

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Parapluplan archeologie en afwijkingsregels na ambtshalve wijzigingen

Zaak- & documentnr. : Z/23/116596/ADV/24/201652328 **Opsteller:** Jessie Mons

Portefeuillehouder : J.H.J. Sluiter **Afdeling** : Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling

Openbaarheid : Openbaar m.i.v. verzending raadstukken

Afstemming met : collega's RSO en VTH

Samenvatting

Het voorliggend parapluplan dient 2 doelen. Ten eerste verruimt het de mogelijkheden om binnenplannen af te wijken van het bestemmingsplan onder de voorwaarden die we momenteel hanteren in het document 'beleidsregels afwijken bestemmingsplannen gemeente Westervoort'. Ten tweede zorgt het ervoor dat een vergunningaanvraag niet meer nodig is voor een werk, geen bouwwerk zijnde, en/of werkzaamheden in het kader van het doen van archeologisch (voor)onderzoek en het doen van opgravingen door een erkende archeologische partij. Het plan heeft 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ingediend. Wel zijn er een aantal ambtshalve wijzigingen aangebracht. Deze hebben niet geleid tot grote of essentiële wijzigingen.

Beslispunten

1. In te stemmen met het ambtshalve gewijzigde bestemmingsplan "Parapluplan archeologie en afwijkingsregels Westervoort";
2. Het beleidsdocument 'Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort' in te trekken, onder voorwaarde van het vaststellen van het bestemmingsplan door de gemeenteraad;
3. De gemeenteraad, middels bijgevoegd raadsvoorstel en concept-raadsbesluit voor te stellen om het bestemmingsplan 'Parapluplan archeologie en afwijkingsregels Westervoort', als vervat in de bestandenset met identificatiecode NL.IMRO.0293.BPAFWIJKINGARCH001-VS01 gewijzigd vast te stellen.

Aanleiding

Onder de Omgevingswet verdwijnt de zogenaamde 'kruimellijst' met aangewezen gevallen van bijlage II, artikel 4, van het Besluit omgevingsrecht, waarin met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Daarmee zullen ook de verwijzingen in het beleidsdocument 'beleidsregels afwijken bestemmingsplannen gemeente Westervoort' niet meer van toepassing zijn. Met het vaststellen van voorliggend parapluplan blijft bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de regeling van kracht omdat deze van rechtswege onderdeel wordt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Wanneer het definitieve omgevingsplan wordt opgesteld, zullen deze regels dan ook verwerkt worden in dit plan. Tot dit plan er is, functioneert het parapluplan als een passende tussenoplossing.

In de tijd tussen het ingaan van de omgevingswet en het vaststellen van het bestemmingsplan, geldt nog wel het beleidsdocument 'Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort'.

Dit document vervangt het eerdere beleidsdocument maar het heeft de voorkeur om de voorwaarden planologisch vast te leggen. Dat gebeurt met voorliggend plan.

De aanleiding voor de regel betreffende archeologie is dat de gemeente geen uitzonderingen op de vergunningplicht voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden kent voor het doen van archeologisch (voor)onderzoek of opgravingen door een erkende archeologische partij. Dit is mogelijk sinds de Erfgoedwet van 2016 en is ook wenselijk omdat het een onnodige stap in het proces verwijderd, gezien de archeologische waarde voldoende geborgd wordt in het geval waarop de uitzondering ziet.

In uw collegevergadering van 19 december 2023 heeft u reeds besloten in te stemmen met voorliggend plan. Dit voorstel ligt nu wederom voor omdat er een aantal ambtshalve wijzigingen zijn doorgevoerd.

Beoogd effect

Het vastleggen van de voorwaarden die we momenteel hanteren in het geval van buitenplanse afwijkingen die vallen onder de 'kruimellijst' zorgt ervoor dat hetzelfde mogelijk is en blijft onder de Omgevingswet, terwijl we nog werken met het tijdelijke omgevingsplan. Door het opnemen van het afwijkingenbeleid leggen we de voorwaarden om medewerking te verlenen juridisch vast; hetgeen ook zorgt voor een duidelijker overzicht van de geldende planologische regels.

Met het opnemen van de uitzondering voor archeologisch onderzoek door een erkende partij verwijderen we een onnodig obstakel in het proces. Hierdoor is het niet nodig om een vergunning aan te vragen, hetgeen tijd en moeite bespaart aan de kant van zowel initiatiefnemer als gemeente.

Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan zorgt voor een continuering van de huidige werkwijze

Momenteel staat in het document 'beleidsregels afwijken bestemmingsplannen gemeente Westervoort' de voorwaarden waaronder we planologische medewerking verlenen aan aangewezen gevallen die niet in de geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Onder de nieuwe wetgeving zou dit beleid niet langer gelden omdat de wetgeving die aan de basis hiervan ligt, wijzigt. Met het opnemen van dit beleid kan de huidige werkwijze en hantering van voorwaarden gecontinueerd worden; ook als de juridische grondslag hiervoor verdwijnt.

1.2 De voorwaarden waaronder wij medewerking verlenen aan aangewezen gevallen, worden juridisch vastgelegd.

Momenteel hebben wij een positieve grondhouding tegenover de 'kruimelgevallen' die voldoen aan de voorwaarden, vastgesteld in ons beleid. Dezelfde positieve grondhouding hebben we tegenover de afwijkingsmogelijkheden die voldoen aan de voorwaarden zoals vastgesteld in een bestemmingsplan. Daarom is het logisch om dit beleid op te nemen in ons planologisch regime, waarmee het juridisch is verankerd. Dit geeft een duidelijk beeld voor inwoners, initiatiefnemers en overige belangstellenden en vergroot de rechtszekerheid.

1.3 Het is belangrijk in de geest van de Omgevingswet om wenselijke en voorstelbare ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken binnen het geldende planologisch regime.

De lijst met 'kruimelgevallen' is bedoeld om specifieke, kleine afwijkingen van het bestemmingsplan mogelijk te maken die niet in de geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Het is wenselijk deze vaak relatief kleine planologische afwijkingen op te nemen in een bestemmingsplan. Dit sluit aan bij de 'ja, mits' gedachte die hoort bij de implementatie van de Omgevingswet. Tegelijkertijd reserveren we hiermee de buitenplanse afwijkingen voor de gevallen waarbij echt langer en dieper nagedacht dient te worden of een dergelijke ontwikkeling wel wenselijk is. Dit gaat dan vaak om grotere en/of meer ingrijpende ontwikkelingen.

1.4 De mogelijkheden om af te wijken worden voldoende gekaderd.

De mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan worden mede gekaderd door de algemene afwijkingsregels. De algemene afwijkingsregels zijn open normen waaraan voldaan dient te zijn voor een goede ruimtelijke ordening. Deze open normen vragen een beoordeling per geval waarbij goed naar de verschillende belangen gekeken wordt. Dit zorgt ervoor dat het altijd nog mogelijk is om een ontwikkeling die momenteel niet is toegestaan af te wijzen als het andere belangen onevenredig schaadt; ook al voldoet de ontwikkeling verder aan de vastgestelde voorwaarden.

1.5 De uitzondering op de vergunningplicht voor het doen van (voor)onderzoek of archeologische opgravingen verwijdert een onnodige stap in het proces

Met het opnemen van de uitzondering voor een erkende partij verwijderen we een onnodige stap in het proces. Hierdoor is het niet nodig om een vergunning aan te vragen, hetgeen tijd en moeite bespaart aan de kant van zowel initiatiefnemer als gemeente terwijl de archeologische waarden worden geborgd doordat slechts een erkende archeologische partij van deze uitzondering gebruik kan maken.

1.6 Een nadere evaluatie heeft geleid tot een verbeterd plan

Na het nader evalueren van het eerdere plan, op zichzelf én in vergelijking met soortgelijke plannen die rond dezelfde tijd ter inzage werden gelegd, is besloten een aantal zaken ter verduidelijking op te nemen en een paar verbeterpunten aan te brengen. Dit heeft niet geleid tot grote of essentiële wijzigingen van het plan.

2.1 Het parapluplan vervangt het document 'Beleidsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Westervoort'

De beleidsregel is een vervanging van de eerder gehanteerde beleidsregel 'Afwijkingenbeleid bestemmingsplannen gemeente Westervoort 2020'. Deze gold echter niet meer onder de omgevingswet en de nieuwe beleidsregel is hiervoor in de plaats gekomen. Het vaststellen van dit parapluplan maakt de beleidsregel overbodig omdat de regels juridisch-planologisch worden vastgelegd in het voorliggende plan.

Kanttekeningen

1.1 Er worden met voorliggend plan meer mogelijkheden gecreëerd om binnen de planologische kaders af te wijken.

Door het opnemen van het afwijkingenbeleid zijn er binnen de geldende bestemmingsplannen/het tijdelijke omgevingsplan meer mogelijkheden om af te wijken van de geldende planologische regels. Het is echter zo dat, ondanks dat het niet is vastgelegd in een bestemmingsplan, dezelfde ontwikkelingen al mogelijk zijn op grond van het afwijkingenbeleid. Hierdoor wordt er dus feitelijk niet meer mogelijk dan momenteel het geval is.

1.2 Dit plan vormt een aanvulling op de huidige bestemmingsplannen.

Het voorliggend parapluplan vult alle huidige bestemmingsplannen van de gemeente aan maar de regels van de huidige bestemmingsplannen blijven gelden. Momenteel bestaan er op sommige onderdelen, zoals bijbehorende bouwwerken, al mogelijkheden om af te wijken van hetgeen standaard toegestaan is op grond van het bestemmingsplan. Er kan nog steeds getoetst worden aan deze voorwaarden. Indien de mogelijkheden op grond van de huidige plannen niet volstaan voor de aanvraag, verruimt het voorliggende plan deze mogelijkheden, maar onder additionele voorwaarden.

Ook bestaan er in een aantal nieuwe plannen enkele uitzonderingen m.b.t. archeologie. Ook deze blijven gelden en de uitzondering voor archeologisch (voor)onderzoek en opgraving wordt dus toegevoegd aan de eventueel al bestaande uitzonderingsregels.

Zie voor dit alles het artikel over de reikwijdte.

Financiële paragraaf

De kosten voor het parapluplan vallen binnen de reguliere werkzaamheden en de bestaande begroting voor het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen.

Participatie en communicatie

Het ontwerpbestemmingsplan is op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. Het was voor eenieder gedurende zes weken mogelijk een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan zal ter vaststelling aangeboden worden aan de gemeenteraad waarna hierover in een openbare raadsvergadering besluitvorming zal plaatsvinden.

Uitvoering

Bij een positief besluit wordt het bestemmingsplan ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. De behandeling van het raadsvoorstel is gepland op 22 april 2024. Na vaststelling door de raad zal het bestemmingsplan bekendgemaakt worden in het digitale Gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl). Na publicatie kan gedurende een periode van zes weken door belanghebbenden beroep ingediend worden bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingediend is het plan na de publicatietermijn van zes weken onherroepelijk.

Bijlagen

201639736 – Beleidsregels afwijken bestemmingsplannen gemeente Westervoort

201652329 – Bijlage bij de regels

201652330 – Bijlage bij de toelichting

201652331 – Parapluplan regels

201652332 – Parapluplan toelichting

201652333 – Kaart

201652334 – Raadsvoorstel

201652335 – Concept-raadsbesluit