

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Gewijzigde WMO Verordening 2024

Zaak- & documentnr.: Z/24/118887/ADV/24/201648337 **Opsteller:** Sil Brockotter

Portefeuillehouder : J.W. Derksen **Afdeling** : Sociaal Domein II

Openbaarheid : Openbaar m.i.v. verzending raadsstukken

Afstemming met : Juridisch Adviseur, Beleidsadviseur WMO, Consulenten,
Kwaliteitsmedewerker, Wethouder, Afdelingsmanager,
Communicatieadviseur.

Samenvatting

Op 8 juni 2023 is de nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. De verordening heeft ervoor gezorgd dat deze weer in lijn was met de wettelijke eisen en de tot dan toe bekende jurisprudentie. Uit een recente uitspraak van de Centrale Raad van Beroep is echter gebleken dat enkele artikelen verouderd zijn en aangepast dienen te worden. Zodoende wordt met voortschrijdend inzicht het voorstel gedaan om de verordening te wijzigen en enkele artikelen aan te passen c.q. te repareren. Als laatste is geconstateerd dat er nog oude verordeningen en beleidsregels gepubliceerd zijn, deze zijn in het verleden niet ingetrokken. Voorgesteld wordt deze direct mee te nemen.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met bijgevoegd raadsvoorstel/raadsbesluit en de gewijzigde verordening Wmo 2024 aan de gemeenteraad voor te leggen ter vaststelling.
2. De beleidsregels schuldhulpverlening 2013 en het financieel besluit voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 2009 in te trekken.
3. De raad voor te leggen de verordening WMO 2023, de verordening individuele studietoelage 2015, de verordening minimabeleid en reductieregeling 2009, de verordening werkleeraanbod Wet investeren in jongeren 2009 en de subsidieverordening peuteropvang 2017 in te trekken.

Aanleiding

De verordening Wmo is vorig jaar juni in werking getreden. Deze is tot stand gekomen door middel van de door de VNG opgestelde modelverordening, de tot dan toe geldende jurisprudentie, contractuele afspraken opgesteld door Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland (in samenspraak met zorgaanbieders) en de werkafspraken van consultants. Daarnaast is een grondig participatietraject afgelegd bij de totstandkoming van de verordening. Als laatste zijn ook uitgangspunten van Samen Sterk opgenomen in de verordening. Deze vormen een integraal onderdeel van de opgenomen artikelen.

De inwerkingtreding van de verordening in 2023 heeft ervoor gezorgd dat de gemeente Westervoort weer bij de tijd is op het gebied van wet-/regelgeving. Toch blijft het een dynamisch document, dat onderhevig is aan verandering door nieuwe uitspraken en jurisprudentie. Uit een recente uitspraak van de Centrale Raad van Beroep is bijvoorbeeld gebleken dat het PGB tarief van de informele zorg, gelijk moet worden gesteld aan het tarief van de formele zorgverlening. Logischerwijs zijn er zo nog enkele artikelen in de verordening die geactualiseerd moeten worden of specifieker omschreven moeten worden. Het zijn geen grote aanpassingen, maar geeft wel genoeg redenen om de verordening op enkele punten te wijzigen. In bijlage 1 treft u het was/wordt document, waarin is aangegeven welke artikelen worden aangepast en op welke manier. Bijlage 2 en 3 betreffen het raadsvoorstel en raadsbesluit.

Beoogd effect

Op grond van de Wmo 2015 is het college verantwoordelijk voor de compensatie van beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie die de cliënt ondervindt, voor zover de cliënt de beperkingen niet op eigen kracht, met algemeen gebruikelijke voorzieningen, gebruikelijke hulp, mantelzorg of personen uit het eigen netwerk kan wegnemen of verminderen. Een aanpassing van de verordening Wmo zorgt ervoor dat deze weer aansluit op de meest recente jurisprudentie. Dit om te voorkomen dat er eventuele (financiële) consequenties zullen volgen in de toekomst.

Argumenten

1.1 De huidige verordening sluit niet aan op recente jurisprudentie.

Er zijn recent enkele uitspraken gedaan, waardoor de huidige verordening niet meer aan sluit bij de huidige wet-/regelgeving. Zo heeft de Centrale Raad van Beroep uitspraak gedaan in een kwestie rondom de opbouw van het PGB tarief. Het tarief van de informele zorg moet gelijk worden gesteld aan die van de formele zorg. In de huidige verordening is dit niet meegenomen, waardoor we logischerwijs de nu geldende jurisprudentie wel volgen, maar de verordening alsnog aangepast dient te worden. Daarnaast is gebleken dat om zelf een PGB te kunnen beheren taalniveau B2 noodzakelijk wordt gevonden. Dit is in de aangepaste versie meegenomen.

1.2 De huidige WMO verordening is niet specifiek genoeg op het gebied van de verantwoording en berekening van de eigen bijdrage.

In de Wet maatschappelijke ondersteuning staat dat de hoogte van de eigen bijdrage in de verordening moet staan. Uit de jurisprudentie onder de Jeugdwet is gebleken dat het niet haalbaar is om alle tarieven in de verordening op te nemen. Juristen in het land verwachten dat deze lijn ook voor de Wet maatschappelijke ondersteuning kan worden doorgetrokken. In de huidige verordening is dan ook gekozen om alleen een methode van het bepalen van het tarief op te nemen. Om onduidelijkheid in de toekomst te voorkomen is het van belang dat er een rekenmethode wordt genoemd én een verwijzing naar het financieel besluit dat jaarlijks door het college wordt vastgesteld.

1.3 Er is geen sprake van controversiële aanpassingen.

De gewijzigde verordening Wmo 2024 betreft een update c.q. actualisering van enkele artikelen. Artikelen worden voor de duidelijkheid bijvoorbeeld opgesplitst of aangevuld voor de volledigheid. Daarnaast vindt deze aanpassing alleen plaats om weer goede aansluiting te vinden bij de geldende wet-/regelgeving, jurisprudentie en recente uitspraken. Door deze actualisatie nu al plaats te laten vinden, zullen er geen consequenties volgen in de toekomst.

2.1 In het verleden zijn de genoemde beleidsregels en het besluit niet ingetrokken.

Voor de beleidsregels schuldhulpverlening geldt dat er sinds 2021 nieuwe beleidsregels actief zijn, de oude dienen nog ingetrokken te worden. Voor het financieel besluit geldt dat er bij de inwerkingtreding van de nieuwe verordening Wmo nadere regels zijn vastgesteld, waardoor deze nog ingetrokken dienen te worden.

3.1 In het verleden zijn de genoemde verordeningen niet ingetrokken.

De verordening individuele studietoelage 2015 is achterhaald en niet meer geldig, want op basis van artikel 7 en 36b van de Participatiewet is dit nu een bevoegdheid van het college en zijn hiervoor beleidsregels opgesteld. De verordening minimabeleid en reductieregeling 2009 heeft geen enkele actualiteit meer, daar waar het minimabeleid een bevoegdheid is van het college. De wet waarop de verordening werkleeraanbod Wet investeren in jongeren 2009 is gebaseerd is komen te vervallen, deze heeft zodoende geen enkele actualiteit meer. Voor de subsidieverordening peuteropvang 2017 geldt dat er sinds 2020 een nieuwe verordening actief is, de oude had ingetrokken moeten worden.

Kanttekeningen

1.1 Niet vaststellen geeft enkele risico's.

Logischerwijs zijn er (financiële) risico's verbonden bij het niet vaststellen van de nieuwe verordening, aangezien er dan gewerkt wordt met een verordening die verouderd is en niet meer aansluit bij de huidige wet-/regelgeving. Ook het niet vast hebben staan van het vereiste taalniveau om een PGB te mogen beheren geeft onnodige onduidelijkheid en/of ruimte voor discussie die voorkomen kan worden.

2.1 Het is niet wenselijk om oude beleidsregels niet in te trekken.

Het is mogelijk dat er nog een beroep wordt gedaan op oude beleidsregels over hetzelfde onderwerp, zolang deze niet ingetrokken zijn.

3.1 Het is niet wenselijk oude verordeningen niet in te trekken.

Het is mogelijk dat er nog een beroep wordt gedaan op oude verordeningen over hetzelfde onderwerp, zolang deze niet ingetrokken zijn.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Participatie en communicatie

Er heeft bij deze wijziging geen participatie plaats gevonden. Bij het invoeren van de huidige verordening is dit al zeer grondig gedaan. Daarnaast vindt de aanpassing plaats, omdat deze niet meer aansluit bij recente jurisprudentie. Voor deze vormaanpassing/actualisering is participatie niet noodzakelijk.

Uitvoering

Na vaststelling van de gewijzigde Wmo verordening zal deze gepubliceerd worden. De oude Wmo verordening 2023 zal ingetrokken worden, evenals de andere genoemde besluiten, beleidsregels en verordeningen.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Was/Wordt verordening WMO 2024 (201650994) (openbaar)
- Bijlage 2 – Raadsvoorstel wijziging verordening WMO 2024 (201651001) (openbaar)
- Bijlage 3 – Raadsbesluit wijziging verordening WMO 2024 (201651025) (openbaar)