

**Gemeente Westervoort**

Dorpsplein 1  
Postbus 40  
6930 AA Westervoort

(026) 317 99 11  
gemeente@westervoort.nl  
www.westervoort.nl

De heer [J]  
[J]  
[J]

datum : 21 december 2023  
zaaknummer : Z/23/110861 /201641394  
onderwerp : Beslissing op bezwaar  
contactpersoon : [J]

Geachte meneer [J]

Op 10 maart 2023 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek betrof documenten die betrekking hebben op de bouwplannen en het bestemmingsplan Kulturhus/Nieuwhof (Rivierweg 1) in Westervoort. Op 17 mei 2023 namen wij op uw verzoek een besluit. Op 4 juni 2023 heeft u bezwaar gemaakt tegen ons besluit van 17 mei 2023. Wij namen op 27 september 2023 een aanvullend besluit en op 4 oktober 2023 een besluit dat ter vervanging van het besluit van 17 mei 2023 dient. Op 16 oktober 2023 maakte u bezwaar tegen het aanvullende besluit van 27 september 2023. In deze brief leest u onze beslissing op uw bezwaren.

### **Beslissing op bezwaar**

Zoals u bekend is, hebben wij uw bezwaarschrift aan de onafhankelijke commissie bezwaarschriften (hierna: de commissie) ter advisering voorgelegd. Op 27 november 2023 heeft de commissie zich beraden over uw bezwaren. De commissie heeft vervolgens op 4 december 2023 een advies uitgebracht. Een kopie van dit advies is bij deze brief gevoegd.

Wij hebben besloten het advies en de overwegingen van de commissie over te nemen. Dat betekent dat uw bezwaar van 4 juni 2023 tegen het besluit van 17 mei 2023 gegrond is voor wat betreft de volledigheid van de zoekslag. Ook stelt u terecht dat niet gelijktijdig met het besluit van 17 mei 2023 de bijbehorende informatie is verstrekt.

Uw bezwaar van 16 oktober 2023 tegen het besluit van 27 september 2023 is eveneens gegrond. Met deze beslissing op bezwaar wordt de datum in de onderwerpregel van dat besluit aangepast naar 10 maart 2023. Het besluit van 27 september 2023 dient voorts te worden aangemerkt als een aanvullend besluit op het besluit van 17 mei 2023. De geconstateerde gebreken worden met behulp van artikel 6:22 van de Awb gepasseerd, aangezien aannemelijk is dat u door deze gebreken niet in uw belangen bent geschaad. Het besluit van 27 september 2023 blijft daarmee in stand.

Het bezwaar van 4 juni 2023 is van rechtswege gericht tegen het aanvullend besluit van 27 september 2023 en vervangend besluit van 4 oktober 2023. De door u in het bezwaar van 4 juni 2023 aangevoerde bezwaren oordelen wij ten aanzien van het aanvullend besluit van 27 september 2023 en het vervangend besluit van 4 oktober 2023 ongegrond. Deze besluiten blijven aldus in stand.

*Uw bezwaargrond die betrekking heeft op het opschorten van de beslistermijn*

Wij constateren dat de commissie zich in het advies niet heeft uitgelaten over uw bezwaargrond die betrekking heeft op het zonder wettelijke grondslag opschorten van de beslistermijn van het besluit van 17 mei 2023. Hierover merken wij het volgende op.

Uw Woo-verzoek dateert van 10 maart 2023. Op grond van artikel 4.4, eerste lid, van de Woo, dient het college in beginsel binnen vier weken na ontvangst van het verzoek te beslissen. Daarmee zou de beslistermijn op 7 april 2023 verstrijken.

Vanwege de te algemene formulering van het Woo-verzoek, bent u per brief van 6 april 2023 in de gelegenheid gesteld uw verzoek binnen vier weken na dagtekening van de brief te preciseren, op de grondslag van artikel 4.1, vijfde lid, van de Woo. Daarmee heeft het college toepassing gegeven aan artikel 4:5 (meer specifiek het eerste lid, onder c) van de Awb.<sup>1</sup> Op grond van artikel 4:15, eerste lid, onder a, van de Awb wordt de beslistermijn met deze periode van rechtswege opgeschort tot de dag waarop het Woo-verzoek is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.<sup>2</sup>

Gelet op de omvang van de gevraagde informatie, heeft het college het voorts gerechtvaardigd geacht de eindbeslissing op het Woo-verzoek met twee weken te verdagen. Van deze verdaging als bedoeld in artikel 4.4, tweede lid, van de Woo is in de brief van 6 april 2023 aan u gemotiveerd mededeling gedaan.

De termijn voor precisering van het Woo verzoek is op 5 mei 2023 ongebruikt verstreken. Gelet op de verdaging van de eindbeslissing met twee weken, liep de beslistermijn op het Woo-verzoek vervolgens tot en met 18 mei 2023. Het bestreden besluit van 17 mei 2023 is aldus tijdig genomen.

Overigens was de beslistermijn ook al van rechtswege met vier weken opgeschort, aangezien u in uw e-mail op 19 april 2023 zelf akkoord bent gegaan met uitstel van de beslissing op uw Woo-verzoek voor vier weken. In dat geval wordt de beslistermijn op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder a, van de Awb eveneens opgeschort. De beslistermijn duurde in deze situatie ook tot en met 17 mei 2023 voort.

Het standpunt dat het college zonder wettelijke grondslag de beslistermijn van het besluit van 17 mei 2023 zou hebben opgeschort, is gelet op het vorenstaande aldus niet correct. Deze bezwaargrond slaagt niet.

### **Proceskostenvergoeding**

Bij e-mail van 31 juli 2023 heeft u verzocht om vergoeding van proceskosten. In het advies van 4 december 2023 heeft de commissie hierover niet geadviseerd. Reden waarom wij een aanvullend advies aan de commissie hebben gevraagd. Op 20 december 2023 ontvingen wij het aanvullend advies. Het aanvullend advies treft u bijgaand aan. Wij hebben besloten het advies en de overwegingen van de commissie over te nemen. Dat betekent dat uw verzoek om proceskostenvergoeding wordt afgewezen.

---

<sup>1</sup> Dat volgt ook uit de parlementaire geschiedenis bij de Woo - zie Kamerstukken I 2020/21, 33 328, N, pagina 83.

<sup>2</sup> Dat de opschortingsgronden uit artikel 4:15 van de Awb ten aanzien van de beslistermijn in het kader van de Woo gelden, volgt overigens ook uit de zinsnede "onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht" zoals opgenomen in het derde lid van artikel 4.4 van de Woo.



## Conclusie

Met in achtneming van het voorgaande beslissen wij:

- uw bezwaar van 4 juni 2023 tegen het besluit van 17 mei 2023 is gegrond, voor zover het de volledigheid van de zoekslag in het besluit van 17 mei 2023 en het niet gelijktijdig met het besluit van 17 mei 2023 verstrekken van informatie betreft;
- het bezwaar van 4 juni 2023 is voor het overige en ten aanzien van het aanvullend besluit van 27 september 2023 en vervangend besluit van 4 oktober 2023 ongegrond;
- uw bezwaar van 16 oktober 2023 tegen het besluit van 27 september 2023 is gegrond, de in de onderwerpregel vermelde datum van het Woo-verzoek wordt in het besluit van 27 september 2023 aangepast naar 10 maart 2023 en het besluit moet worden aangemerkt als een aanvullend besluit;
- de besluiten van 27 september 2023 en 4 oktober 2023 blijven in stand;
- het verzoek om proceskostenvergoeding wordt afgewezen.

## Rechtsmiddelen

Indien u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u hiertegen binnen zes weken, ingaande de dag na de datum van verzending van deze brief, een beroepschrift indienen bij Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. In dit beroepschrift vermeldt u tegen welk besluit u in beroep gaat (kopie bestreden besluit meezenden) en wat uw redenen daarvoor zijn. Daarnaast vermeldt u uw naam en adres en ondertekent u het beroepschrift.

Bent u van mening dat er sprake is van een spoedeisend belang dan kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening richten aan de Voorzieningenrechter, Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem, Postbus 9030 6800 EM Arnhem. Voor een dergelijk verzoek bent u griffiegeld verschuldigd.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## Hebt u nog vragen?

Hebt u nog vragen naar aanleiding van deze brief, mailt of belt u dan gerust met  via  of het nummer (088) 695 3000.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van B&W van de gemeente Westervoort,



Juridisch adviseur

# Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

| Legenda verwijzing                                                                                                                         | Artikel verwijzing | Uitzonderingsgrond                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden<br><b>De openbaarmaking van deze informatie:</b>                                     |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>A</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 1 a   | Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>B</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 1 b   | Kan de veiligheid van de Staat schaden                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>C</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 1 c   | Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>D</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 1 d   | Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt                             |
| <b>E</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 1 e   | Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt                                               |
| Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden<br><b>Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:</b> |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>F</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 a   | Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>G</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 b   | De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>H</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 c   | Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>I</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 d   | Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>J</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 e   | Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>K</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 f   | Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens                                                                                                                                                                                                            |
| <b>L</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 g   | Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>M</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 h   | Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>N</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 2 i   | Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>O</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 4     | Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>P</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 5     | De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.                                                                                                                                                    |
| <b>Q</b>                                                                                                                                   | art. 5.1 lid 6     | Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c                                                                                                                                                   |
| Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen<br><b>De informatie uit documenten betreft:</b>                                    |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>R</b>                                                                                                                                   | art. 5.2 lid 1     | Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter |
| <b>S</b>                                                                                                                                   | Art. 5.2 lid 2     | Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen                                                                                                                         |