



Verslag plaatsingsplangesprek Gemeente Westerveld

Datum: 2 november 2021

Aanwezig namens gemeente:
Ruimtelijke Ordening

Aanwezig namens Monet:
T-Mobile
KPN
Vodafone/Ericsson

Monet

Monet is de branchevereniging waarbinnen KPN, T-Mobile en Vodafone samenwerken bij het verstrekken van informatie over antennes ten behoeve van mobiele telecommunicatie en waarbinnen wordt samengewerkt aan de randvoorwaarden voor de zorgvuldige en maatschappelijk verantwoorde aanleg van mobiele communicatienetwerken. Jaarlijks verschaft Monet de gemeente een nieuw plaatsingsplan, met daarop weergegeven de geplaatste en geplande antennes en de zoekgebieden voor nieuwe antennes.

Tussen de gemeente en Monet vindt regelmatig overleg plaats, zodat informatie kan worden uitgewisseld en toelichting kan worden gegeven op nieuwe ontwikkelingen binnen de telecom en bij de gemeente. Het jaarlijkse plaatsingsplan vormt daarvoor een goede aanleiding.

Ontwikkelingen bij de gemeente

De gemeente werkt heeft geen eigen antennebeleid en volgt het rijksbeleid op het gebied van antennes. De gemeente noemt de blijvende behoefte op versterking van de mobiele netwerken in de kleinere kernen. De operator geven aan dat hier op verschillende manieren invulling aan gegeven worden. Dat komt verderop in het gesprek aan de orde, zie de notulen hieronder.

Monet wijst de gemeente op het nieuwe model-antennebeleid van het Antennebureau (www.antennebureau.nl). Hier wordt een actueel, op de huidige én toekomstige wetgeving afgestemd Voorbeeldbeleid gegeven bij het plaatsen van antenne-installaties en zendmasten binnen de gemeente. In het nieuwe voorbeeldbeleid van het Antennebureau komen actuele thema's aan de orde (informatie over small cells) en nieuwe regelgeving (Omgevingswet, Europese Telecomwet, nieuwe artikelen in de Telecommunicatiewet en nieuwe Convenant). Monet noemt nog de brief van het ministerie van Economische zaken die begin mei verstuurd is aan het College van Burgemeester en Wethouder, waarin de aandacht gevestigd wordt op 2 onderzoeksrapporten (Cebeon impactanalyse en Dialogic rapport) die het Ministerie heeft laten uitvoeren t.a.v. antennes..

In de bijbehorende oplegger worden de belangrijkste conclusies uit de rapporten vermeld, en wat voor gemeenten voortvloeit uit de nieuwe telecomwet, per wanneer medegebruik van publieke infrastructuur kan worden verwacht-indien voor de gemeente van toepassing,

alsmede verwijzing naar een landelijke leidraad die beschikbaar komt en die gemeenten kan ontzorgen bij de implementatie van deze nieuwe wetgeving.

Beide rapporten zijn te raadplegen via de website www.overalsnelinternet.nl onder het kopje Documenten.

Ontwikkelingen binnen de telecom

Er blijft er nog altijd een groeiende vraag naar netwerkcapaciteit en dekking. Niet alleen het commerciële gebruik door particulieren en bedrijven maar ook het maatschappelijk gebruik van de netwerken door, bijvoorbeeld, hulpdiensten, veiligheidsdiensten, zorgmedewerkers en overheidsinstellingen maakt dat de netwerken worden gezien als vitale infrastructuur.

Op dit moment zijn er bij de drie operators verschillende mobiele frequenties in gebruik om een mobiel netwerk in stand te houden en/of uit te breiden. Elke operator kiest per opstelpunt de frequenties die bij de omstandigheden passen (spraak, mobiele datacommunicatie, mobiel breedbandinternet), zodat de operators steeds beter kunnen inspelen op specifieke vraag en specifieke behoeften in verschillende gebieden.

Eind juli 2020 is een nieuwe veiling van frequenties afgerond door de Rijksoverheid. Daarbij hebben de operators spectrum in de 700 MHz en 1400 MHz band verworven. In 2022 volgt naar verwachting een volgende veiling waarbij 3,5 GHz (3500 MHz) frequenties worden aangeboden, welke dan mogelijk vanaf september 2022 zouden kunnen worden ingezet door de operators. Deze drie frequentiebanden zijn specifiek bedoeld voor 5G.

Aan de 700 band is een dekkingsverplichting verbonden door de rijksoverheid. 98% van het gemeenteoppervlak uitgezonderd beschermd (natuur-)gebieden en oppervlaktewateren dient binnen 2 jaar na verkrijging van de band voorzien te zijn van dekking met een bepaalde data snelheid. Hier hangen zoekgebieden mee samen.

De 700 band is de laagste band tot nu toe die de operators aan hun bestaande netwerk kunnen toevoegen. Stelregel is hoe lager de band hoe verder het bereik. De verwachting is dat het bestaande netwerk door de toevoeging verbeterd wordt met name in buitengebieden.

5G

5G is de nieuwe generatie van het mobiele netwerk. 5G wordt, net als de eerdere generaties, gespecificeerd in een reeks wereldwijde standaarden, waarin allerlei nieuwe technologische innovaties worden opgenomen. Dergelijke innovaties moeten het mogelijk maken om nieuwe toepassingen te ondersteunen zoals meer betrouwbare aansturing van apparaten op afstand, virtual reality, augmented reality, smart city- oplossingen, maar ook oplossingen voor de landbouw en autonoom rijden.

Naar verwachting zal de maatschappelijke impact van 5G op termijn groot zijn en technologische ontwikkelingen zullen in een stroomversnelling raken, met mogelijk futuristische effecten op de maatschappij zoals we die nu kennen.

Op dit moment zijn operators drukdoende met het onderzoeken welke nieuwe toepassingen en diensten ontsloten kunnen worden met 5G. Bij 5G-diensten draait het uiteraard om connectiviteit, maar bedrijven, overheden en consumenten stellen verschillende eisen aan de kwaliteit en levering van mobiele verbindingen. Opereren op afstand of autonoom rijdende auto's moeten worden verbonden met connectiviteit met zeer lage latency (vertraging) en hoge betrouwbaarheid, terwijl applicaties voor hoge resolutie videostreaming vragen om hoge datasnelheden.

Met 5G wordt het mogelijk in te spelen op deze verschillen in behoefte per gebruiker.

Daardoor zal het nieuwe mobiele netwerk wel geconfronteerd worden met diverse en complexe uitdagingen. De markt zal toepassingen ontwikkelen waarop wij onze netwerken zullen aanpassen.



Volgens het Actieplan Digitale Connectiviteit van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat zal de introductie van 5G gepaard gaan met een verdichting oftewel een toename van antenne-installaties. Inmiddels is uit het hiervoor genoemde onderzoek van Dialogic gebleken dat de verdichting de komende jaren beperkt zal zijn, en zullen vooral de bestaande opstelpunten gemoderniseerd worden met de nieuwe techniek.

Op termijn zal mogelijk verdere verdichting volgen, ook door middel van small cells, afhankelijk van het aantal gebruikers en de toepassingen die ter plaatse worden gebruikt. Hoewel er de komende tijd op beperkte schaal geëxperimenteerd zal worden met Small cells, zullen deze naar verwachting pas breder ingezet worden als de 3,5 GHz en 26 GHz frequenties zijn geveild. Dat duurt nog enkele jaren. Small cells zullen aanvankelijk waarschijnlijk alleen worden ingezet op zeer drukke punten. Zoals de operators het nu inschatten zullen er in de gemeente Westerveld voorlopig niet of nauwelijks small cells worden ingezet. Maar hierbij wordt het voorbehoud gemaakt dat er op enig moment innovaties kunnen komen waardoor deze verwachting te zijner tijd anders wordt. Voorstel is om met elkaar in contact te blijven om de ontwikkelingen te volgen en erop in te spelen indien nodig.

In verband met een en ander zullen gemeenten en burgers in de toekomst mogelijk nog regelmatig geconfronteerd worden met antennevraagstukken. Dit verplicht de operators om telkens te bezien op welke wijze het mobiele netwerk optimaal ingericht moet worden, en vraagt van de lokale overheden, om te blijven nadenken hoe nieuwe antennes kunnen worden ingepast, en over welke maatschappelijke rol ze moeten aannemen om een bijdrage te kunnen leveren aan de nationale 5G ambities.

Alle drie de operators zijn sinds 2020 met de aanpassing van de bestaande installaties met 5G. Hoewel nog niet alle opstelpunten zijn voorzien is 5G op de meeste opstelpunten -ook in de gemeente Westerveld geactiveerd.

Meer informatie met betrekking tot bovenstaand en het leven met en rond antennesystemen kunt u vinden via deze websites. Op deze websites veel documentatie met betrekking Veiligheid en Gezondheid. De gemeente kan inwoners van de gemeente met vragen naar deze websites verwijzen

www.overalsnelinternet.nl

www.antennebureau.nl

<https://www.kennisplatform.nl>

www.agentschaptelecom.nl

Voorlichting

Indien zich behoefte aan voorlichting voordoet ten behoeve van inwoners van de gemeente of binnen de gemeentelijke organisatie zelf, zijn daarvoor diverse mogelijkheden via Monet; de gemeente is ervan op de hoogte dat het Antennebureau van de rijksoverheid eveneens voorlichtingen kan verzorgen. Ook kan de lokale/regionale afdeling van de GGD daarbij worden betrokken. Daarnaast kan Monet de gemeente ondersteunen bij het beantwoorden van vragen vanuit burgers en/of groeperingen.

Openbaarheid Plaatsingsplan

Wegens de bedrijfsvertrouwelijke informatie is het Plaatsingsplan niet openbaar. Individuele burgers met vragen over geplaatste antennes worden verwezen naar het Antenneregister, dat geraadpleegd kan worden via de website van het antennebureau.

De bedrijfsvertrouwelijke informatie en het risico van vandalisme tegen antenne-opstelpunten bieden wettelijke uitzonderingsgronden bij een eventueel WOB-verzoek waarbij het Plaatsingsplan wordt opgevraagd. In het afgelopen jaar heeft de gemeente Westerveld ondanks de bezwaren van Monet toch gehoor gegeven aan een WOB-verzoek voor het Plaatsingsplan. Wegens de inschatting van de zeer beperkte impact van openbaarmaking van het Plaatsingsplan Westerveld heeft Monet hiertegen geen actie ondernomen, maar principieel acht Monet dit onjuist,

Tower companies,

In verband met de plaatsing van zendmasten zijn er ook partijen actief, die geen operator zijn, maar wel gespecialiseerd zijn in het plaatsen van zendmasten ten behoeve van operators (bijv. Novec en Cellnex). Deze partijen doen regelmatig verzoeken bij gemeenten om een vergunning om een of meer telecommasten op te richten. Voor een goede dekking van de mobiele netwerken is belangrijk dat masten goed gesitueerd worden ten opzichte van de overige antenne-opstelpunten van de mobiele operators. Daarom dienen verzoeken van tower companies zoveel mogelijk gepaard te gaan met een onderliggende opdracht of instemming medegebruik van de aangevraagde mast vanuit de operators. Bij twijfel hierover gelieve de gemeente wanneer een verzoek binnenkomt van een derde partij, niet zijnde operator, contact te zoeken met Monet

Woningbouwcorporaties

In verband met de verfijning van het netwerk worden regelmatig nieuwe locaties gezocht in bebouwd gebied. Daken van hogere appartementencomplexen van woningcorporaties zijn daarvoor vaak geschikt, maar ook, bijvoorbeeld, watertorens, schoorstenen of andere hoge objecten binnen de gemeente. Plaatsing op gebouwen of objecten-indien beschikbaar- maakt dat het bouwen van een vrijstaande vakwerkmast binnen bestaand gebied kan worden voorkomen.

Het is ook in het belang van de gemeente dat de dekking van de mobiele netwerken op een adequaat niveau gehandhaafd wordt. De operators realiseren zich dat in de gemeente Westerveld niet of nauwelijks hoogbouw van woningbouwcorporaties voorkomt. Wel beschikken deze partijen mogelijk over grond die geschikt is voor een vrijstaande mast. Daarom vraagt Monet de gemeente om in regulier overleg met de woningbouwcorporaties het belang van het plaatsen van antenne-opstelpunten te benadrukken.

Nieuwbouw

Monet wijst erop dat bij grotere nieuwbouwprojecten (200 woningen en meer) connectiviteit op de agenda dient te staan.

De operators verzoeken bij de planning en realisering van deze projecten rekening te houden met de mogelijkheid van opstelpunten voor antennes. Dat kan onder meer door projectontwikkelaar van hogere bebouwing te vragen positief te staan tegenover antennes op hun gebouwen. In de praktijk blijkt het opnemen van een binnenplanse ontheffing in het bestemmingsplan ten aanzien van een telecommunicatie-mast het plaatsen van een dergelijke mast te vereenvoudigen als daaraan op enig moment behoefte blijkt. De gemeente geeft aan dat er geen grote nieuwbouwprojecten aan de orde zijn.

Bereik

Voorts geven de operators nog het volgende aan. Door inschakeling van de vorig jaar verworven extra frequenties waaronder die in de 700 MHz band, wordt vanaf de bestaande installaties een beter bereik verwacht in de verder van de installatie gelegen gebieden. Als het bereik van de mobiele telefoon vooral **binnenshuis** beperkt is, is bellen via Wi-Fi een goed alternatief. Daarmee kan met de mobiele telefoon ook via Wi-Fi-netwerk gebeld worden.

Wel dient de gebruiker een daarvoor geschikte moderne telefoon te hebben, en de optie bellen via Wi-Fi in te stellen:

- Bellen via Wi-Fi Instellen op Android
 - o Ga naar de bel-app (groene knop) en kies de optie 'Instellingen' via het lokale menu.
 - o Schakel daar de optie Bellen via Wi-Fi in.
 - o Daarnaast kan het in schakelen van "Voorkeur Wi-Fi" ook een verbetering zijn in geval van wisselende dekking in huis van het mobiele netwerk.
- Instellen op iOS
 - o Ga naar Instellingen > Mobiel netwerk.
 - o Schakel daar de optie 'Bellen via Wi-Fi' in.

Let op: Niet bij alle Wi-Fi installaties werkt bellen over Wi-Fi standaard. Het kan het zo zijn dat bij sommige zakelijke Wi-Fi installaties dit niet werkt omdat uit veiligheidsoverwegingen bepaalde poorten dicht staan.

Bespreken plaatsingsplan site bij site

Besproken wordt het Plaatsingsplan van 16 maart 2021, en de daarop vermelde zoekgebieden.

In zijn algemeenheid geldt dat alle operators vooral bezig zijn met het aanpassen van de reeds bestaande antenne- opstelpunten om ook 5G te kunnen verspreiden.

De genoemde licentievoorwaarde van 5G (98% dekking binnen iedere gemeente per juli 2022), brengt in sommige gevallen een urgentie mee voor een nieuwe mast.

T-Mobile

Geen nieuwe zoekgebieden

KPN

1064 – Oude Willem – gepland in de C2000 mast

N6627 – Is inmiddels in dienst als site 7422.

N6733 – Onderzocht wordt of de bestaande mast in Dieverbrug kan worden gebruikt om dit zoekgebied in te vullen, o.a. moet blijken of de fundering hiervoor geschikt is.

Vodafone

N01892 – Herontwikkeling van een WAS-mast in Havelte (98% locatie)

N08196 - Wordt ingevuld door medegebruik van een bestaande NOVEC mast

N13425 - Nieuwe mast per 30-08-2021 vergund op de parkeerplaats van het vakantiepark

N15458 - wordt ingevuld door medegebruik van NOVEC mast

N15543 - wordt ingevuld door medegebruik van NOVEC mast

N15549 - Vodafone heeft voor dit zoekgebied een locatie die al technisch is vastgelegd bij bungelowpark Hunerwold State. Dat betreft een 40 meter vakwerkmast. De verwerving loopt via MD7. Een ander scenario dat hier nog onderzocht wordt of medegebruik van KPN mast 7422 mogelijk is.

Geldingsduur Plaatsingsplan

De geldingsduur van het aan de gemeente gestuurde plaatsingsplan is een jaar. Indien er tussentijds vragen zijn kan altijd contact gezocht worden met Monet.

Sluiting **JL 16-11-2021**