



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Snijders, L.K.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_45573.docx ledenbrief VNG richting werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (19-0170192) aanbiedingsbrief derde wijziging GR ODH (19-0170211) Belangrijkste wijzigingen in de GR ODH (19-0170386) Brief aan AB ODH over vaststelling derde wijziging GR ODH (19-0170429) Derde wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODH (19-0170217)
agendapunt	10.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
1.1 Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor het vaststellen van de derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) ODH, conform bijgevoegd voorstel.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
1.1 Met de aanpassing wordt voldaan aan de wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en wordt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) geïmplementeerd in de GR. 1.2 Met de aanpassing wordt voor de ODH de mogelijkheid gecreëerd om een werkgeversvereniging op te richten of daarvan lid te worden. 1.3 De raad dient toestemming te geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ODH

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Derde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden

AANLEIDING

Door middel van haar brief van 27 juni 2019, kenmerk ODH-2019-00077376, vraagt het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) het college om vóór 1 november 2019, de derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden vast te stellen. Volgens artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is hiervoor toestemming nodig van de gemeenteraad. De reden van het verzoek van de ODH is als volgt.

Waarschijnlijk treedt op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Stb. 2017, 123) in werking. Als gevolg van deze wet worden ambtenaren niet meer benoemd in hun functie, maar wordt met hen een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht overeengekomen. Vanwege deze wijziging in de wetgeving is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden (GR) noodzakelijk. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om tekstuele aanpassingen op grond van eerdere wetswijzigingen mee te nemen.

Daarnaast speelt het volgende. Het VNG bestuur heeft bij brief van 21 mei j.l. aangekondigd het systeem met aansluitingsovereenkomsten bij de VNG niet voort te zetten en in plaats daarvan een werkgeversvereniging te zullen oprichten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Door de normalisering is dit volgens de VNG nodig geworden omdat het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

Door de oprichting kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO Gemeenten. Een verdere toelichting op de achtergronden van het bovenstaande staat in de bijgevoegde brief van de VNG van 21 mei 2019. Om een dergelijke werkgeversvereniging op te richten of daarvan lid te worden is volgens artikel 55a eerste lid Wgr (sinds 1 januari 2015) verplicht om deze bevoegdheid (van het algemeen bestuur) op te nemen in de GR. Deze algemene bevoegdheid in de GR wordt vervolgens, conform art. 55a tweede lid Wgr, per participatie aan een privaatrechtelijke rechtsvorm gevolgd door een voorhangprocedure bij Provinciale Staten en gemeenteraden van de deelnemende gemeentebesturen.

Deze bevoegdheid wordt in artikel 10 van de GR toegevoegd. Strikt genomen is dit geen wets-technische wijziging maar een gevolg van het gewijzigd beleid van de VNG. De VNG zal de mogelijkheid tot het aangaan van aansluitovereenkomsten bij door hen afgesloten CAO's beëindigen.

De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling ODH zijn te lezen in het bijgevoegde document met corsanummer 19-0170386.

DOELSTELLING

De gemeenschappelijke regeling van de ODH te wijzigen zodat wordt aangesloten bij de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

ARGUMENTATIE

1.1 Met de aanpassing wordt voldaan aan de wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en wordt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) geïmplementeerd in de GR.

RAADSVOORSTEL

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, onderdeel van de wet van 9 juli 2014 (Staatsblad 2014, 306) en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Staatsblad, 2017, 213) is een aantal bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden (GR) niet meer conform de geldende regelgeving. Met deze aanpassing wordt de GR ODH daarmee weer in overeenstemming gebracht. Daarnaast bevat dit voorstel enige verbeteringen van redactionele aard.

De wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) treedt op 1 januari 2020 in werking waardoor aanpassing van de GR noodzakelijk is.

1.2 Met de aanpassing wordt voor de ODH de mogelijkheid gecreëerd om een werkgeversvereniging op te richten of daarvan lid te worden.

Om (als uitvloeisel van de Wnra) een werkgeversvereniging op te richten of daarvan lid te worden is volgens artikel 55a eerste lid Wgr (sinds 1 januari 2015) verplicht om deze bevoegdheid (van het algemeen bestuur) op te nemen in de GR.

1.3 De raad dient toestemming te geven voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ODH

Volgens artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaan colleges van burgemeester en wethouders niet over tot het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

n.v.t.

FINANCIËN

De veranderingen die nodig zijn, zijn (wets)technisch van aard. Er is geen sprake van inhoudelijke of financiële keuzes die gemaakt moeten worden.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Het besluit wordt bekend gemaakt via het gemeenteblad en ter kennisgeving aan de ODH gezonden.

EXTERN OVERLEG

Er heeft bij de totstandkoming van de nota overleg plaatsgevonden met de ODH.

VERVOLGTRAJECT

Het wijzigen van de GR vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist, zowel bij iedere deelnemer als wel gezamenlijk. Op grond van artikel 53 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zal het provinciebestuur de wijziging van de regeling bekend maken voor de gezamenlijkheid door kennisgeving te doen in de Staatscourant. Het is daarvoor van belang dat de deelnemers hun wijzigingsbesluit en de publicatie ervan ook aan ODH zenden. ODH zorgt vervolgens voor aanlevering aan de provincie.

Dit gehele proces dient, in verband met de verwachte inwerkingtreding van de Wnra en de wens vóór die tijd aan te kunnen sluiten bij een werkgeversvereniging om een CAO te kunnen afsluiten,



RAADSVORSTEL

voor 1 december 2019 te zijn afgerond.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 juli 2019, met de volgende bijlage(n):

- ledenbrief VNG richting werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (19-0170192)
- aanbiedingsbrief derde wijziging GR ODH (19-0170211)
- Belangrijkste wijzigingen in de GR ODH (19-0170386)
- Brief aan AB ODH over vaststelling derde wijziging GR ODH (19-0170429)
- Concept derde Wijziging GR ODH gemeente Westland (19-0170217)

gelet op het bepaalde in artikel 1 van de wet Gemeenschappelijke regelingen;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 10 september 2019 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor het vaststellen van de derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR) ODH, conform bijgevoegd voorstel.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 24 september 2019,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends