

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Aanbesteding overslag, transport en verwerking gft

Zaak- & documentnr.: Z/24/121267/ADV/24/201654442 **Opsteller:** Anita de Graaf

Portefeuillehouder : J.H.J. Sluiter **Afdeling** : Realisatie en beheer

Openbaarheid : Openbaar m.u.v. Nota van Uitgangspunten en financiële paragraaf

Afstemming met : Hans Sluiter

Samenvatting

De gemeenten Arnhem, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar werken informeel samen op het gebied van afvalbeleid. Zij trekken waar mogelijk samen op bij grote aanbestedingen. Ook bij de voorliggende aanbesteding voor de verwerking van gft-afval per 1 januari 2025. De essentiële uitgangspunten voor deze aanbesteding zijn beschreven in de Nota van Uitgangspunten. Bij toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer neemt Westervoort geen deel aan deze gemeenschappelijke regionale aanbesteding.

Beslispunten

1. In te stemmen met de Nota van Uitgangspunten voor aanbesteding overslag, transport en verwerking van gft
2. Mandaat te geven aan de gemeente Arnhem om als penvoerder de gehele aanbesteding uit te voeren tot en met het ondertekenen van de definitieve gunning.
3. Bij toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer neemt Westervoort géén deel aan de voorliggende aanbesteding overslag, transport en verwerking van gft.

Aanleiding

De huidige overeenkomst van de gemeente Westervoort met Attero voor de overslag, natransport en verwerking van gft-afval eindigt per 31 december 2024. Deze overeenkomst is in 2014 tot stand gekomen, via een gezamenlijke aanbestedingsprocedure met de MRA. Het vakberaad van beleidsambtenaren van gemeenten Arnhem, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar heeft een gemeenschappelijke Nota van Uitgangspunten uitgewerkt voor de gemeenschappelijke aanbesteding van overslag, natransport en verwerking van gft-afval per 1 januari 2025. Dit proces is medio 2023 gestart.

Het streven is om de (voorlopige) gunning voor de nieuwe overeenkomst vóór het zomerreces in juli te realiseren. Om dit te bereiken, moeten de deelnemende gemeenten vóór 12 april 2024 instemmen met de nota van uitgangspunten.

Beoogd effect

- Borging van een duurzame gft-verwerking per 1 januari 2025.
- Benutten schaal- en kostenvoordeel door regionale gemeenschappelijke samenwerking.

Argumenten

1.1 De Nota van uitgangspunten bevat de essentiële uitgangspunten die leiden tot een effectieve, gemeenschappelijke aanbesteding.

Het betreft uitgangspunten voor de opdrachtschrijving zoals contractduur, perceelindeling, prijsstelling en indexatie, en de criteria voor uitsluiting, selectie en gunning. Deze is als bijlage toegevoegd (niet openbaar). De gemeenschappelijke Nota van Uitgangspunten bevat informatie die we niet met de markt willen delen.

Algemene uitgangspunten:

- De aanbestedingsprocedure wordt gezamenlijk met de voornoemde gemeenten doorlopen.
- Iedere gemeente krijgt een eigen overeenkomst met een opdrachtnemer. De verschillende af te sluiten overeenkomsten kunnen onafhankelijk van elkaar worden verlengd en beëindigd.
- Gemeente Arnhem krijgt het mandaat om als penvoerder de gehele aanbesteding uit te voeren, tot en met het ondertekenen van de definitieve gunning namens de deelnemende gemeenten.

Opdrachtschrijving

- De aanbesteding is gericht op het afsluiten van een overeenkomst voor de overslag van het ingezamelde GFT op een door de opdrachtnemer in te richten locatie, transport naar de verwerkingslocatie en verwerking van gft-afval dat in de MRA-gemeenten wordt ingezameld. Dit is inclusief (toekomstig) gft-afval van (hoogbouw)aansluitingen en exclusief grof tuinafval van milieustraten en speciale tuinafvalroutes.
- De verwerking van gft-afval is de afgelopen jaren nauwelijks vernieuwd. Er zijn nog geen grootschalige en hoogwaardige(re) alternatieven voor het verwerken van gft-afval. Composteren, al dan niet voorafgegaan door vergisten, is de gangbare toepassing voor het verwerken van gft-afval. Potentiële gegadigden kunnen met deze technieken inschrijven op de opdracht. De potentiële gegadigden voor deze opdracht kunnen zich van elkaar onderscheiden in de verwerkingstechniek en de mate waarin compost hoogwaardiger wordt afgezet.
- Er is de mogelijkheid voor de gemeenten om voor innovatieve doeleinden te kunnen beschikken over een deel van het gft-afval.

Selectie- en gunningscriteria

- De beoordeling van de inschrijvingen vindt plaats op basis van prijs en duurzaamheid.
- Punten voor duurzaamheid worden toegekend voor de mate van duurzaamheid van de verwerkingstechniek en de compostkwaliteit. Er wordt verder een score gegeven voor duurzaamheid van transport op basis van de afstand in km tot de verwerkerslocatie en type brandstof van de in te zetten voertuigen.

- De CO₂ tool wordt ingezet als basis om de score voor duurzaamheid van gft-afvalverwerking te bepalen. Deze vindt haar aansluiting bij de Parijsdoelstellingen. Dit betekent dat de CO₂-prijs in ieder geval aansluit bij een beleid dat de opwarming van de aarde beperken blijft tot maximaal 2°C, en idealiter bij een 1,5°C-beleid.
- Inschrijvers met een significant duurzamere verwerking en/of hoge mate van hoogwaardig toegepast compost hebben hierdoor extra voordeel op inschrijvers met minder duurzame verwerking en een hoge afzet richting andere toepassingen van compost.

Perceelindeling

- De opdracht wordt in percelen verdeeld. Verdelen in percelen is om juridische redenen verplicht. Het is om economische en organisatorische redenen aantrekkelijk om de opdracht in twee percelen te verdelen (Perceel A en B).
- De deelnemende gemeenten hechten waarde aan het gezamenlijk optrekken bij deze aanbesteding en daarom is voorzien in twee zo gelijkwaardige mogelijke percelen waarbij ieder perceel ongeveer 50% van de totale hoeveelheid gft-afval bevat.

Vereveningssysteem

- Om de kosten voor overslag, transport en verwerking tussen de twee percelen (dus voor elke gemeente) gelijk te trekken wordt een vereveningssysteem toegepast. Dit gebeurt om eventuele tariefverschillen tussen de percelen te compenseren. Hier is sprake van wanneer elk perceel een eigen tarief heeft. Dit resulteert erin dat de gemeenten jaarlijks onderling kosten verrekenen op basis van een vooraf bepaalde verdeelsleutel/vereveningstarief. Voorafgaand het ingaan van de overeenkomst moeten de gemeenten afspraken vastleggen over o.a. de verdeelsleutel, penvoerderschap, de frequentie van de verrekening, de wijze van administratie.
- De verantwoordelijkheid voor eventuele afkeur van (verontreinigd) gft-afval ligt bij de individuele gemeente en niet voor de volledige MRA of het collectief binnen een perceel. De gemeente sluit namelijk een individuele overeenkomst met de opdrachtnemer af.

2.1 Eén penvoerder voor alle deelnemende gemeenten is efficiënt.

Dit bespaart (doorloop) tijd.

3.1 Circulus verzorgt de aanbesteding van verwerking van afvalstromen

Bij toetreding tot Circulus sluit de gemeente aan bij de verwerkingscontracten van Circulus, ook voor het gft.

Kanttekeningen

- 3.1. De gemeenteraad Westervoort neemt op 23 april 2024 een besluit over toetreding tot Circulus voor het afvalbeheer per 1 januari 2025. Bij toetreding verzorgt Circulus aanbestedingen en de contracten voor afvalverwerking. Westervoort neemt dan geen deel aan deze gemeenschappelijke aanbesteding in de regio. De

Nota van Uitgangspunten is geschikt gemaakt voor een situatie mét en zonder gemeenten Westervoort en Duiven.

Financiële paragraaf (niet openbaar)

De financiële paragraaf bevat informatie die we niet met de markt willen delen. Deze is daarom niet openbaar.

Er is sprake van een krappe verwerkingscapaciteit; er zijn weinig verwerkers beschikbaar. Dit kan leiden tot verhoging van de verwerkingstarieven en hogere afvalbeheerkosten voor de verwerking van gft.

De tabel in bijlage 2 van de Nota van Uitgangspunten geeft een indicatie van het nieuwe tarief en de kosten voor de gemeenten bij deelname aan deze aanbesteding. Voor Westervoort betekent dit een stijging tussen de 7 en 11 Euro per huishouden ten opzichte van het huidige contract (o.b.v. ingezameld tonnage 2022). Als de gemeente Westervoort toetreedt tot Circulus is dit niet van toepassing.

Participatie en communicatie

-

Uitvoering

De aanbestedingsprocedure begint rond 1 mei 2024 en de (voorlopige) gunning is gepland medio juli. De nieuwe overeenkomst gaat in op 1 januari 2025.

Indien de gemeente Westervoort besluit toe te treden tot Circulus deelt zij de regiogemeenten mee dat zij niet deelneemt in deze aanbesteding.

Bijlagen

Bijlage 1 – Nota van Uitgangspunten MRA-gft (20165444) (niet openbaar)