatief
2. De concrete afwijking van het geldende bestemmingsplan
3. De beschrijving van het project zelf (het projectprofiel)
 - *situering van het project*
 - *oppervlakte en volume van het project*
 - *gebruiksfunctie van het project*
 - *ontsluiting van het project (incl. parkeren)*
4. De beschrijving van het gebied waarin het project is gelegen (het gebiedsprofiel)
 - *de ruimtelijke structuur van de omgeving*
 - *de in de omgeving aanwezige waarden en functies*
5. Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid
6. Ruimtelijk relevante aspecten (zie ‘mogelijk noodzakelijke onderzoeken’)
7. Maatschappelijke- en economische uitvoerbaarheid
8. Draagvlak en betrokkenheid samenleving

Mogelijke noodzakelijke onderzoeken

De goede ruimtelijke onderbouwing dient alle planologisch relevante aspecten te bevatten die bij het project betrokken zijn. Dat geldt ook voor de milieu hygiënische aspecten en de gebiedswaarden. Het kan zijn dat hiervoor afzonderlijk onderzoek verricht moet worden, waarvan de conclusie in de ruimtelijke toelichting vermeld wordt. De volgende mogelijke onderzoeken (niet limitatief) kunnen voor het initiatief noodzakelijk zijn:

- Effect van bedrijf op de omgeving en omgekeerd: (milieu)effecten op mogelijk nabij gelegen bedrijven (VNG-richtlijn);
- Akoestisch onderzoek ingevolge de Wet geluidhinder;
- Luchtkwaliteitstoets;
- Analyse externe veiligheid;
- Relatie Wet natuurbescherming: soortenbescherming en gebiedsbescherming: onderzoeken, eventueel vervolgonderzoek en mogelijk mitigatie/compensatieplan en/of ontheffing;
- Verkennend archeologisch onderzoek, eventueel vervolgonderzoek en mogelijk stappenplan;
- Verkennend bodemonderzoek, eventueel vervolgonderzoek en mogelijk saneringsplan;
- Watertoets via het Waterschap;
- Inrichtingsplan (beplantingsplan/waterplan);
- Landschappelijk inpassingsplan (voldoen aan eisen Beeldkwaliteitsplan Westerveld);
- Onderbouwing economische uitvoerbaarheid (o.a. indien van toepassing anterieure en/of planschadeovereenkomsten);

- Distributie planologische onderbouwing;
- afweging wel of geen Milieueffectrapportage op te stellen;

Zelf aanleveren

Voor een goede ruimtelijke onderbouwing bij uw aanvraag bent u, als initiatiefnemer, zelf verantwoordelijk. Aangezien wij veel belang hechten aan een goed plan raden wij u met klem aan om dit uit te besteden aan een hierin gespecialiseerd bureau. Voor een overzicht van bureaus kunt u terecht op de website www.bnsp.nl (de Beroepsvereniging van Nederlandse Stedenbouwkundigen en Planologen). Tot op heden is gebleken dat plannen van niet gespecialiseerde bureaus vaak niet voldoen aan de hoge eisen die tegenwoordig gelden.

De volgende producten moeten door u of door het ingeschakelde bureau bij ons worden aangeleverd:

- boekwerk van de ruimtelijke onderbouwing inclusief bijbehorende onderzoeksrapporten en overige bijlagen;
- pdf-bestanden van deze stukken;
- gml-bestanden van deze stukken.

Kosten

Alle kosten van ingeschakelde bureaus, kosten onderzoeken, kosten aanvullende onderzoeken, enz. zijn voor rekening van aanvrager, die ook alles dient aan te leveren.