

Uitvoeringsplan aanpak Ondermijning gemeenten Duiven en Westervoort 2019 en 2020

“De aanpak van ondermijning vraagt om een georganiseerde overheid”

14-5-2019

ZAAKNUMMER: Z/19/047109
DOCUMENTNUMMER: 201401398

Inhoud

Inleiding	2
1) Beschrijving ondermijning	3
2) Doelstelling uitvoeringsplan aanpak Ondermijning	5
3) Communicatie.....	6
4) Actieplan en tijdsplanning.....	7
5) Financiën	15
6) Evaluatie.....	16
Bijlage 1: Ondermijningsoverleggen in beeld	17
Bijlage 2: Signalen van ondermijning? Geef ze door!	18

Inleiding

De gemeenten Duiven en Westervoort staan ook weer in 2019 en 2020 voor een krachtige aanpak van ondermijning en ondermijnende criminaliteit. De aanpak van ondermijning is een speerpunt van onze gemeenten. In 2018 is via het Plan van Aanpak Ondermijning gemeente Duiven en Westervoort 2018 (hierna: het Plan van Aanpak Ondermijning) de basis gelegd om ondermijning en ondermijnende criminaliteit via een doelgericht plan aan te pakken, terug te dringen en waar mogelijk te voorkomen. In 2019 en 2020 zetten wij deze aanpak voort. In de meerjarenbegroting zijn voor de jaren 2019 en 2020 financiële middelen gereserveerd voor onder andere de aanpak van ondermijning.

Het is een gegeven dat georganiseerde criminaliteit het lokale gezag kan ondermijnen, de veiligheid en leefbaarheid kan verslechteren en schade op kan leveren voor inwoners en ondernemers. De 'onderwereld' maakt voor illegale activiteiten gebruik van diensten van de 'bovenwereld'. Voorbeelden zijn: gemeentelijke vergunningen, distributie door bedrijven, huisvesting misbruiken voor illegale praktijken zoals mensenhandel en hennepkwekerijen en witwaspraktijken.

Een weerbare gemeente Duiven en gemeente Westervoort begint met het op orde hebben van het eigen instrumentarium. Om als gemeente een effectieve partner binnen de integrale aanpak te kunnen zijn, is het belangrijk dat onze gemeenten het basisinstrumentarium op orde hebben. In 2018 zijn grote stappen gezet om het basisinstrumentarium op orde te krijgen. In 2019 en 2020 geven wij hier een vervolg aan. Het vervolg is uitgewerkt in dit Uitvoeringsplan aanpak Ondermijning gemeenten Duiven en Westervoort 2019 en 2020 (hierna: het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning).

Verder besteden wij in 2019 en 2020 ook weer aandacht aan de bewustwording van inwoners, ondernemers en medewerkers. Hiermee beogen wij met name dat inwoners, ondernemers en medewerkers signalen van ondermijning beter herkennen. Het uiteindelijke doel is dat bewustwording en het herkennen van signalen leidt tot een vergroting van de meldingsbereidheid.

Tot slot proberen wij via de uitvoering van wettelijke en beleidsmatige instrumenten, zoals de Wet Bibob, het Damoclesbeleid en de aanpak heling, ondermijning in de gemeenten Duiven en Westervoort aan te pakken, terug te dringen en waar mogelijk te voorkomen.

Het Plan van Aanpak Ondermijning is in het eerste kwartaal van 2019 geëvalueerd. Uit deze evaluatie blijkt dat het overgrote deel van acties, zoals opgenomen in het plan van Aanpak Ondermijning, is uitgevoerd. De acties die niet zijn uitgevoerd, worden als nieuwe acties in dit uitvoeringsplan beschreven.

In het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning leest u welke concrete acties uitgevoerd worden om ondermijning aan te pakken, terug te dringen en waar mogelijk te voorkomen. Voordat dit plan inhoudelijk wordt beschreven, wordt nogmaals beschreven en afgebakend wat ondermijning is en wat de doelstelling van het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning is. Voor het overige borduurt dit plan voort op de uitgangspunten zoals opgenomen in het Plan van Aanpak Ondermijning.

In hoofdstuk 1 van dit plan wordt beschreven wat ondermijning is. Hoofdstuk 2 behandelt de doelstelling van het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning. In hoofdstuk 3 komen kort de communicatieaspecten aan bod. Hoofdstuk 4 beschrijft het actieplan en de tijdsplanning. In hoofdstuk 5 wordt kort de financiële paragraaf van het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning beschreven. Tot slot is in hoofdstuk 6 kort de evaluatie beschreven.

1) Beschrijving ondermijning

In de praktijk blijkt dat er nog onduidelijkheden zijn over wat ondermijning is. Om meer helderheid te krijgen, wordt in dit hoofdstuk gedefinieerd wat ondermijning is. Dit hoofdstuk is grotendeels een herhaling van hetgeen in het Plan van Aanpak Ondermijning staat.

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland (hierna: het RIEC) definieert ondermijning als volgt: *"het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze maatschappij met ontwrichtende gevolgen op maatschappelijke terreinen.¹"* In de ondermijningsbeelden van de gemeente Duiven en Westervoort hanteert het RIEC een vergelijkbare definitie:

ONDERMIJNING: criminele activiteiten waarbij legale structuren worden misbruikt en waardoor de fundamenteën van de maatschappij worden aangetast.

Simpel gezegd is ondermijning dat de 'onderwereld' misbruik maakt van de (faciliteiten) van de bovenwereld, om bijvoorbeeld crimineel verkregen gelden wit te wassen. Ondermijning is georganiseerde criminaliteit dichtbij. Het is groter dan wordt gedacht. Het is dichterbij dan wordt gedacht. De samenleving heeft er last van. De aanpak van ondermijning is dan ook van ons allemaal.

In figuur 1 zijn woorden opgenomen, die als synoniem voor ondermijning gebruikt kunnen worden. Zonder de 'bovenwereld' heeft de 'onderwereld' geen bestaansrecht. Concreet betekent dit dat criminelen afhankelijk zijn van legale structuren om criminele activiteiten te kunnen plegen en verhullen. Verder is een kenmerkende eigenschap van ondermijnende criminaliteit dat het in beginsel een ieder van ons raakt. Hierbij kan men bijvoorbeeld denken aan fysieke risico's en (brand)gevaarlijke situaties die door een hennepkwekerij of een 'drugslab' kunnen ontstaan. Een ander concreet voorbeeld is het misbruik van overheidsmiddelen, zoals fraude met uitkeringen, subsidies en persoonsgebonden budgetten.

verzwakken

aantasten

SYNONIEMEN

uithollen

slopen

aanvreten

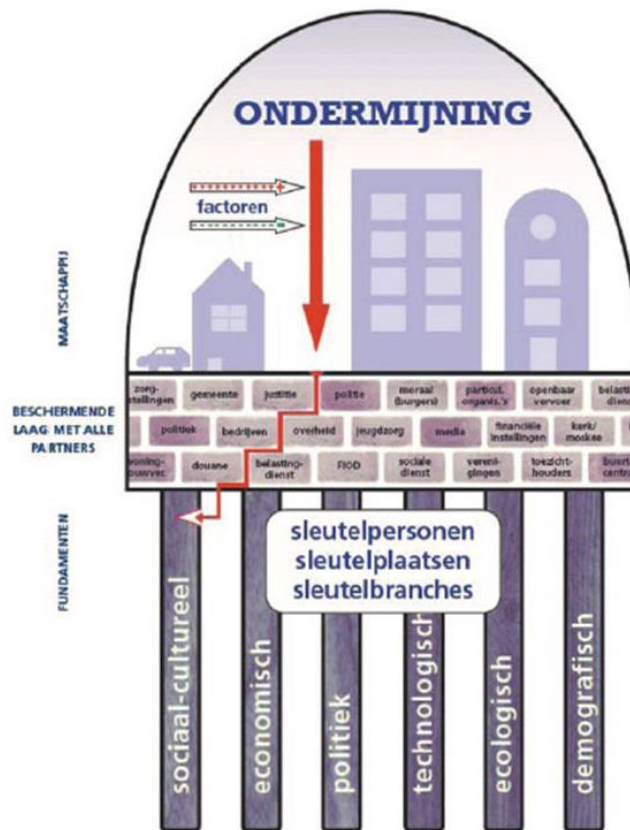
Figuur 1 Synoniemen ondermijning

Ondermijnende criminaliteit kan ook gepaard gaan met gevolgen die voor inwoners voordelen opleveren. Een voorbeeld is een twijfelachtige ondernemer die een lokaal voetbalelftal sponsort of zijn geld stopt in een eetcafé dat voor €10,00 een driegangenmenu aanbiedt. Dit is leuk voor inwoners, maar funest voor 'eerlijke' ondernemers.

In veel gevallen gaat georganiseerde criminaliteit hand in hand met andere vormen van criminaliteit, zoals drugshandel, hennepcultuur, synthetische drugsproductie en mensenhandel. Deze vormen van criminaliteit gaan vaak weer gepaard met grootschalige belastingontduiking, witwassen van crimineel geld en frauduleuze vastgoedtransacties. Om deze vormen van criminaliteit nog meer 'bestaansrecht' te geven, probeert de georganiseerde criminaliteit legitieme voorzieningen, sectoren en middelen te misbruiken. Hierbij kan gedacht worden aan de gemeenten Duiven en Westervoort als vergunningverlener of vastgoedpartner,

¹ https://www.riec.nl/doc/handboek_bestuurlijke_aanpak.pdf

logistieke voorzieningen, infrastructuur en technische / financiële / juridische expertise. De verwevenheid tussen 'onder-' en 'bovenwereld' is het kenmerkende ondermijnende karakter van georganiseerde criminaliteit. In het onderstaande figuur (figuur 2) beelden Tops en Schilders² de verwevenheid tussen deze werelden uit.



² Bron: Ondermijningsbeeld gemeente Duiven en Ondermijningsbeeld gemeente Westervoort.

2) Doelstelling uitvoeringsplan aanpak Ondermijning

Via het uitvoeringsplan aanpak Ondermijning wordt beoogd een integrale aanpak voor ondermijning in de gemeenten Duiven en Westervoort te formuleren. Het algemene doel van deze integrale aanpak is het aanpakken, terugdringen en waar mogelijk voorkomen van ondermijning / ondermijnende criminaliteit in onze gemeenten. Deze doelstelling staat ook centraal in het Plan van aanpak Ondermijning.

Ondermijnende criminaliteit is niet altijd zichtbaar, maar heeft wel zichtbare gevolgen voor de inwoners en bedrijven in de gemeenten Duiven en Westervoort. Verloedering op straat, verwaarlozing van panden, drugsproductie en -handel, zorg- en vastgoedfraude en witwaspraktijken kunnen tot problemen leiden, zo ook in onze gemeenten. De aanpak van ondermijning vraagt om een georganiseerde overheid en een integrale aanpak. De integrale aanpak en samenwerking zijn gericht op de inzet van preventieve, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke, fiscale en / of strafrechtelijke instrumenten ten behoeve van de aanpak van ondermijning. Onderdeel van de integrale aanpak is de bestuurlijke aanpak.

Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur (zo ook de gemeenten Duiven en Westervoort) maatregelen, die de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmeren en / of frustreren. Wanneer de strafrechtelijke opsporing en vervolging door politie en justitie gecombineerd worden met bestuurlijke en fiscale middelen, ontstaat de meest optimale vorm van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. De zogeheten integrale aanpak. Hiervoor gaan de gemeenten Duiven en Westervoort, maar ook de andere gemeenten in Gelderland-Midden, de provincie Gelderland, de politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en de bijzondere opsporingsdiensten (zoals de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (de NVWA) en de Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst (de FIOD)), op basis van gelijkwaardigheid, een intensieve samenwerking met elkaar aan. De ene keer leidt dat tot een bestuurlijke aanpak. De andere keer tot een straf- of fiscaalrechtelijk optreden.

3) Communicatie

Communicatie is een essentieel onderdeel in de aanpak van ondermijning. Het uitgangspunt is dat de gemeenten Duiven en Westervoort actief en intensief inzetten op de communicatie rondom deze aanpak. De gemeenten Duiven en Westervoort hebben onder andere als taak om inwoners en bedrijven actief te informeren over wetten en regels. Wat mag, wat moet en wat mag niet? Goede kennis van regels levert begrip op. Begrip en duidelijkheid verhogen de kans op spontane naleving en verlagen daarmee de – vaak tijdsintensieve – inzet die nodig is voor toezicht en handhaving, als onderdeel van de aanpak van ondermijning. Wordt informatie niet (volledig) of niet tijdig verstrekt aan inwoners of bedrijven, dan neemt de kans op overtredingen c.q. ondermijnend gedrag toe. Hierbij is het cruciaal dat wijzigingen in zowel de landelijke- als de gemeentelijke wetgeving en beleid ten aanzien van de aanpak van ondermijning, tijdig en volledig worden gecommuniceerd. De nadruk in het bewustwordings-, toezicht- en handhavingsproces moet, in veel gevallen, dan ook liggen in het aan de voorkant voorlichten en begeleiden van inwoners en ondernemers.

De communicatie vindt zo gericht mogelijk en aan de hand van de volgende communicatievormen plaats:

- 1) Algemene communicatie. Via de gemeentelijke website en / of (lokale) media en / of sociale media zo veel mogelijk inwoners en bedrijven bereiken en informeren over (de aanpak van) ondermijning. Een voorbeeld is de bewonersbrief waarin beschreven wordt wat de gevaren en de gevolgen van ondermijning zijn.
- 2) Doelgroepgerichte / gebiedsgerichte communicatie. Een doelgroep of gebied schriftelijk / mondeling informeren over (de aanpak van) ondermijning. Een voorbeeld is een brief van de burgemeester, waarin bewoners geïnformeerd worden over de sluiting van een drugswoning of –pand in hun buurt.
- 3) Individuele communicatie. Persoonlijke voorlichting aan een inwoner of bedrijf over (de aanpak van) ondermijning. Een manier waarop dit plaatsvindt is een Bibob-intakegesprek met een ondernemer. Een ander voorbeeld is een 'STOP-gesprek' (zie hoofdstuk 4 van dit uitvoeringsplan).

De gemeentelijke toezichthouders / BOA's, maar ook de politie spelen een grote en belangrijke rol in de communicatie richting inwoners en bedrijven. Zij functioneren als een 'frontoffice in het veld'. Ook kunnen zij signalen uit de buurt / wijk / samenleving opvangen.

Daarnaast is veel winst te halen door goede communicatie aan de voorkant van bijvoorbeeld Bibob-onderzoeken, sluitingen van drugspanden en de aanpak van heling. Via een vooroverleg of een intakeoverleg kunnen inwoners, ondernemers, maar ook overtreders (bijvoorbeeld drugspanden) goed worden geïnformeerd. Dit kan in grote mate het onbewust overtreden of in de toekomst nogmaals overtreden van de regels c.q. ondermijnend gedrag voorkomen.

In het actieplan en tijdsplanning (zie hoofdstuk 4 van dit uitvoeringsplan) zijn onder andere de concrete 'communicatieacties' beschreven.

4) Actieplan en tijdsplanning

In dit hoofdstuk worden de concrete acties en de tijdplanning van het uitvoeringsplan aanpak Ondernijning beschreven. In 2018 zijn grote stappen gezet om de basis op orde te krijgen. In 2019 en 2020 geven we hier een gevolg aan.

Het eerste uitgangspunt is dat onze aanpak ervoor zorgt dat ons 'basisbeleid aanpak ondernijning' op orde is. Concrete voorbeelden zijn:

- het integriteitsbeleid voor medewerkers van 1Stroom;
- integraal handhavingsbeleid voor de aanpak van onder andere de Drank- en Horecawet, overlastgevende panden ('ondernijningsartikel'), exploitatievergunningen, prostitutie en heling.
- de actualisatie van het Damoclesbeleid (sluiting van drugspanden / artikel 13b van de Opiumwet), in verband de wijziging van de Opiumwet.

Het tweede uitgangspunt is het vergroten van de bewustwording van inwoners, ondernemers en medewerkers. Via bewustwording willen we dat onze inwoners, ondernemers en medewerkers signalen van ondernijning beter herkennen. Dit doen we net als in 2018 via een ondernemersbijeenkomst, acties tijdens evenementen zoals Duuve te Gek en Westervoort in Beweging, een bewonersbrief, informatie in de lokale kranten en thematische bewustwordingsbijeenkomsten voor medewerkers. Uiteindelijk willen wij dat dit leidt tot een vergroting van de meldingsbereidheid.

Het derde uitgangspunt is dat wij, evenals in 2018, via de uitvoering en toepassing van de onderstaande wettelijke en beleidsmatige instrumenten, ondernijning in de gemeenten Duiven en Westervoort willen aanpakken, terugdringen en waar mogelijk voorkomen:

- de Wet Bibob en de Beleidslijnen Bibob van de gemeenten Duiven en Westervoort;
- het Damoclesbeleid van de gemeenten Duiven en Westervoort;
- 'STOP-gesprekken' met horecaondernemers die contacten onderhouden met OMG's (Outlaw Motorcycle Gangs / criminele motorbendes);
- de aanpak Heling van de gemeenten Duiven en Westervoort;
- ondernijningsoverleggen (voor een nadere uitwerking zie bijlage 1) met partners zoals de politie, het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost-Nederland (hierna: het RIEC), de Belastingdienst, en het Openbaar Ministerie (hierna: het OM); en
- integrale controles op 'witte vlekken' op bedrijventerreinen en buitengebieden in de gemeenten Duiven en Westervoort.

In het onderstaande overzicht beschrijven wij op welke wijze wij in 2019 en 2020 invulling willen geven aan de hierboven beschreven uitgangspunten.

Nummer	Actie	Datum gereed / uitvoering	Benodigd budget 2019 en 2020
1	Voorlichting geven over het meldpunt Ondernijning en het signalenboekje Ondernijning van het RIEC. Het doel hiervan	1 ^e en 2 ^e kwartaal 2019 en 2020	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.

	is de bewustwording, het herkennen van signalen en de meldingsbereidheid van medewerkers te vergroten.		
2	Aanpassing APV gemeente Duiven (harmonisering en 'ondermijningsproof' maken van de APV's). De APV Westervoort is op 1 januari 2019 reeds in werking getreden. De APV Duiven is op 15 maart 2019 in werking getreden.	1 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid.
3	Een regionale bewonersbrief en een persbericht over ondermijning vanuit de (regionale) Stuurgroep Samen Weerbaar. Deze brief is op 27 maart 2019 in de gemeenten Duiven en Westervoort verspreid.	1 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden (Beleids)medewerkers Openbare Orde en Veiligheid en Communicatie.
4	Voorlichting geven over zorgfraude, vastgoedfraude en witwassen via de informatiepagina in de Duiven Post en Westervoort Post. De voorlichting over Zorgfraude stond op 17 april 2019 in de Duiven Post en Westervoort Post.	1 ^e , 2 ^e 3 ^e en 4 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden (Beleids)medewerkers Openbare Orde en Veiligheid en Communicatie. Gemeente Duiven € 780,00 (per uitgave maal drie uitgaven a € 260,00). Gemeente Westervoort € 780,00 (per uitgave maal drie uitgaven a € 260,00). Totaal € 1.560,00.
5	Actualisatie van het Damoclesbeleid, in verband met de wijziging van de Opiumwet. Op grond van de Opiumwet die tot 31 december 2018 gold, bestond alleen de	2 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.

	bevoegdheid om tot sluiting over te gaan als daadwerkelijk een handelshoeveelheid drugs in een woning of lokaal aanwezig is. Per 1 januari 2019 kunnen ook strafbare voorbereidingshandelingen (zonder de aanwezigheid van drugs) met betrekking tot handel in en productie van drugs de sluitingsbevoegdheid voor de burgemeester scheppen.		
6	Op- en vaststellen Mensenhandel beleid, inclusief werkafspraken.	2 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.
7	Op- en vaststellen Beleid handhaving heling, inclusief werkprocessen en standaardbrieven.	2 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.
8	Afstemming met het team HR of het integriteitsbeleid, vanwege 'ondermijningsdreigingen' nog up-to-date is en waar nodig moet worden geactualiseerd.	2 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid en Team HR. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
9	Implementatie Landelijke Aanpak Adres Kwaliteit gemeente Westervoort. Doel: het verhogen van de kwaliteit van de adresgegevens in de BRP (Basisregistratie personen) en het bestrijden van adres gerelateerde fraude.	2 ^e en 3 ^e kwartaal 2019	Werkzaamheden (beleids)medewerkers van Burgerzaken
10	Op- en vaststellen integraal handhavingsbeleid Drank- en Horecawet, overlastgevende panden ('ondermijningsartikel'), exploitatievergunningen en prostitutie, inclusief	2 ^e en 3 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.

	werkprocessen en standaardbrieven.		
11	Opstellen van een privacy protocol voor de aanpak ondermijning. Uitgangspunt daarbij is, dat vastgelegd wordt dat de aanpak ondermijning in overeenstemming is met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).	3 ^e en 4 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid en de Functionaris Gegevensbescherming / Adviseur Informatiebeveiliging.
12	Bewustwordingsbijeenkomsten medewerkers, waaronder de thema's vastgoed- en zorgfraude. Daarnaast worden vervolgbijeenkomsten voor de onderwerpen drugsproductie, drugsafval en mensenhandel georganiseerd. Tot slot wordt ook een regionale bijeenkomst over zorgfraude door de regionale werkgroep Weerbare Overheid georganiseerd.	3 ^e en 4 ^e kwartaal 2019 en doorlopend in 2020	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
13	Voorlichting aan inwoners over (de aanpak van) ondermijning tijdens Westervoort in Beweging en Duuve te Gek	3 ^e kwartaal 2019 en 2020	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Gemeente Duiven € 1.325,00 Gemeente Westervoort € 1.325,00
14	Medewerkersbijeenkomst over de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob en de Beleidslijnen Bibob gemeenten Duiven en Westervoort.	3 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
15	Bewustwordingsbijeenkomst ondernemers in de gemeenten Duiven en Westervoort. Uitgangspunt daarbij is wel dat het initiatief vanuit de	3 ^e kwartaal 2019	Gemeente Duiven € 1.333,33 Gemeente Westervoort € 666,67

	ondernemers komt.		Totaal maximaal € 2.000,00 Er is rekening gehouden met de kosten Ondernemersbijeenkomst over ondermijning verzorgd door het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) en het Platform Veilig Ondernemen Oost-Nederland (PVO).
16	Vervolgbijsprekken ondermijningsbeelden medewerkers.	3 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen. Afstemmen met het RIEC.
17	Uitvoering aanpak ondermijning via ondermijningsoverleggen (praktisch, strategisch en het Infoplein (regionaal overleg van het RIEC)) tussen gemeente(n), RIEC en politie en het interne Meldpunt Ondermijning. Zie voor een nadere uitwerking bijlage 2. In het Infoplein overleg zijn ook het OM en de Belastingdienst vertegenwoordigd.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid.
18	Integrale controles ten aanzien van de 'witte vlekken' in de gemeenten Duiven en Westervoort uitvoeren. De 'witte vlekken' bevinden zich met name op de industrieterreinen en in de buitengebieden. Het streven is om vier integrale controles uit te voeren. In de Integrale Veiligheidsaanpak 2019 is beschreven dat de politie	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen. Ook afstemmen met externe partners.

	(basisteam Rivierenland-Oost), de gemeente Duiven, de gemeente Westervoort, de gemeente Zevenaar en het Arrondissementsparket Oost-Nederland één integrale controle op de witte vlekken, één integrale controle op heling en twee integrale controles op hennep per gemeente uitvoeren. Waar mogelijk nemen ook andere partners, zoals de Omgevingsdienst Regio Arnhem, Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) / brandweer, Liander, deel aan deze controles.		
19	Integrale controle seksinrichting Duiven. Het streven is om tenminste één integrale controle per jaar uit te voeren.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden medewerkers Toezicht en Handhaving. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen. Ook afstemmen met externe partners, zoals het VGGM (GGD).
20	Uitvoering Wet Bibob en het voeren van 'STOP-gesprekken'.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Gemeente Duiven € 1.400,00 Gemeente Westervoort € 700,00 Gebruik Handelsregister van de Kamer van Koophandel natuurlijke personen voor Bibob-onderzoeken. Gemeente Duiven € 500,00

			Gemeente Westervoort € 500,00 Totaal €3.100,00 voor circa drie Bibob-onderzoeken (twee voor de gemeente Duiven en één voor de gemeente Westervoort) die door het Landelijk Bureau Bibob worden uitgevoerd.
21	Uitvoering Damoclesbeleid.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid. Gemeente Duiven € 4.224,00 Gemeente Westervoort € 2.112,00 Totaal € 6.336,00 voor het sluiten en verzegelen van drugspanden. De werkzaamheden voor de sluiting worden uitgevoerd door de ODRA of het Team Toezicht en Handhaving 1Stroom (circa € 806,00 (10,00 uur a € 80,60) per sluiting). De verwachting is dat wij maximaal vier sluitingen per jaar in de gemeente Duiven zullen hebben. De verwachting is dat wij maximaal twee sluitingen per jaar in de gemeente Westervoort zullen hebben. De werkzaamheden ter vervanging van de sloten worden uitgevoerd door

			een slotenmaker (circa € 250,00 per sluiting).
22	Opzetten periodiek overleg (één a twee keer per jaar) Ondermijning voor OOV'ers en handhavers / toezichthouders en BOA's.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid en Team Toezicht en Handhaving. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
23	Uitvoeren van surveillances, controles en handhaving door de gemeente Westervoort, de politie en hun partners in de (woon)wijken van Westervoort.	2019 en 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
24	Uitvoering helingbeleid.	2019 (doorlopend vanaf kwartaal 2) en in 2020 (doorlopend)	Reguliere werkzaamheden Beleidsmedewerkers Openbare Orde en Veiligheid en het Team Toezicht en Handhaving. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen.
25	Herhaling van de informatiebijeenkomst over interne informatie uitwisseling.	4 ^e kwartaal 2019	Reguliere werkzaamheden. Wel via Teamregisseurs tijd vrijmaken en deze claimen. Mogelijk wel beperkte kosten voor het invliegen van een informatie-expert van het RIEC en / of de politie en de expert Algemene verordening gegevensbescherming.
	Totaal gemeente Duiven		€ 9.562,33 (per jaar)
	Totaal gemeente Westervoort		€ 6.083,67 (per jaar)

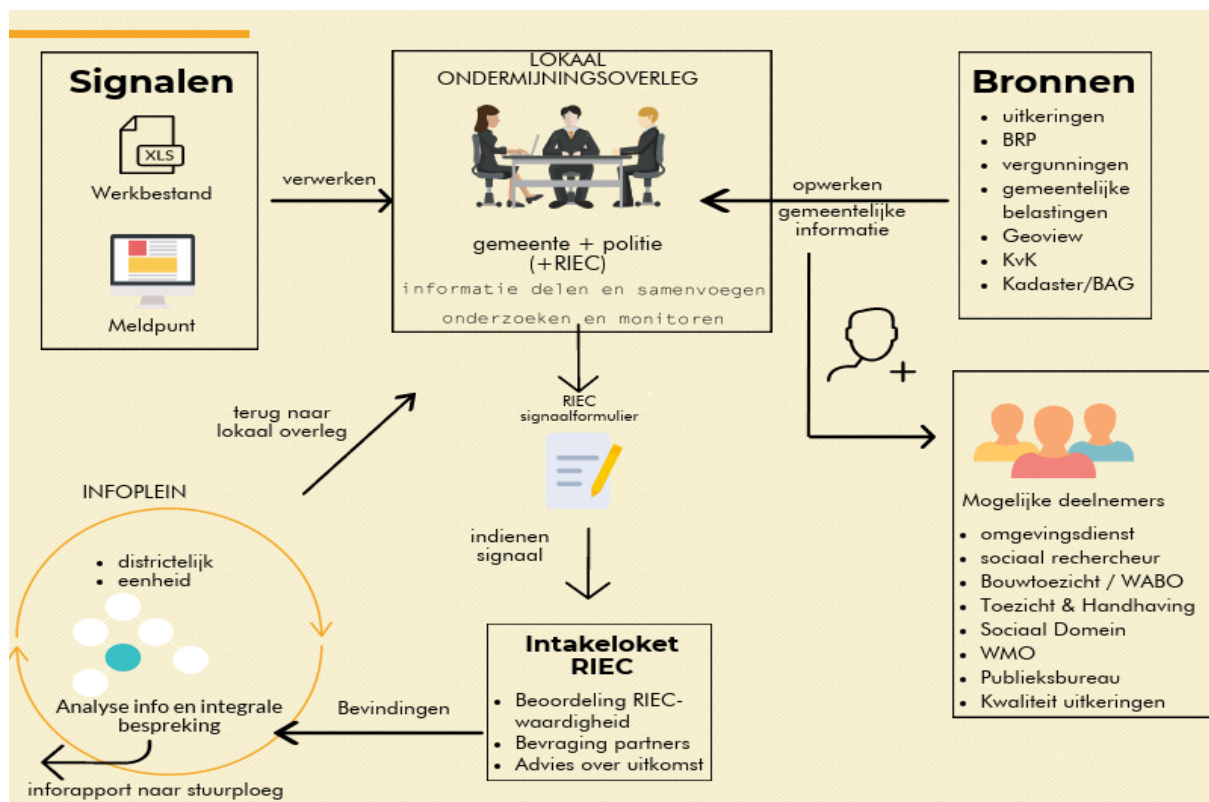
5) Financiën

Voor de gemeente Duiven is voor de uitvoering van het Integraal Veiligheidsbeleid 2016-2019 een bedrag van € 18.500,00 per jaar beschikbaar gesteld. Voor de gemeente Westervoort is jaarlijks een bedrag van € 7.400,00 beschikbaar. Deze middelen worden onder andere gebruikt om de acties, die in hoofdstuk 4 zijn beschreven, uit te voeren.

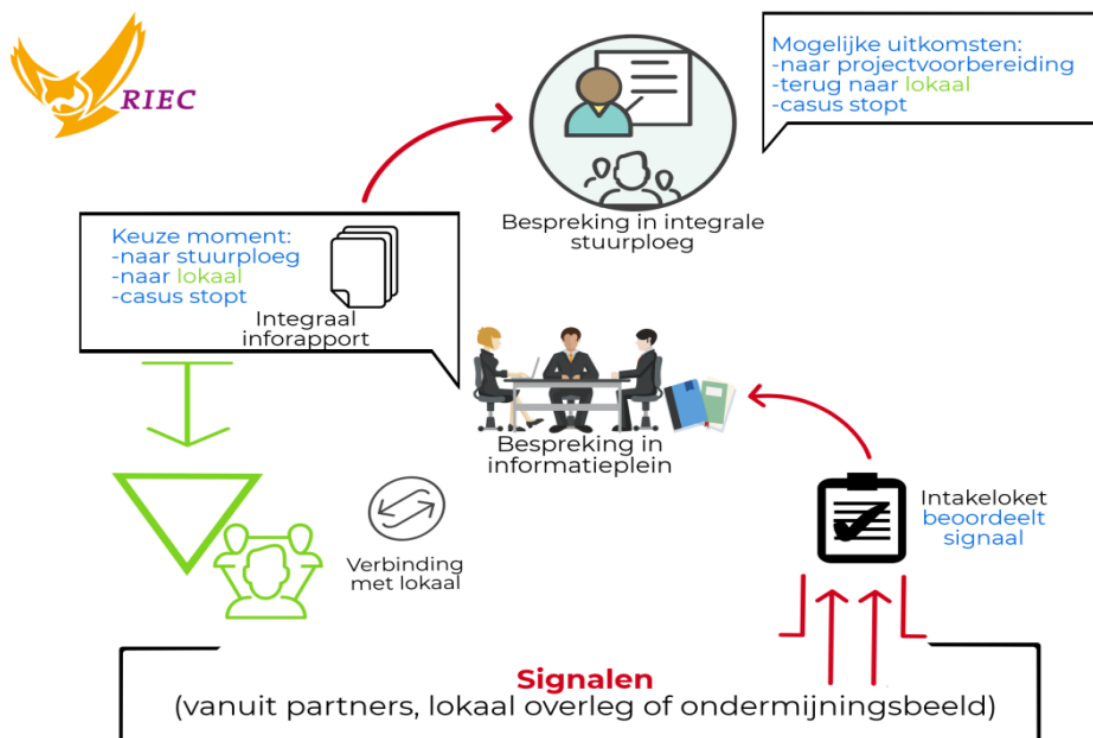
6) Evaluatie

Om te kunnen vaststellen of de algemene doelstelling van het uitvoeringsplan aanpak Ondernijning (zijnde: het aanpakken, terugdringen en waar mogelijk voorkomen van ondernijning / ondernijnende criminaliteit in de gemeenten Duiven en Westervoort) is bereikt, vindt in het eerste kwartaal van 2021 een evaluatie plaats. In deze evaluatie wordt met name bekeken of de geplande 'ondernijningsacties' in 2019 en 2020 zijn uitgevoerd (zie hoofdstuk 4: actieplan en tijdsplanning van dit plan).

Bijlage 1: Ondermijningsoverleggen in beeld



Figuur Van signaal naar casus



Figuur Routing signaal

Bijlage 2: Signalen van ondermijning? Geef ze door!

Ondermijning.... Wat is het ook alweer?



Aanloop op vreemde (nachtelijke) tijdstippen, afgeplakte ramen, gekke geuren (amandelachtig / acetonachtig / hennep), onbewoonde panden, overbewoning, luxe/dure auto's. HERKEN JE EEN SIGNAAL? Er is een handig signalenboekje uitgegeven met voorbeelden waar je op kunt letten. Benieuwd? Lees dan verder

Begin 2018 zijn we met de aanpak van ondermijning begonnen. Het afgelopen jaar stonden twee speerpunten centraal: bewustwording van medewerkers van 1Stroom en basis(beleid) op orde. We hebben een bijeenkomst georganiseerd over hennep voor de collega's van de teams: Binnenstebuiten, Omgevingszaken en Toezicht en Handhaving. Tijdens een andere bijeenkomst gaf de politie voorlichting over illegale prostitutie aan de teams: Burgerzaken en belastingen, Sociaal Domein en het Wijkteam. Voor het team Beheer Buiten hebben wij een voorlichtingsbijeenkomst over drugsafval georganiseerd. Naast al deze bijeenkomsten is er begin oktober een demonstratie gegeven op de gemeentewerf waarbij samen met de politie, brandweer en beide burgemeesters een hennepkwekerij werd opgerold.

Ook de komende tijd gaan wij op verschillende manieren aandacht vragen voor het onderwerp ondermijning.

Ondermijning.... Wat is het ook alweer?

Ondermijning is de vermenging van de onderwereld met de bovenwereld. Hierbij kun je denken aan drugshandel, hennepsteelt, drugslaboratoria, illegale prostitutie, malafide bedrijven en horeca, mensenhandel, vastgoedfraude en witwassen.

Het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centra) heeft een signalenboekje uitgegeven. Je vindt het [hier](#) terug. Herken je één van de signalen, meld dit dan via het e-mailadres: meldpuntondermijning@1stroom.nl.

Voor vragen, neem contact op met Willem Bronkhorst (w.bronkhorst@1stroom.nl / 06-21231393) of Jessica Bongers (j.bongers@1stroom.nl / 088-6953467).

Wat is het en wat doen we er aan?

Wat is ondermijning?

Ondermijnende criminaliteit is georganiseerde criminaliteit die het vertrouwen in de maatschappij en de overheid aantast. Dit soort criminaliteit wordt vaak gepleegd in criminele samenwerkingsverbanden (bijvoorbeeld motorbendes) en gaat niet zelden gepaard met geweld, bedreiging en intimidatie. Denk aan mensenhandel, drugshandel, witwassen, fraude en cybercrime.

Het komt overal voor, ook in Duiven en Westervoort. Praktijkvoorbeelden zijn er te over: De buurman die wiet verbouwt op zijn zolder waardoor brand kan ontstaan, mensenhandelaren die hun slachtoffers dwingen tot prostitutie, maar ook overlastgevende hangjongeren op een pleintje die de buurt intimideren waardoor omwonenden geen aangifte durven te doen. Ondermijnende criminaliteit raakt ons allemaal.

Ondermijning in Duiven en Westervoort?

In welke mate wij met het onderwerp ondermijning te maken hebben, is de afgelopen tijd onderzocht. Zowel in Duiven als Westervoort hebben informatiesessies de nodige signalen opgeleverd, waarvan een aantal verder worden onderzocht.

Wat doen we aan ondermijning?

We zijn al enige tijd bezig om ons als gemeente te wapenen tegen ondermijning. Zo is de burgemeester van Westervoort voorzitter van de regionale werkgroep. Ook zijn er voorlichtingsbijeenkomsten voor medewerkers en raadsleden georganiseerd. We gaan onze inzet de komende tijd intensiveren. Er is nu een [signalenboekje](#) uitgebracht.

Meld ondermijning!

Een andere omschrijving van ondermijning is de onderwereld dichtbij. En dat ondermijning dichtbij kan zijn heeft de genoemde ondermijningssessie al bewezen. Op basis van een tip van een collega is bijvoorbeeld een hennepkwekerij opgerold.

Loop je tijdens werkzaamheden tegen zaken aan die voor jouw gevoel met ondermijning en/of criminaliteit te maken? Vul dan aub het formulier meldpunt in (klik op de groen button hieronder)

[formulier meldpunt](#)