

## RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** : Uitvoeringsplan participatie

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/24/121381 201654793

**Opsteller:** Gerjan van Engelenhoven

**Portefeuillehouder** : P.J.H. Pennekamp

**Afdeling** : Advies

**Telefoonnr.:** 0638967130

---

### Samenvatting

In 2023 is het beleidskader participatie vastgesteld. Voor de implementatie van dit beleidskader is het uitvoeringsplan participatie opgesteld. Hierin wordt uitgewerkt wat er nodig is om het beleidskader te implementeren. Hiervoor zijn twee scenario's opgesteld een budgetneutraal scenario en een scenario waarin een investering gedaan wordt. Het gekozen scenario bepaalt in hoeverre we de ambitie zoals beschreven in het beleidskader kunnen implementeren. Belangrijk onderdeel daarbij is het begeleiden van burgerinitiatieven en het oppakken van initiatieven op basis van het uitdaagrecht. Daarnaast is een handreiking burgerparticipatie opgesteld als leidraad voor het vormgeven van participatieprocessen door de ambtelijke organisatie.

### Toelichting proces

De gemeenteraad wordt gevraagd om bij de inhoudelijke behandeling van het Uitvoeringsplan participatie haar voorkeur uit te spreken voor implementatiescenario 1 of 2 (een zgn. voorgenomen besluit). Bij de behandeling van de Voorjaarsnota wordt de definitieve keuze gemaakt voor een scenario, zodat de gemeenteraad een integrale afweging kan maken ten aanzien van de financiën.

### Beslispunten

1. In te stemmen met het uitvoeringsplan participatie [document 201657197].
2. Een voorgenomen besluit te nemen in aanloop naar de Voorjaarsnota om te kiezen voor implementatiescenario 2.
3. Kennis te nemen van de handreiking burgerparticipatie [document 201657198]

### Aanleiding

In 2023 is gewerkt aan beleid rondom burger- en overheidsparticipatie<sup>1</sup>. Daarbij bleek er behoefte te zijn aan een vertaalslag van ambities naar uitvoering aan de hand van een

---

<sup>1</sup> Met burgerparticipatie bedoelen we het betrekken van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van gemeentelijk beleid. Overheidsparticipatie is juist andersom: dan heeft de inwoner of lokale maatschappelijke organisatie een initiatief waarbij de gemeente betrokken wordt. Een speciale vorm van overheidsparticipatie is het uitdaagrecht. Dat is het recht van inwoners en lokale maatschappelijke partijen om een verzoek bij het bevoegde bestuursorgaan in te dienen om de feitelijke uitvoering van een gemeentelijke taak over te nemen, als zij denken deze taak beter en goedkoper uit te kunnen voeren.

financiële uitwerking. Daarom zijn een uitvoeringsplan met verschillende scenario's en een handreiking participatie opgesteld. Specifiek is er daarbij aandacht voor het inrichten van een initiatievenloket, omdat hier door inwoners tijdens inspraakavonden nadrukkelijk om gevraagd is.

## **Planning**

Na vaststelling van bijgevoegde raadsvoorstel en de definitieve keuze voor scenario 2 in de Voorjaarsnota wordt in Q3 een initiatievenloket ingericht. In Q3 vindt ook verdere implementatie plaats. Dit is een verschuiving in tijd ten gevolge van eerst vast laten stellen van het gewenste scenario in de voorjaarsnota. Na 2 jaar volgt een evaluatie.

## **Beoogd effect**

Met dit voorstel wordt de organisatorische borging van het beleidskader participatie beoogd, door het ambitieniveau nader in te vullen en te vertalen naar concrete uitvoeringstaken. Daarmee wordt een belangrijke stap gezet in het realiseren van een participatieve organisatie.

## **Argumenten**

### *1.1 Het Uitvoeringsplan participatie zet ambities om in uitvoeringstaken.*

Het uitvoeringsplan geeft, wanneer gekozen is voor één van de twee scenario's, in combinatie met de handreiking participatie, concreet handen en voeten aan hoe we de komende jaren aan de slag gaan met participatie.

### *2.1 Scenario 2 doet het meest recht aan het ambitieniveau uit het beleidskader als het gaat om overheidsparticipatie.*

In scenario 2 wordt er capaciteit vrijgemaakt om burgerinitiatieven te begeleiden. Dit is een belangrijk uitgangspunt in het beleidskader participatie. Bij scenario 2 kan een zorgvuldige uitrol van overheidsparticipatie worden gegarandeerd.

### *2.2 Door inwoners is aangedrongen op een loket voor burgerinitiatieven.*

Inwoners én maatschappelijke organisaties hebben tijdens het participatieproces voorafgaand aan het beleidskader aangegeven dat zij belemmeringen ervaren bij het contact met de gemeente als het gaat om burgerinitiatieven. Ze worden van het kastje naar de muur gestuurd. Ook ervaren zij dat burgerinitiatieven onvoldoende begeleiding krijgen. Daarom is er vanuit inwoners gepleit voor een loket voor burgerinitiatieven. Op dit moment is er geen capaciteit om burgerinitiatieven door vakmensen (dus niet een participatieadviseur, maar bijvoorbeeld een adviseur spelen of groen) goed te begeleiden en is er geen centraal georganiseerde toegang. Een loket voor burgerinitiatieven dat bestaat uit een participatiemedewerker (als toegang) en een vakkracht (voor het inhoudelijk begeleiden van burgerinitiatieven) wordt in scenario 2 aangedragen om burgerinitiatieven goed te faciliteren.

### *3.1 Een handreiking geeft concrete handvatten.*

Er is een handreiking burgerparticipatie opgesteld om ambtenaren te faciliteren in het vormgeven en uitvoeren van participatietrajecten. Deze geeft concrete handvatten. Bijvoorbeeld over wanneer het wel of niet zinnig is om een participatietraject te organiseren en hoe je dat traject het beste kunt inrichten (afhankelijk van het doel). De vraag of er voldoende middelen, capaciteit en tijd zijn om dit traject ook daadwerkelijk te organiseren is een tweede. Dat zal per geval moeten worden beoordeeld, maar ook voor die afweging geeft de handreiking concrete handvatten mee.

## **Kantttekeningen**

### *2.1 Er zijn al ingangen voor burgerinitiatieven.*

Inwoners kunnen hun vragen al stellen via reguliere communicatiekanalen van de gemeente. Toch willen inwoners een initiatievenloket, omdat de ervaring nu is dat burgerinitiatieven onvoldoende ingang vinden bij de gemeente. Een initiatievenloket (inclusief bemensing) zorgt voor een centrale ingang, gecoördineerde beantwoording van vragen en begeleiding van een burgerinitiatief. Ten overvloede: de initiatieventafel is alleen voor inwoners met een ruimtelijk initiatief voor zichzelf (bijvoorbeeld een dakkapel plaatsen), maar is geenszins bedoelt voor burgerinitiatieven zoals een buurtfeestje, gezamenlijk groenonderhoud door de buurt of een ontmoetingsactiviteit.

### *2.2 Bij een keuze voor scenario 1 kan overheidsparticipatie en het uitdaagrecht niet worden uitgevoerd.*

In scenario 1 kan niet voorzien worden in de begeleiding van burgerinitiatieven door gebrek aan capaciteit van vakambtenaren. Ook kan niet worden voorzien in het begeleiden van initiatieven op basis van het uitdaagrecht. Om die reden kan in scenario 1 een belangrijk deel van het beleidskader niet worden uitgevoerd.

## **Financiële paragraaf**

De twee scenario's hebben financiële consequenties. De keuze voor scenario 2 betekent een extra investering van € 55.000 (structureel). Scenario 1 is budgetneutraal. Een uitgebreide beschrijving van de financiën is opgenomen in het bijgevoegde uitvoeringsplan participatie. Bij de Voorjaarsnota kiest de gemeenteraad definitief voor scenario 1 of 2.

## **Relatie met het herstelplan (alleen voor Westervoort)**

Niet van toepassing.

## **Participatie en communicatie**

Inwoners zijn betrokken geweest bij het opstellen van nieuw beleid rond participatie. Daarbij kwam met name naar voren dat er behoefte is aan 1 loket voor burgerinitiatieven en aan goede begeleiding van burgerinitiatieven. Deze zaken zijn opgenomen in implementatiescenario 2.

## **Duurzaamheid (alleen voor Westervoort)**

Niet van toepassing.

## **Intergemeentelijke samenwerking**

Dit uitvoeringsplan is in samenwerking tot stand gekomen voor de gemeenten Duiven en Westervoort gezamenlijk. Hiervoor is door de portefeuillehouders gekozen om zo voor 1Stroom een eenduidige en daarmee werkbare werkwijze neer te leggen. Omdat participatie maatwerk is en per project of beleidstraject bekeken wordt of en hoe participatie vormgegeven wordt, blijft er in de uitvoering volop ruimte voor de *couleur locale*.

## **Bijlagen**

|           |                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------|
| 201657197 | Uitvoeringsplan participatie (openbaar)         |
| 201657198 | Handreiking participatie (openbaar)             |
| 201657198 | Beleidskader participatie (openbaar)            |
| 201657199 | Toelichting handreiking participatie (openbaar) |

Westervoort, 16 april 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. (Maureen) Sluiter MA  
secretaris

drs. A.J. van Hout  
burgemeester