

Jaarverslag 2018

Commissie voor de bezwaarschriften



Inhoudsopgave

1. De commissie voor de bezwaarschriften	3
1.1. Inleiding	3
1.2. Samenstelling commissie	3
1.3. Taak	4
1.4. Werkwijze	4
1.4.1. Vooraf	4
1.4.2. Dossier	4
1.4.3. Hoorzitting	4
1.4.4. Advisering	4
1.5. De hoorzittingen	5
2. De bezwaarschriften	6
2.1. Ingediende bezwaarschriften	6
2.2. Soort bezwaarschriften	6
2.2.1. Algemene kamer	6
2.2.2. Sociale kamer	6
2.3. Inhoud adviezen	7
2.3.1. Algemene kamer	7
2.3.2. Sociale kamer	7
2.4. Conclusie	8
2.4.1. Algemene kamer	8
2.4.2. Sociale kamer	8

1. De commissie voor de bezwaarschriften

1.1. Inleiding

De algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat, uitzonderingen daargelaten, voorafgaand aan het instellen van beroep bij de bestuursrechter eerst bezwaar moet worden gemaakt (art. 7:1 Awb).

Op grond van artikel 7:13 Awb kan een bestuursorgaan een externe adviescommissie instellen, die het bestuursorgaan adviseert over de beslissing op bezwaar.

De gemeente Westervoort heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. De instelling en samenstelling van de commissie is geregeld in de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Westervoort (10-4-2008).

Dit jaarverslag heeft betrekking op de advisering over bezwaarschriften over heel 2018.

1.2. Samenstelling commissie

De commissie bestaat uit een voorzitter en vier leden. Deze worden benoemd voor een periode van vier jaar, met een eenmalige mogelijkheid van een herbenoeming voor eenzelfde periode, door het college van burgemeester en wethouders. Ook een eventuele schorsing of ontslag gebeurt door het college.

De commissie is als volgt samengesteld:

Voorzitter:	dhr. G.G.C.A. Weerden
Leden:	dhr. A.J. van den Broek
	mw. mr. L.B.F.M. Hellwig
	dhr. drs. M.P. Zee
	dhr. mr. M.J.S. van Helden

De commissie is onderverdeeld in twee kamers, de algemene kamer en de sociale kamer. De sociale kamer is belast met alle zaken op het gebied van de sociale zekerheid (met inbegrip van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning). De algemene kamer behandelt de overige zaken, met uitzondering van zaken die betrekking hebben op belastingzaken en op personeelsaangelegenheden.

Sociale kamer:

Voorzitter:	dhr. G.G.C.A. Weerden
Leden:	dhr. A.J. van den Broek
	mw. mr. L.B.F.M. Hellwig

Algemene kamer:

Voorzitter:	dhr. G.G.C.A. Weerden
Leden:	dhr. drs. M.P. Zee
	dhr. mr. M.J.S. van Helden

De leden van de beide kamers zijn tot elkaars plaatsverangers benoemd. De leden nemen zo nodig kennis van de werkzaamheden van de andere kamer.

Het secretariaat van de commissies werd gevoerd door mw. C. Jansen, mw. mr. J.L. Bongers en dhr. mr. E.W.B. Wilting.

1.3. Taak

De commissie is een commissie als bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet juncto artikel 7:13 Awb. Zij heeft een adviserende bevoegdheid ter voorbereiding van de beslissing op ingediende bezwaren als bedoeld in artikel 1:5 Awb. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op het gebied van lokale heffingen, belastingen en personeelsaangelegenheden.

Naast hun adviserende bevoegdheid heeft de commissie de bevoegdheid om ongevraagd adviezen en aanbevelingen uit te brengen aan het college. Indien de commissie van deze bevoegdheid gebruik maakt, draagt zij er zorg voor dat de adviezen en aanbevelingen niet herleidbaar zijn tot een door de commissie uitgebracht advies inzake een ingediend bezwaarschrift.

1.4. Werkwijze

1.4.1. Vooraf

Bij binnenkomst van het bezwaarschrift wordt door de secretaris beoordeeld welke kamer bevoegd is te adviseren over het bezwaarschrift: de sociale kamer of de algemene kamer.

Door de secretaris wordt vervolgens, in overleg met de vakafdeling, beoordeeld of het bezwaar aanleiding geeft tot heroverweging van het bestreden besluit. Als daarvoor geen aanleiding bestaat, wordt het bezwaar in principe ingepland voor de eerstvolgende hoorzitting.

1.4.2. Dossier

De secretaris van de commissie draagt primair zorg voor het samenstellen van het bezwaardossier. Alle stukken die betrekking hebben op het bestreden besluit, zo mogelijk aangevuld met relevante jurisprudentie en regelgeving, alsmede het door de vakafdeling opgestelde verweerschrift, vormen tezamen het dossier. Bezwaarmaker, de voorzitter en de leden van de commissie krijgen hetzelfde dossier toegezonden, zodat alle betrokken partijen over dezelfde informatie beschikken.

1.4.3. Hoorzitting

Een belangrijk gedeelte van de werkzaamheden van de commissie bestaat uit het horen van partijen. In de hoorzitting krijgen partijen de gelegenheid hun standpunten nader toe te lichten. Dat zijn bezwaarmaker(s) en/of hun eventuele vertegenwoordiger(s) en het bestuursorgaan, doorgaans vertegenwoordigd door een ambtenaar. In voorkomende gevallen kunnen ook derde-belanghebbende(n) het woord voeren. De hoorzitting is bedoeld om een goed beeld van de standpunten van partijen te verkrijgen. Dit gebeurt onder andere door het stellen van vragen aan partijen door de commissieleden.

De hoorzittingen van de algemene kamer zijn in beginsel openbaar en de hoorzittingen van de sociale kamer vinden in een besloten zitting plaats.

Bij de hoorzitting zijn tenminste de voorzitter en één van de leden aanwezig. De beraadslaging over het advies vindt door de voorzitter en twee leden plaats.

Van het horen van partijen kan worden afgezien als een bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is, dan wel kennelijk ongegrond. De voorzitter van de commissie besluit hiertoe.

1.4.4. Advisering

Na afloop van de hoorzitting beraadt de commissie zich achter gesloten deuren op het te verstrekken advies. De secretaris werkt dit in een concept uit en maakt tevens een verslag van de hoorzitting. Vervolgens worden het conceptadvies en verslag van de hoorzitting verzonden naar de commissieleden en worden eventuele op- en aanmerkingen verwerkt. Tenslotte ondertekenen de voorzitter en de secretaris het advies.

Het advies wordt schriftelijk aan het bestuursorgaan uitgebracht. Dat neemt, met inachtneming van het advies, een beslissing op bezwaar. De adviezen van de commissie zijn niet bindend. Het staat het college en de raad vrij hiervan af te wijken. Dit moet dan wel goed gemotiveerd worden.

De beslissing op bezwaar wordt door het bestuursorgaan aan de bezwaarmaker en eventuele derde-belanghebbenden bekendgemaakt. Daarbij worden het advies van de commissie en het verslag van de hoorzitting meegestuurd.

Art. 7:11 lid 2 Awb bepaalt dat het bestuursorgaan, voor zover de heroverweging daartoe aanleiding geeft, het bestreden besluit herroept en voor zover nodig in de plaats daarvan een nieuw besluit neemt. Concreet betekent dit dat de vorm van het advies niet geheel vrijblijvend is. De commissie sluit in de praktijk in haar adviezen doorgaans aan bij de dicta voor een uitspraak van de bestuursrechter en geeft impliciet in haar adviezen aan of het bestreden besluit herroepen moet worden. Aan het slot van elk advies verbindt de commissie één of meer van de volgende vier kwalificaties aan het bezwaarschrift:

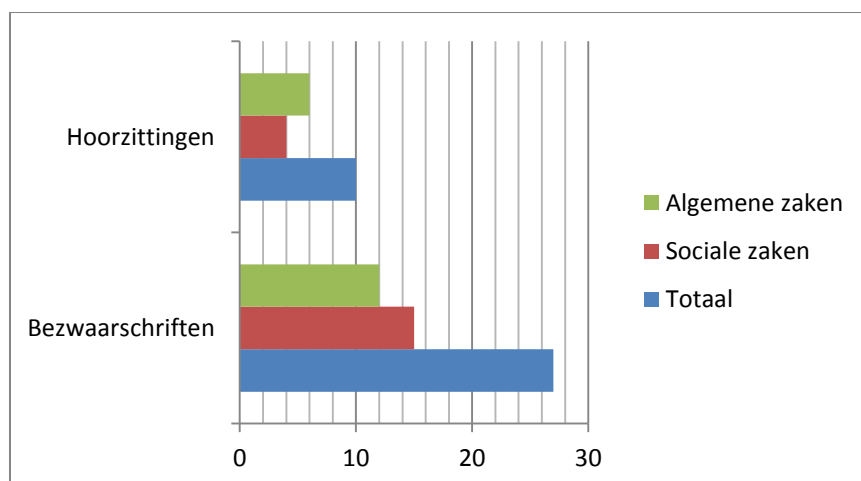
- (gedeeltelijk) gegrond, in die zin dat het besluit wordt herroepen;
- (gedeeltelijk) ongegrond;
- ongegrond (met opmerkingen);
- (gedeeltelijk) niet-ontvankelijk.

1.5. De hoorzittingen

In zijn totaliteit zijn er 27 bezwaarschriften ingediend. Van de 27 bezwaarschriften kwamen 12 bezwaarschriften in aanmerking voor de algemene kamer. Van de 12 ingediende bezwaarschriften heeft er voor 6 bezwaarschriften daadwerkelijk een hoorzitting plaatsgevonden, waarin 5 maal is geadviseerd.

Van de 27 zijn de overige 15 in aanmerking gekomen voor de sociale kamer. Van de 15 ingediende bezwaarschriften heeft er voor 4 bezwaarschriften een hoorzitting plaatsgevonden, waarin 4 maal is geadviseerd.

De overige bezwaarschriften zijn heroverwogen, ingetrokken of niet ontvankelijk verklaard, zie paragraaf 2.1.



Tabel 1.1: Aantal bezwaarschriften en hoorzittingen 2018.

2. De bezwaarschriften

2.1. Ingediende bezwaarschriften

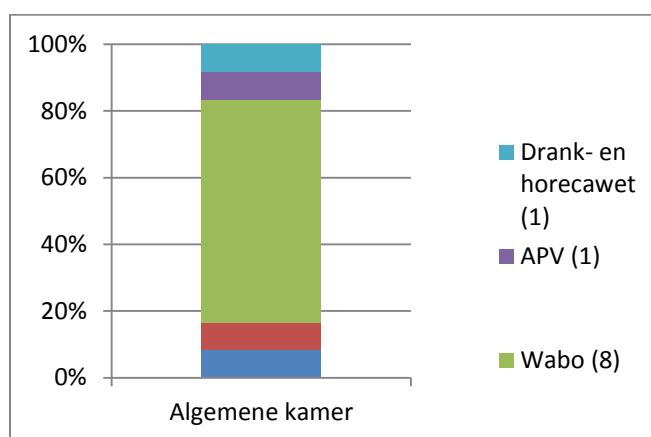
Van de 25 ingediende bezwaarschriften zijn er 13 zonder de tussenkomst van de commissie afgedaan. Hieronder vallen bezwaarschriften die door de indiener zijn ingetrokken, omdat volledig aan de bezwaren kon worden tegemoetgekomen dan wel om andere redenen waardoor de grond van het bezwaar is komen te vervallen. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval na een toelichtend gesprek of nader overleg. Er lopen nog 3 zaken.

2.2. Soort bezwaarschriften

In deze paragraaf wordt een verdere specificatie gemaakt van de ingediende bezwaarschriften.

2.2.1. Algemene kamer

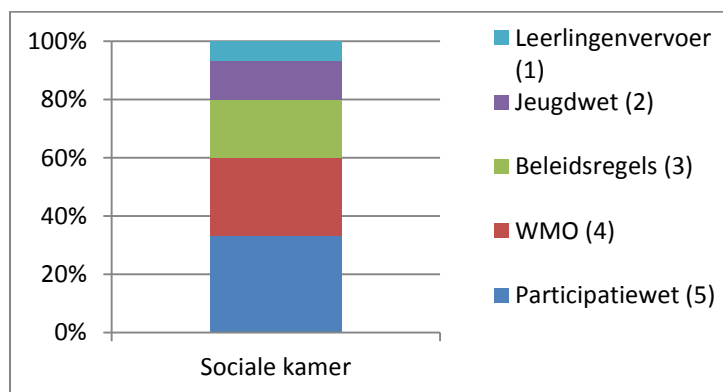
1 bezwaarschrift dossier is gesloten omdat bezwaarmaker telefonisch heeft aangegeven dat het bezwaar als ingetrokken mocht worden beschouwd. Deze is meegeteld als een ingetrokken bezwaarschrift. In totaal zijn 5 bezwaarschriften ingetrokken, 1 zaak is opgehelderd na een gesprek en 1 zaak loopt nog en zal pas in 2019 worden afgedaan. Uit tabel 2.1 blijkt dat de meeste bezwaarschriften betrekking hebben op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Verder zijn er geen noemenswaardige punten.



Tabel 2.1: Specificatie bezwaarschriften algemene kamer.

2.2.2. Sociale kamer

4 bezwaarschriften zijn ingetrokken. Verder hebben 5 bezwaarschriften als resultaat dat deze besluiten zijn heroverwogen. 2 bezwaarschriften zullen in 2019 worden afgehandeld. Uit tabel 2.2 blijkt dat de meeste bezwaarschriften zien op besluiten genomen op grond van de Participatiewet. Verder zijn er geen noemenswaardige punten.



Tabel 2.2: Specificatie bezwaarschriften sociale kamer.

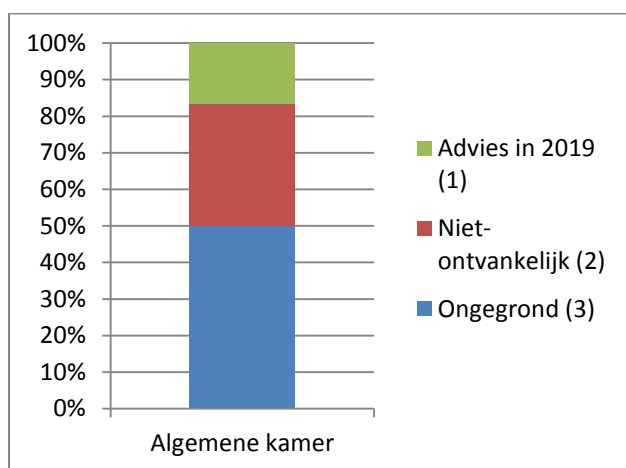
2.3. Inhoud adviezen

In deze paragraaf wordt een verdere specificatie gemaakt van de gegeven adviezen van de adviescommissie.

2.3.1. Algemene kamer

Van de 5 bezwaarschriften waarover de commissie een advies heeft uitgebracht zijn 2 bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard en 3 ongegrond.

In 2018 is 1 hoorzitting geweest waarover de commissie in 2019 een advies zal geven.

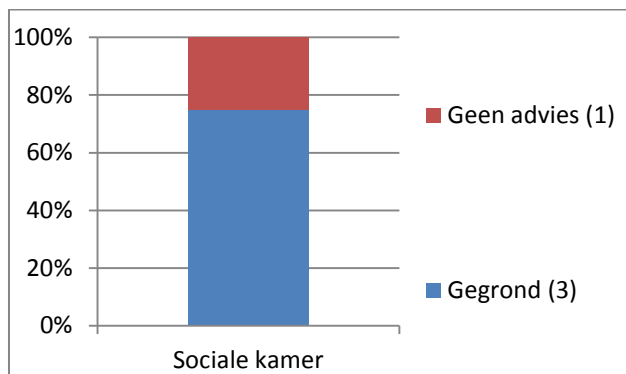


Tabel 2.3: Inhoud adviezen bezwaarschriftencommissie algemene kamer.

2.3.2. Sociale kamer

Een bezwaarschrift is wel op zitting behandeld, maar hierover is geen advies uitgebracht. De vakafdeling is tot een heroverweging gekomen na de zitting.

Alle 3 de bezwaarschriften waarover de commissie een advies heeft uitgebracht zijn ongegrond verklaard.



Tabel 2.4: Inhoud adviezen bezwaarschriftencommissie sociale zaken.

2.4. Conclusie

2.4.1. Algemene kamer

In 2018 is de algemene kamer van de commissie 6 keer samen gekomen voor een zitting. Op 31 december 2018 liep nog 1 bezwaarschrift, welke in 2019 afgerond zal worden.

2.4.2. Sociale kamer

In 2018 is de sociale kamer van de commissie 4 keer samen gekomen voor een zitting. Op 31 december 2018 liepen nog 2 bezwaarschriften, welke in 2019 afgerond zullen worden.