

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Tijdelijk gedoogbeleid kwaliteitseisen voorschoolse educatie

Zaak- & documentnr.: Z/24/119810/ADV/24/201651328 **Opsteller:** Merel Bloemers

Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp **Afdeling** : Sociaal Domein

Openbaarheid : Openbaar m.i.v. verzending stukken

Afstemming met : Mathilde de Jong (JZ) en Matthijs Hoogenboom (communicatie)

Samenvatting

Aanbieders van voorschoolse educatie in onze gemeente kunnen door personeelskrapte steeds vaker niet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen uit het *Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie*. Een gevolg is dat peuters met een indicatie voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE) geen voorschoolse educatie kunnen volgen. Hiermee voldoen we niet aan onze wettelijke taak om voldoende aanbod voor voorschoolse educatie in de gemeente te realiseren. Door een tijdelijk gedoogbeleid te hanteren op enkele kwalificatie-eisen, kunnen VVE-peuters voorschoolse educatie blijven volgen en voldoen wij als gemeente aan de wettelijke taak om voldoende aanbod voorschoolse educatie te realiseren.

Beslispunten

1. In te stemmen met het gedoogbeleid zoals toegelicht in bijgevoegde brief aan de aanbieders van voorschoolse educatie.
2. Bijgevoegde brief namens het college aan de aanbieders van voorschoolse educatie aan te bieden.
3. Bijgevoegde kennisgeving aan de gemeenteraad vast te stellen.

Aanleiding

Aanbieders van voorschoolse educatie kunnen door personeelskrapte steeds vaker niet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen uit het *Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie*. Een gevolg is dat peuters met een indicatie voor Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE) geen voorschoolse educatie (VE) kunnen volgen en niet de stimulering in hun ontwikkeling krijgen die zij nodig hebben om zonder achterstanden te starten in het onderwijs. Hiernaast voldoen wij hierdoor niet aan de wettelijke eis om voldoende aanbod voorschoolse educatie te realiseren.

Beoogd effect

Peuters met een risico op onderwijsachterstanden krijgen voldoende mogelijkheden om door middel van voorschoolse educatie extra gestimuleerd te worden in hun ontwikkeling. De gemeente voldoet bovendien aan de wettelijke taak om voldoende aanbod voor voorschoolse educatie te realiseren.

Argumenten

1.1 *We voldoen hiermee aan onze wettelijke taak om voldoende aanbod voor voorschoolse educatie te realiseren.*

Iedere gemeente heeft als wettelijke taak om voldoende aanbod voorschoolse educatie te realiseren. Dit houdt in dat een VVE-peuter in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar ten minste 960 uur voorschoolse educatie aangeboden moet krijgen, wat neerkomt op 40 weken per jaar een aanbod van 16 uur per week.

1.2 *Er wordt geen (grote) inbreuk gedaan op de kwaliteit van het aanbod voorschoolse educatie*

Het gedoogbeleid betreft de eis voor het in bezit zijn van de certificaten Voorschoolse Educatie en 3F taalniveau. Wel moeten aanbieders van voorschoolse educatie te allen tijde voldoen aan de kwaliteitseisen die worden gesteld aan het *uitvoeren* van het aanbod voorschoolse educatie. Door bijvoorbeeld het coachen of superviseren van niet VE-gecertificeerd personeel, geven kinderopvangorganisaties aan de kwaliteit van het aanbod voorschoolse educatie te kunnen blijven borgen. Hiernaast moeten aanbieders van voorschoolse educatie aantonen hoe zij zich inspannen om alsnog de benodigde certificaten op orde te krijgen.

1.3 *Het invoeren van een gedoogbeleid wordt ondersteund door de kamerbrief van minister Wiersma uit november 2021 en de 'Denklijn verzachtende en verzwarende omstandigheden' van VNG en GGD GHOR uit november 2023.*

Problemen ten gevolge van personeelskrapte in de kinderopvang zijn aan de orde gebracht door minister Wiersma in zijn kamerbrief over *Werkdruk en personeelstekort in de kinderopvang*. Minister Wiersma nodigt gemeenten in de brief uit om waar nodig soepeler om te gaan met vastgestelde tekortkomingen op specifieke kwaliteitseisen voor kinderopvang. Hieronder vallen de kwaliteitseisen uit het voorgestelde gedoogbeleid. In de *'Denklijn verzachtende en verzwarende omstandigheden'* worden gemeenten geadviseerd om verzachtende (of verzwarende) omstandigheden te laten meewegen in de beoordeling om wel of niet te handhaven. In het gedoogbeleid volgen wij de gegeven adviezen uit beide documenten.

Kanttekeningen

1.1 *De kwaliteit van de voorschoolse educatie kan verminderen.*

Door aanbieders van voorschoolse educatie meer tijd te geven om de certificaten voor VE en 3F op orde te hebben, kan het zijn dat de kwaliteit van voorschoolse educatie daalt. Echter, dit risico lijkt voldoende gedekt door het feit dat de aanbieders van voorschoolse educatie ten allen tijde moeten blijven voldoen aan de eis voor het kwalitatief goed uitvoeren van het aanbod voorschoolse educatie.

Financiële paragraaf

n.v.t.

Participatie en communicatie

De aanbieders van voorschoolse educatie hebben de personeelsproblemen zelf aangekaart bij de gemeente en hebben meegedacht over een passende oplossing.

Uitvoering

Indien het college akkoord gaat, zal de bijgevoegde brief naar de aanbieders van voorschoolse educatie worden verstuurd en zal de kennisgeving naar de gemeenteraad worden verstuurd.

Bijlagen

- 201653118 – Kamerbrief Werkdruk en personeelstekort in de kinderopvang
- 201653119 – Denklijn verzachtende en verzwarende omstandigheden
- 201651330 – Brief aan aanbieders voorschoolse educatie
- 201651331 – Kennisgeving gedoogbeleid kwaliteitseisen voorschoolse educatie