

Besluit

Datum

4 februari 2020

Zaaknummer

2019-005933

Onderwerp

Financieel toezicht 2020

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 5

De raad van de gemeente Westervoort
Postbus 40
6930 AA WESTERVOORT

Klik of tik om tekst in te voeren.

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van financieel toezicht die wij voor 2020 voor uw gemeente hebben ingesteld. Wij geven u in deze brief een korte toelichting op ons besluit. Naar aanleiding van de beoordeling van de door uw raad vastgestelde begroting geven wij enkele aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u tevens onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

Toezichtvorm

De begroting 2020 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht, maar dit evenwicht wordt in de meerjarenraming hersteld. Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Wij hebben daarom besloten uw gemeente voor het jaar 2020 onder repressief toezicht te stellen. Dit is de minst belastende vorm van toezicht.

Toelichting

In de grafiek ziet u het verloop van uw (meerjaren)begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. Vanaf 2021 worden sluitende jaarschijven gepresenteerd. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. Wij corrigeren de saldi uit uw begroting voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. In de grafiek ziet u dat de door u vastgestelde uitkomsten positiever zijn dan de door ons berekende uitkomsten. Het verschil tussen het vastgestelde en het reële en structurele saldo wordt in 2020 veroorzaakt doordat alleen in dat jaar de incidentele lasten volgens uw specificatie van incidentele baten en lasten,

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

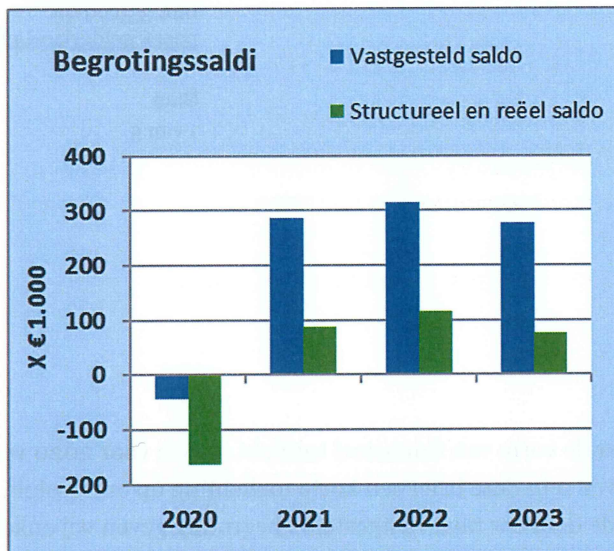
Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
4 februari 2020

Zaaknummer
2019-005933

Blad
2 van 5



€ 155.000,- hoger zijn dan de incidentele baten. Deze zijn positief gecorrigeerd op het vastgestelde saldo. Voor alle jaarschijven is een negatieve correctie opgenomen voor de taakstelling kostenreductie Jeugdzorg. Wij vinden deze taakstelling onzeker en risicovol.

Najaarsnota 2019

Inmiddels hebben we kennisgenomen van de door u vastgestelde Najaarsnota 2019. Deze levert een aanvullend tekort op van € 2 mln., waardoor er voor 2019 een totaal tekort wordt verwacht van € 2,4 mln. In de Voorjaarsnota 2019 was al uitgegaan

van een tekort van € 0,4 mln. In de begroting 2020 is rekening gehouden met de nadelige effecten uit de Voorjaarsnota 2019, maar nog niet met die uit de Najaarsnota 2019. Analyse hiervan moet nog plaatsvinden en de structurele doorwerking zal eerst in de Voorjaarsnota 2020 worden opgenomen. De omvang van het geraamde tekort in 2019 is reden tot zorg. Immers de structurele doorwerking zal een negatief effect hebben op de door u vastgestelde begrotingsuitkomsten voor de komende jaren, maar ook op het weerstandsvermogen.

Wij adviseren u dringend om passende maatregelen te nemen om de negatieve effecten uit de Najaarsnota 2019 te verwerken in de Voorjaarsnota 2020 en daarbij het structureel en reëel evenwicht vanaf 2021 te behouden. Dit vraagt ook om concrete invulling van de taakstelling kostenreductie jeugdzorg. Of als dit niet mogelijk blijkt te zijn, alternatieve dekking aan te wijzen. Daarnaast adviseren wij u de ontwikkeling van het weerstandsvermogen nauwlettend te volgen. Immers gezien het tekort op de Najaarsnota 2019 is het van belang dat minimaal de berekende risico's van € 1,4 mln. kunnen worden afgedekt.

Tijdens een informatief bestuurlijk overleg d.d. 8 januari 2020 van uw wethouder dhr. T Kampschreur met onze gedeputeerde dhr. J Markink is inzicht gegeven in de financiële positie van uw gemeente. Dit mede naar aanleiding van het tekort uit de door u vastgestelde Najaarsnota 2019 in relatie tot de begroting 2020. Hierbij is aangegeven dat de structurele effecten hiervan zullen worden verwerkt in de komende Voorjaarsnota 2020.

Datum
4 februari 2020

Zaaknummer
2019-005933

Blad
3 van 5

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- weerstandsvermogen
- ruimte onder BCF-plafond
- richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg
- opnemen structureel saldo in de begroting 2021

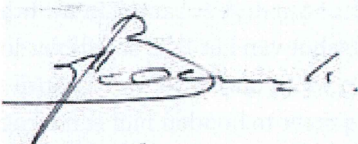
In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Meer informatie?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:
Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum
4 februari 2020

Zaaknummer
2019-005933

Blad
4 van 5

Bijlage

Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2020

Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen wordt in de paragraaf Weerstandsvermogen door u op dit moment als voldoende beoordeeld om de aanwezige risico's op te vangen. Echter als er bij de weerstandscapaciteit (algemene reserve en onvoorzien) rekening wordt gehouden met claims, zoals het gepresenteerde begrotingstekort 2020 (€ 43.000,-) en het nadeel van de Najaarsnota 2019 (€ 2 mln.) resteert er slechts ruim € 2,5 mln. Dat is nu nog voldoende om de risico's op te vangen. Maar ingeval van onverwachte tegenvallers wordt de gemeente kwetsbaar. Overigens wordt in onze optiek de onbenutte belastingcapaciteit niet meegenomen als weerstandscapaciteit, omdat deze niet direct inzetbaar is.

Ruimte onder BCF-plafond

Sinds de introductie van het BCF hebben de Nederlandse gemeenten geen gebruik gemaakt van de volledige omvang van het BCF en is het overschot teruggestort in het gemeentefonds. Het ging hierbij om substantiële bedragen en daarom was het prudent om deze te ramen in uw begroting. Er is echter een duidelijke tendens zichtbaar waarbij het overschot van het BCF steeds verder afneemt en mogelijk in 2020 omslaat in een tekort. Daarom hebben wij in onze brief van 25 april 2019, zaaknummer 2019-005267, geadviseerd om geen rekening meer te houden met een teruggave van het BCF-fonds. Door toch een teruggave van het BCF-fonds te begroten heeft u een onzekere inkomst in uw begroting zitten wat kan leiden tot een tegenvaller bij de jaarrekening.

Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2021, via het gemeentefonds, eenmalig een bedrag van € 1 mld. beschikbaar gesteld. Voor de periode na 2021 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2022 en 2023 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2020 en 2021.

Wij hebben nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, indien u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren. In uw meerjarenraming heeft u er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn. Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met deze maatregel enkel tijdelijk de risico's afgedekt en zult u in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2022, 2023 en verder.

Datum
4 februari 2020

Zaaknummer
2019-005933

Blad
5 van 5

Opnemen structureel saldo in de begroting 2021

Bij de brief van 25 april 2019 hebben wij u de Begrotingscirculaire 2020 toegezonden. Een belangrijk onderwerp hierin is de presentatie van het structurele begrotingssaldo. Hierin wordt uitgelegd dat inzicht in de structurele baten en lasten nodig is om een goed beeld te krijgen van het structureel evenwicht op termijn. Een voorbeeldberekening hiervan is in deze circulaire opgenomen. Deze ontbreekt in uw begroting 2020. Wij verzoeken u de berekening van het structureel begrotingssaldo op te nemen in de begroting 2021 voor het noodzakelijk inzicht.

Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van vijf financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	31%	18%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	9%	2%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,06%	-0,11%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,58%	0,70%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	103%	106%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	210%	177%	>100%	80-100%	<80%