

Fractie Progressief Westerveld
Raadhuislaan 1
7981 EL DIEVER

Datum
13 september 2022

Zaaknummer
334226

Uw brief
30-8-2022

Uw kenmerk

Onderwerp
Beantwoording artikel 45 RvO

Geachte heer Van Kasteelen,

Op 30 augustus 2022 heeft u vragen gesteld over de omgekeerde Nederlandse vlaggen in de openbare ruimte op grond van artikel 45 van het Reglement van Orde. In deze brief geven wij, per vraag, antwoord op de gestelde vragen.

1. Gaat het college de omgekeerde vlaggen die aan gemeentelijke eigendommen of anderszins in de openbare ruimte zijn aangebracht op korte termijn (laten) verwijderen, en zo ja wanneer?

Sommige gemeenten doen dat, op grond van hun eigendomsrecht. Het ophangen van een vlag door iemand anders aan gemeentelijke eigendommen is op grond van het eigendomsrecht niet toegestaan. In Drenthe wordt in provinciaal verband tussen gemeenten overlegd over hoe hiermee om te gaan. Over het verwijderen van de vlaggen verwijzen wij u naar het persbericht van 9 september hierover.

2. Als de vlaggen niet op korte termijn worden verwijderd is dan de conclusie dat de wet (in dit geval de APV van de gemeente Westerveld) niet voor alle inwoners op dezelfde wijze geldt en wordt gehandhaafd; en hoe verhoudt dat zich tot artikel 1 van de Grondwet, waarin is vastgelegd dat "Allen die zich in Nederland bevinden worden in gelijke gevallen gelijk behandeld"?

Allereerst moet de vraag gesteld worden of artikel 2.42 lid 2 van de APV in dit geval van toepassing is.

Artikel 2.42 lid 2 APV bepaalt dat:

Het verboden is zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is:

- a. een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding te plakken, te doen aanplakken, op andere wijze aan te brengen of te doen aanbrengen;*
- b. met kalk, krijt, teer of een kleur of verfstof een afbeelding, letter, cijfer of teken aan te brengen of te doen aanbrengen.*

De toelichting bij dit artikel (volgens de VNG) is als volgt:

Het aanbrengen van aanplakbiljetten op een onroerende zaak kan worden aangemerkt als een middel tot bekendmaking van gedachten en gevoelens dat naast andere middelen zelfstandige betekenis heeft en met het oog op die bekendmaking in een bepaalde behoefte kan voorzien.

Op de in artikel 7 van de Grondwet gewaarborgde vrijheid van meningsuiting zou inbreuk worden gemaakt als die bekendmaking in het algemeen zou worden verboden of van een voorafgaand overheidsverlof afhankelijk zou worden gesteld. Artikel 2:42 maakt op dit grondrecht geen inbreuk, aangezien het hierin neergelegde verbod krachtens het tweede lid uitsluitend een beperking van het gebruik van dit middel van bekendmaking meebrengt. Artikel 2.42 verdraagt zich ook met artikel 10 van het EVRM en artikel 19 van het IVBPR, aangezien de beperking in de uitoefening van het recht op vrije meningsuiting dat uit de toepassing van artikel 2:42 kan voortvloeien, kan worden aangemerkt als nodig in een democratische samenleving ter bescherming van de openbare orde.

Kort samengevat komt het erop neer dat het niet is toegestaan om gebouwen en bouwwerken te bekladden of daarop affiches of biljetten of iets dergelijks aan te plakken.

Naar onze mening valt het ophangen van een omgekeerde vlag hier niet onder. Immers als een inwoner van de gemeente een Nederlandse vlag zou willen ophangen voor bijvoorbeeld een huwelijk, eindexamen of halfstok vlaggen bij overlijden, dan zou daarvoor van te voren toestemming moeten worden verleend.

Wanneer mag je de Nederlandse vlag uithangen? De Rijksoverheid heeft daarover de volgende tekst op internet geplaatst:

Nederland kent geen wettelijke regels voor het gebruik van de vlag. U mag als burger, bedrijf of organisatie op alle dagen van het jaar de vlag uithangen. Er zijn wel regels voor het vlaggen vanaf Rijksgebouwen. Die staan in de vlaginstructie. Burgers, bedrijven en organisaties kunnen de instructie volgen als richtlijn. Dit is niet verplicht.

U mag altijd de vlag uithangen. Bijvoorbeeld bij een feestelijke gebeurtenis, zoals huwelijk of het slagen voor een examen. Ook halfstok vlaggen bij een overlijden mag. Er is geen wet die vlaggen verbiedt of bepaalt hoe u moet vlaggen. U bent dus nooit strafbaar als u de vlag uithangt.

Wel zijn er gebruiken en regels (protocol) voor het uithangen van de vlag. Zo mag een gehesen vlag nooit de grond raken of het verkeer hinderen. Ook is het de gewoonte dat u vlag niet laat hangen tussen zonsondergang en zonsopkomst. Wilt u de vlag 's nachts wel laten hangen? Dan is het goed gebruik de vlag te verlichten, waardoor de kleuren goed zichtbaar zijn.

Kortom: alleen als de verkeersveiligheid in het geding is kan worden opgetreden.

3. Of is dan de conclusie dat het vanaf nu voor een ieder mogelijk is politieke of maatschappelijke opvattingen en meningen te uiten door het aanbrengen van vlaggen,

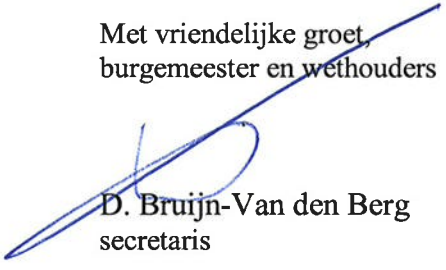
19 september 2022

3 / 3

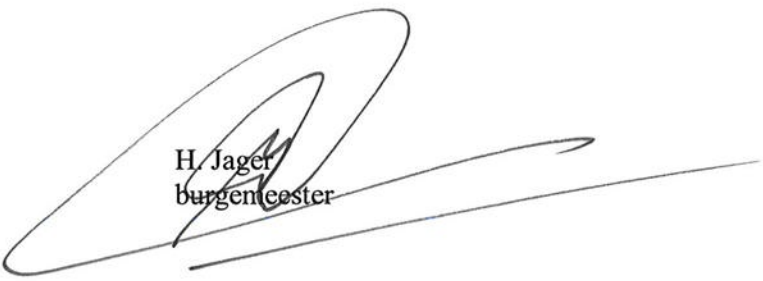
spandoeken, borden of in andere vormen, in de openbare ruimte, waarmee de facto artikel 2.42 lid 2 van de APV Westerveld buiten werking is gesteld?

Zie het antwoord op vraag twee. Artikel 2.42 APV is naar onze mening niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



D. Bruijn-Van den Berg
secretaris



H. Jager
burgemeester

