

Onderwerp : Wijziging MGR Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/18/040930

Opsteller : Marjet van
Genugten

Portefeuillehouder : R.F.M Raaijman

Team : Sociaal Domein

Telefoonnr. 088 695 3318

Samenvatting

Nadat de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR op 1 april 2017 is gestart ligt nu een aanpassing van de regeling voor die het mogelijk maakt het verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven, als een nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW), onder te brengen in de MGR.

Beslispunten

1. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland, conform bijgevoegd tekstvoorstel
2. Zijn wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van de MGR om een bestuurscommissie werkgeverschap SW in te stellen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de MGR conform bijgevoegde conceptbrief

Aanleiding

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van de gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden en ontschot te denken en te werken. Daarvoor waren al drie nieuwe modules op het oog: Onderwijszaken, Werkgeversservicepunt en het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven. De modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt zijn op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Nu ligt een aanpassing van de regeling aan u voor die het mogelijk maakt om het verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven onder te kunnen brengen als module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW).

Tevens is er bij de wijziging van de regeling per 1-1-2018 geconstateerd dat een aantal formuleringen in de regeling om verbetering vraagt. Deze verbeteringen zijn meteen in de gewijzigde regeling MGR die nu voorligt meegenomen. Dit zijn verbeteringen die geen juridische gevolgen hebben.

Planning

Planning besluitvorming nieuwe module Werkgeverschap SW

Actie	Datum/ Periode		Door AB PHB		Door AB MGR		Door colleges	Door raden
Voorgenomen besluit onderbrengen taken Presikhaafbedrijven bij de MGR en liquideren van de GR Presikhaaf	4 juli		x					
Voorgenomen besluit onderbrengen nieuwe module en gewijzigde regeling voorleggen aan colleges en raden	4 juli				x			
Liquidatieplan en liquidatie Presikhaaf Bedrijven								
Voorgenomen besluit liquidatie Presikhaaf Bedrijven	Najaar 2018/voor jaar 2019		x					
Vaststellen liquidatieplan	Najaar 2018/voor jaar 2019		x					
Wijzigen regeling MGR om nieuwe module onder te mogen brengen								
Voorgenomen besluit MGR wijzigen regeling op basis van toestemming raden en instemmen met Stichting personeel Presikhaafbedrijven aan MGR koppelen	Medio juli tot begin september						x	
Toestemming raden voor wijziging regeling	Sept. t/m medio nov.							x
Definitief besluit wijziging regeling	Medio november						x	
Vaststellen gewijzigde regeling op basis van minimaal 2/3 van deelnemende gemeenten	6 dec				x			
DVO tussen gemeenten en de MGR								
Vaststellen DVO WG SW	12 Sept				x			
Besluit colleges over DVO met MGR en tekenen	Voor 6 december						x	
Tekenen DVO met gemeenten	6 december				X			
Instellingsbesluit bestuurscommissie WG SW								
Wensen en bedenkingen van raden over instellen van bestuurscommissie	September t/m november							x
Instellen bestuurscommissie Werkgeverschap SW	6 december				x			
Stichting Personeel Presikhaaf (SPP)								

Instemming van deelnemende gemeenten over deelname MGR in stichting personeel presikhaaf	September t/m november					X	
Besluit over deelname MGR in stichting personeel presikhaaf	6 december				x		
Herzien financiële verordening, controleprotocol en treasurystatuut							
Vaststellen financiële verordening, controleprotocol en treasurystatuut	6 december				X		
Uitvoeringsplan 2020-2023							
Vaststellen uitvoeringsplan 2020-2023	6 dec				X		
Gewijzigde begroting							
Voor akkoord dat gewijzigde begroting voor zienswijze naar raden gaat	Medio / eind maart 2019				x		
Uitvoeringsprogramma 2020 met begroting 2020-2023							
Voor akkoord dat het uitvoeringsprogramma 2020 voor zienswijze naar raden gaat	Medio / eind maart 2019				x		

Beoogd effect

1. De regionale samenwerking efficiënter in te richten door het werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR in plaats van in een aparte regeling. Dit draagt bij aan de doelen waarom de MGR is opgericht, namelijk het terugdringen van bestuurlijk drukte en meer integrale regionale samenwerking binnen het sociaal domein.
2. Ophalen van wensen en bedenkingen van de gemeenteraad over het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de MGR om een bestuurscommissie Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening in te stellen.

Argumenten

Wijzigingen regeling

1.1. *Besluit om de huidige regeling MGR te wijzigen*

Het college heeft toestemming van de raad nodig tot het wijzigen van de MGR. De regeling MGR kan worden gewijzigd als twee derde van het aantal deelnemers na verkregen toestemming van de raden van deze deelnemers daartoe besluiten. Daarom is dit besluit een voorgenomen besluit. Na het raadsbesluit waarin er toestemming wordt verleend tot het treffen van de regeling zal het college pas een definitief besluit kunnen nemen. Dit besluit moet dit jaar genomen worden om de wijzigingen per 1 januari 2019 in te laten gaan. De belangrijkste wijzigingen in de regeling worden hieronder toegelicht.

1.2 *Onder wijziging van een regeling valt ook de toevoeging van een samenwerkingsmodule.*

Dat betekent dat voor de toevoeging van de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) toestemming van de gemeenteraad vereist is. De module WgSW bestaat uit een paar medewerkers die uitvoering geven aan het werkgeverschap van de SW-medewerkers en de dienstverleningsovereenkomst met Scalabor monitoren, waar de SW-medewerkers werkzaam zijn. De kosten van de module WgSW bedragen € 150.000. Ter

vergelijking de kosten van de modules WSP en Onderwijszaken bedragen resp. € 2,4 en € 2,2 miljoen. Wel is het zo dat de arbeidscontracten van de 2300 SW-medewerkers via de MGR gaan lopen. Gemeenten die niet deelnemen aan de module WgSW zullen op geen enkele manier bijdragen aan deze toevoeging. Alle kosten zullen worden toegerekend aan de nieuwe module zelf. Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 8 maart jl. het formele verzoek gekregen van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) om het werkgeverschap over te nemen en als nieuwe module per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. De module heeft een eigen bijlage nodig in de regeling. Dit wordt dan bijlage 4 van de MGR.

1.3 Belangrijkste overige wijzigingen van de regeling

a. Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 4

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling. Niet alleen de bevoegdheid, maar ook de verantwoordelijkheid wordt gedelegeerd. In de Awb wordt in artikel 10:13 onder delegatie verstaan: het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent. De taken van de module WgSW worden beschreven in Bijlage 4 onder artikel 4 van de Regeling.

b. Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve toegevoegd

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. Als een module nu overgebleven middelen wil overhevelen naar een volgend kalenderjaar, dan moeten deze middelen eerst afgerekend worden met de deelnemende gemeenten om vervolgens weer in rekening gebracht te worden bij diezelfde deelnemende gemeenten. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Het oorspronkelijke lid 7 is lid 8 geworden. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen. Het betreft in deze gevallen overlopende kosten per module die in het ene jaar zijn gemaakt maar in een volgend jaar pas kunnen worden betaald. De reserves zijn zichtbaar in de begroting en zitten altijd in modules en niet in het totaal.

c. In bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop zijn de percelen vervangen door submodules

Om te voorkomen dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen is ervoor gekozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

d. kleine wijzigingen

In het najaar van 2017 was al geconstateerd dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en het onderbrengen van de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst maar zijn niet/weinig inhoudelijk van aard.

Inhoudelijke argumenten voor keuze MGR om werkgeverschap SW onder te brengen

Er zijn diverse redenen om de module werkgeverschap SW onder te brengen bij de MGR.

1.4 Het formele werkgeverschap voor de SW-medewerkers kan niet met behoud van de cao SW worden belegd bij een privaatrechtelijke organisatievorm (zoals Scalabor).

In het besluitvormingstraject over de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is eerder door de deelnemende gemeenten gekozen om het werkgeverschap te scheiden van de uitvoering van de sociale werkvoorziening. De deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben aan Scalabor BV de opdracht gegeven om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening op zich te nemen. Op grond van de Wsw kunnen SW-medewerkers niet in dienst komen bij een privaatrechtelijke organisatie (zoals Scalabor) met behoud van hun CAO.

Alle SW-medewerkers zijn vanaf 1 januari 2018 'om niet' gedetacheerd bij Scalabor vanuit het werkgeverschap van de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). Deze detachering bij Scalabor en de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening blijven bestaan zodra het formele werkgeverschap overgaat naar de MGR.

1.5 De SW-medewerkers en ondernemers die werkgelegenheid bieden aan SW-ers zullen weinig merken van de overgang van het formeel werkgeverschap naar de MGR.

De SW-medewerkers hebben vooral te maken met Scalabor en houden dezelfde contacten bij Scalabor. De MGR is voor de SW-medewerkers slechts de organisatie die de salarissen betaalt. Zij behouden de huidige arbeidsovereenkomsten. Er zal extra aandacht zijn voor een goede communicatie naar de SW-medewerkers. Voor onze gemeente gaat het om 95,84 arbeidsjaren.

1.6 De gemeenten die vertegenwoordigd zijn in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) hebben op 22 december 2017 een voorkeur uitgesproken om het werkgeverschap onder te brengen bij de MGR Sociaal Domein Regio Centraal Gelderland.

De reden daarvoor is dat het werkgeverschap als collectief efficiënter kan worden ingericht dan als individuele gemeente, ook wat betreft de resterende taken waarvoor een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gedragen, zoals de afwikkeling van een tweetal overeenkomsten (met Presikhaaf Schoolmeubelen en de overeenkomst(en) met boventallige medewerkers), het monitoren van werk naar werk-trajecten en de verloning van boventalligen. Het in stand houden van een aparte gemeenschappelijke regeling leidt tot extra bestuurlijke drukte voor een klein onderdeel van de wettelijke taken van de SW voor de gemeente. Bovendien zorgt het onderbrengen van de wettelijke SW-taken bij de MGR voor een meer integrale regionale samenwerking met de modules Inkoop, WSP en Onderwijszaken.

1.7. De huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) stamt uit 1990 en is niet meer passend.

De gemeenschappelijke regeling zou sowieso aangepast moeten worden. Deze stamt nog uit de periode van voor de invoering van het dualisme binnen gemeenten. Vanuit de wens om de bestuurlijke drukte terug te dringen ligt het voor de hand om te zoeken naar een bestaande passende regeling waar het werkgeverschap SW ondergebracht kan worden. De MGR is juist opgericht met het doel om meer integraal samen te werken en heeft de juiste juridische rechtsvorm om het werkgeverschap uit te kunnen voeren.

2.1 Op grond van artikel 25 lid 2 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgen raden de mogelijkheid om wensen en bedenkingen mee te geven bij het voornemen om een bestuurscommissie in te stellen.

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van de module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17 lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de

MGR een bestuurscommissie in. Dit doet het algemeen bestuur nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van het instellen van een bestuurscommissie kenbaar te maken. Binnen de vastgestelde governance structuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld.

Kanttekeningen

1.1. Wat gebeurt er als een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen?

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) heeft een voorziening getroffen voor de frictiekosten die zijn ontstaan bij de splitsing Presikhaaf Bedrijven en Scalabor.

Gemeenten hebben afgesproken om in ieder geval vijf jaar samen te werken via Scalabor. Eventuele beëindigingskosten in de samenwerking tussen gemeenten en Scalabor liggen bij Scalabor.

Gemeenten kunnen de samenwerking met Scalabor voor de SW-medewerkers na vijf jaar kosteloos beëindigen. Met het onderbrengen van het werkgeverschap bij de MGR kunnen er na vijf jaar wel uittredingskosten ontstaan wanneer een gemeente de deelname aan de module WgSW wenst te beëindigen. Het beëindigen van de samenwerking met Scalabor staat echter los van het beëindigen van de deelname aan de module WgSW. Mocht een gemeente de deelname aan de module wensen te beëindigen dan zullen de uittredingskosten naar verwachting relatief laag zijn omdat de totale kosten van de module € 150.000 bedragen en gemeenten naar rato van inwoneraantal bijdragen.

1.2. De aard van de gemeenschappelijke regeling voor de sociale werkvoorziening verandert van een burgemeester/college/raadsregeling in een collegeregeling.

De huidige Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) is een college/burgemeester/raadsregeling, omdat ten tijde van het opstellen van de regeling er nog geen sprake was van dualisme bij gemeenten. De bevoegdheden ten aanzien van het werkgeverschap SW zijn echter collegebevoegdheden. De MGR is een collegeregeling. Daarom past het onderbrengen van dit werkgeverschap bij de MGR. Door het onderbrengen van het werkgeverschap SW krijgen de raden weliswaar minder invloed doordat zij niet meer in het bestuur mogen zitten van de regeling. Maar met uitzondering van de gemeente Arnhem (1 raadslid) zitten er geen raadsleden in het huidige bestuur van de Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). Bovendien blijft de begroting voorgelegd worden aan de raden op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen. Daarmee blijft het mogelijk voor raden om te sturen indien gewenst.

1.3. Zijn de risico's voldoende in beeld?

In de voorbereiding zijn de risico's geïnventariseerd en daarbij is een onderscheid gemaakt tussen:

- a) al bestaande risico's die nu bij de huidige gemeenschappelijke regeling Presikhaaf liggen (en dus mee overgaan naar de MGR) en
- b) de risico's die het gevolg zijn van het onderbrengen van het werkgeverschap voor de sociale werkvoorziening bij de MGR.

Ad a)

Het Algemeen Bestuur van de MGR is voornemens om per 1 januari deel te nemen in de Stichting Personeel Presikhaaf. Op dit moment is het echter nog onvoldoende duidelijk welke oplossing mogelijk is voor de 5 personen die nu nog werkzaam zijn via deze Stichting, of dat er hiervoor een andere vorm gekozen kan worden. Een van de mogelijkheden is dat het Algemeen Bestuur van de MGR in het voorjaar van 2019 aan uw college vraagt wordt om in

te stemmen om een Stichting als deze onder de MGR te brengen. De gemeenteraad zal dan om een zienswijze worden gevraagd. Dit staat het nu voorliggende voorstel om uitvoering van de module WgSw mogelijk te maken per 1 januari 2019 niet in de weg.

Doordat bij de overdracht inhoudelijk zo min mogelijk wijzigingen worden doorgevoerd ten opzichte van de huidige situatie, zullen de bestaande risico's niet wezenlijk veranderen (sommige risico's worden bijvoorbeeld juist kleiner omdat de kwetsbaarheid afneemt).

De risico's die gepaard gaan met de overdracht zijn ook beperkt. Na besluitvorming gaat bij de inwerkingtreding van de nieuwe module WgSW op 1 januari 2019 de bevoegdheid over van de huidige gemeenschappelijke regeling naar de MGR. De oude gemeenschappelijke regeling blijft dan nog enige tijd voortbestaan om tot vereffening in financiële zin te komen.

Financiële paragraaf

De begroting van de MGR zal in 2019 gewijzigd moeten worden op basis van het toevoegen van de nieuwe module. Daarbij kan uitgegaan worden van de vastgestelde begroting 2019 voor de huidige gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven). In het voorjaar 2019 zal de MGR een gewijzigde begroting 2019 voorleggen aan de raden voor een zienswijze, gelijktijdig met de meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het uitvoeringsprogramma 2020 en het uitvoeringsplan 2020-2023. Dit is een vergelijkbaar proces met het proces dat dit jaar is gedaan voor het onderbrengen van de modules Onderwijszaken en WSP.

In de begroting van de module WgSW wordt vooraf een inschatting gemaakt van het aantal Wsw-ers (Arbeidsjaar) per gemeente die gedetacheerd wordt bij Scalabor en welke salariskosten en uitvoeringskosten hiermee samenhangen. Daarbij zal voorzichtig begroot worden op basis van reële inschattingen van uitstroom om te voorkomen dat gemeenten aan het eind van het jaar een hogere bijdrage moeten betalen.

De betaling van de salariskosten voor de medewerkers van de module WgSW en de ongeveer 2300 SW-ers wordt door de gemeenten gedelegeerd aan de MGR. De salariskosten worden gefinancierd vanuit de financiële bijdragen die de gemeenten daarvoor betalen aan de MGR via een dienstverleningsovereenkomst. De gemeenten zelf ontvangen hiervoor middelen van het Rijk via het Gemeentefonds. Deze middelen zijn wel lager dan de werkelijke kosten, gemeenten passen zelf het verschil bij.

De MGR zal de kwaliteit van de uitvoering van de DVO met Scalabor betreffende het materieel werkgeverschap monitoren en het daarbij behorende bedrag van € 750,- per arbeidsjaar (AJ) voldoen aan Scalabor.

In het algemeen blijft het belangrijk het aantal AJ's per gemeente en de gemiddelde loonkosten goed te begroten, zodat er zo min mogelijk sprake hoeft te zijn van hogere afrekening ten opzichte van het begrootte bedrag per gemeente.

Voor Westervoort betreft het op basis van de gewijzigde begroting Presikhaaf Bedrijven 2018 een bedrag van € 2.731.000,-. In de gewijzigde begroting is rekening gehouden met het werkelijke deelnamepercentage voor het jaar 2018. Dit bedrag wordt gedekt uit de middelen voor Sociale Werkvoorziening in het Programma Werk, Inkomen en Economie binnen Taakveld 6.4 Begeleide participatie.

Communicatie

Voor de totstandkoming van de stukken is door de MGR met verschillende ambtelijke disciplines vanuit de deelnemende gemeenten samengewerkt. Op 10 en 13 september zijn er twee

informatieavonden voor raadsleden georganiseerd door de MGR en Presikhaaf Bedrijven over de governancestructuur en het onderbrengen van het Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening bij de MGR.

Intergemeentelijke samenwerking

Zie onder: Planning

Bijlagen

201371887	Wijziging regeling MGR inclusief toelichting
201373073	reactiebrief wensen en bedenkingen
201373309	concept raadsbesluit wijziging MGR

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

Ing. C.J. Papjes
secretaris, loco

drs. A.J. van Hout
burgemeester