

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201413894

Zaaknummer: 52839

Portefeuillehouder(s): H. Breunissen

Voor vragen

Naam: Luc Velhorst

Telefoon: 3349

E-mail: l.velhorst@1stroom.nl

Onderwerp:

Participatieproces Verkenning mogelijkheden lokale en regionale opgave wind- en zonne-energie

Aanleiding voor deze kennisgeving

Het kabinet heeft op 28 juni een voorstel gedaan over het Klimaatakkoord. Gemeenten krijgen samen met andere partijen medeverantwoordelijkheid voor het realiseren van de doelstellingen voor de beoogde CO2-reductie. Het voorstel voor het Klimaatakkoord ligt nu ter ondertekening voor bij alle participanten, waaronder de gemeenten.

Het VNG-bestuur legt het klimaatakkoord ter besluitvorming aan de gemeenten voor in de Buitengewone Algemene ledenvergadering (BALV) van 29 november 2019.

Eén van de onderdelen van het akkoord betreft de medewerking aan de totstandkoming van een regionale energie strategie (RES). De RES is een instrument om onder andere de ruimtelijke inpassing van grootschalige opwek van duurzame energie op regionaal niveau te onderzoeken en vast te stellen. De RES dient vervolgens door te werken in provinciaal en gemeentelijk planologisch beleid. Daarbij wordt van alle partners gevraagd ook over de eigen grenzen heen te kijken, vanuit een regionale bril. Ons college is bereid om hiervoor medeverantwoordelijkheid te nemen.

Wel vinden wij het essentieel dat potentiële locaties voor grootschalige opwek in onze gemeente passen bij de draagkracht van het landschap en aansluiting vinden bij de lokale leefomgevingskwaliteit. Kwalitatief goede informatie moet ons daarbij helpen

In dat licht hebben wij samen met het college van Duiven een extern bureau een verkennende studie laten uitvoeren naar inzicht in de mogelijkheden voor grootschalige opwek van wind- en zonne-energie in beide gemeenten. Wij hebben uw raad tijdens een informatieve bijeenkomst op 20 mei 2019 hierover ingelicht.

Voordat ons college en onze raad tot besluitvorming gaat komen vinden het zeer belangrijk dat wij eerst op een zorgvuldige en interactieve wijze actief de bevolking gaan informeren en consulteren.

Relevant beleidskader

De meest relevante (inter)gemeentelijke beleidskaders zijn op dit moment het Ambitiedocument Energieneutraliteit 10 februari 2019 en de regionale Routekaart Energietransitie 2018.

Daarnaast geldt bovenlokaal beleid, in het bijzonder het Gelders Energie Akkoord, de provinciale omgevingsvisie 2019 en het recente kabinetsbesluit van 28 juni 2019 over het Klimaatakkoord.

Inhoud van mededeling

Zoals bekend is voor het RES-proces voor onze regio Arnhem Nijmegen een concept-startnotitie opgesteld. Uw raad heeft in juni een reactie op de concept-startnotitie RES gegeven en deze is overgebracht aan de regionale werkorganisatie. De portefeuillehouders Duurzaamheid van de regio zullen na verwerking van de reacties een voorstel doen over de definitieve startnotitie. De formele besluitvorming volgt daarna in de resp. colleges en raden van de regio.

Bij de behandeling van de concept-startnotitie heeft Uw raad aangegeven positief gestemd te zijn over de ambities die met het RES worden nagestreefd. Maar u hebt daarbij ook enkele kritische aandachtspunten kenbaar gemaakt voor het vervolgproces. Zo is uw raad van mening bij het verdere RES-proces ook in dit beginstadium participatie vanuit de bevolking gewenst is. Op dit moment wordt daar vanuit de regio niet in voorzien. Men volstaat voorsnog met werkateliers voor stakeholders. Gelet op dit duidelijke signaal van uw raad wil ons college onze eigen verantwoordelijkheid nemen door zelf te gaan voorzien in vroegtijdige participatie. Wij willen onze bevolking transparant en open tegemoet treden. En dat houdt in dat wij relevante onderzoeksinformatie met de inwoners delen. Bovendien willen wij graag weten hoe hierover door onze bevolking wordt gedacht.

De uitkomsten van deze consultatie worden vervolgens ingebracht en afgewogen bij de verdere besluitvorming over grootschalige opwek van duurzame energie in onze gemeente, c.q. in de regio Arnhem Nijmegen. Zie bij het kopje 'vervolg' de beoogde planning.

Verkennd onderzoek locaties grootschalige opwek

Dit onderzoek is verricht door extern bureau Arcadis. Het betreft een verkennende studie naar de mogelijkheden voor grootschalige opwek, vanuit het perspectief van de lokale en regionale opgave.

Het bureau heeft zijn analyse gebaseerd op de kwaliteit van de leefomgeving zoals deze in huidige wet- en regelgeving is vastgelegd. Te denken valt aan afstandsnormering tot gevoelige objecten, maar ook aan hogere regelgeving op het gebied natuurbescherming, bijvoorbeeld van de provincie Gelderland. Daaroverheen is nog een landschappelijke analyse gemaakt. Het karakter van deze verkenning is dus in hoge mate wettelijk en technisch van aard.

Wij beschouwen deze analytische Verkenning als een belangrijke informatieve bouwsteen voor de verdere besluitvorming door uw raad en andere regio-partners die in 2020 en verder is voorzien.

Deze analyse betreft echter maar één kant van de medaille. Bij de besluitvorming over ruimtelijke inpassing is kennis van de gevoelens en de opinies van de bevolking van even groot belang. Ons college wenst dat er voldoende draagvlak is voor de opgave en de ruimtelijke vertaling. Daartoe zullen wij een participatieplan opstellen.

Relatie met de RES

Vanuit de RES organisatie worden vanaf september 2019 regionale ateliers georganiseerd, als eerste voorbereiding op de inhoud van de RES. Hiervoor worden alleen interne en externe stakeholders betrokken.

Zodra onze uitgevoerde verkenning openbaar is, zullen wij deze informatiebron ter beschikking stellen aan de RES-werkorganisatie. En dat zullen wij doen wij onder uitdrukkelijk voorbehoud dat a) het geen beleidsstuk betreft, b) de bevolking nog actief wordt geconsulteerd en c) zowel college als raad na consultatie nog besluiten gaan nemen.

Kortom, deze verkenning is dus niet ons aandeel in het regionale 'bod'. Dat is pas aan de orde nadat uw raad hierover heeft besloten.

Deze werkwijze houdt in dat wij transparant en met open vizier onze medeverantwoordelijkheid voor dit onderdeel van het klimaatakkoord kunnen nemen.

Hiermee borgen wij ook het belang dat wij hechten aan het betrekken van inwoners bij het besluitvormingsproces en het meenemen van leefomgevingskwaliteit en landschappelijke waarden bij de selectie van kansrijke locaties.

Participatie

Wij bereiden ons erop voor de verkenning te gaan delen met de samenleving. Daarbij sluiten we aan bij ons actuele voorstel over de participatiestrategie voor het overkoepelende programma circulaire economie. Deze ligt separaat bij uw raad ter besluitvorming. In dat voorstel worden 6 uitgangspunten genoemd:

- Als één gemeenschap samenwerken aan circulaire economie
- Iedereen doet mee op een manier die past
- Alles draait om een goede communicatie
- Klein beginnen, slim aansluiten en stap voor stap uitbouwen
- Meedoen betekent resultaat boeken
- Waardering voor elkaar en elkaars inzet Inwoners, ondernemers en maatschappelijk partners doen al heel veel.

Het communicatie/participatie traject voor de Verkenning mogelijkheden grootschalige opwek zal uit drie stappen bestaan:

1. We informeren de inwoners over de inhoud van de verkenning. Hierbij benadrukken we de status van het document: het is een verkenning, geen visie of plan. Ook gaan we in op de relatie met het Klimaatakkoord, de RES en de daarin gevraagde medeverantwoordelijkheid van gemeenten.
2. We gaan de inwoners consulteren over de verkenning. Daarbij gaan we actief vragen we wat ze ervan vinden. We maken hierbij vooral gebruik van interactieve sessies waarbij we aanhaken op bestaande activiteiten. Denk aan de lancering van de website "samen1nergie" en de dag van de duurzaamheid. Daarnaast maken we ook gebruik van informatie- en inloopbijeenkomsten. Ook gaan we gebruik maken van een digitaal platform waar we reacties verzamelen.
3. De opbrengsten van de participatie bundelen we in een rapportage. Deze maakt onderdeel uit van het verdere politieke debat over de besluitvorming over mogelijke opweklocaties. Zo borgen wij dat ook de beleving van de samenleving wordt meegewogen.

Bovenstaande stappen zullen wij de komende weken uitwerken in een concreet communicatie/participatieplan, inclusief 'spoorboekje'.

Omgang met nieuwe initiatieven

Om ons participatieproces rondom de mogelijke locaties én het nog lopende RES-proces volwaardig te laten verlopen, worden eventuele nieuwe initiatieven (voor zover deze formeel worden ingediend) vooralsnog door ons college afgewezen. Naast locatie-eisen zijn er overigens nog andere voorwaarden, waaraan een initiatiefnemer zal moeten voldoen. Te denken valt aan financiële participatie-eisen en afdracht aan een omgevingsfonds. Ook hierover wenst de gemeente regie te houden. Zo'n "ontwikkelstrategie" moet nog worden uitgewerkt en vastgesteld. Zodra de besluitvorming over voorkeurslocaties en overige randvoorwaarden (de ontwikkelstrategie) is afgerond, pakken wij individuele projecten op en nemen wij formele verzoeken, voor zover passend in het beleid, in behandeling.

Het vervolg

Onze eerste actie bestaat uit het uitwerken van het participatieplan. Deze verwachten wij eind september gereed te hebben. Vervolgens staan wij in de startblokken om vanaf 1 oktober het participatieproces uit te kunnen voeren. Dat is ook de beoogde datum waarop wij de Verkenning actief gaan delen met de samenleving en dus ook openbaar gaan maken. Het participatieproces is uiterlijk in december 2019 afgerond. Vervolgens worden de uitkomsten meegewogen bij ons voorstel over een richtinggevend kader over opweklocaties. Deze zullen wij in januari/februari 2020 ter besluitvorming aan uw raad voorleggen. Dat besluit wordt als gemeentelijk kader in het RES-proces ingebracht. Volgens de huidige planning wordt regionale besluitvorming over de RES (het "concept-bod van de regio") in het tweede kwartaal van 2020 verwacht. Ook deze besluitvorming wordt aan uw raad voorgelegd.

Westervoort, 20 augustus 2019

Burgemeester en wethouders van Westervoort

P.J.E. Breukers
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester