



VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot invoering van betaald parkeren met gedifferentieerd tarief bij de Westlandse strandslagen vanaf strandseizoen 2020	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Varekamp, P.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_44863.docx memo wethouder Varekamp d.d. 5-9-2019 inzake toelichting op raadsvoorstel parkeren aan de kust (19-0218046) Informatie: memo d.d. 21-6-19 parkeren in Natura 2000 gebieden (19-0157126) Informatie: memo d.d. 19-09-19 beantwoording vragen cie EFO 11-09-19 A) Amendement WV inzake betaald parkeren VERWORPEN (G19-002210) B) Amendement WV 1e alternatief betaald parkeren VERWORPEN (G19-002211) C) Amendement WV 2e alternatief betaald parkeren AANGENOMEN (G19-002212)	
agendapunt	13.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)
1. Betaald parkeren met gedifferentieerd tarief in te voeren vanaf strandseizoen 2020. 2. Te kiezen voor een beleid bestaande uit het eerste uur gratis, een vast uurtarief en een maximaal dagtarief. 3. Handhaving door boa's te combineren met controle strandwijken. 4. Na een jaar het gekozen beleid van gedifferentieerd tarief te evalueren.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten: 1. Geeft uitvoering aan maatregel 42 uit het WestlandProgramma. 2. Geeft uitvoering aan de richting zoals gegeven door commissie EFO november 2018 . 3. Goede handhaving en toezicht combineren met controle strandwijken. 4. Parkeren met gedifferentieerd tarief vormt een goede mix tussen gastvrijheid en inkomsten. 5. Investeren in nieuwe parkeersystemen is bij betaald parkeren noodzakelijk.



RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Parkeren bij de Westlandse strandslagen.

AANLEIDING

Op 20 februari 2018 heeft de gemeenteraad besloten de destijds gepresenteerde kustvisie voor kennisgeving aan te nemen en is aan het college verzocht concrete ambities en doelstellingen te benoemen en uit te werken in vast te stellen beleid. In het Uitvoeringsprogramma 2019 is dit als maatregel opgenomen: 'Uitwerking Kust' (maatregel 42). Een van de concrete doelstellingen is het verbeteren van de inrichting van de strandslagen. De parkeerterreinen maken daar een groot onderdeel van uit.

Op 28 november heeft de commissie EFO gesproken over de memo Kustparkeren. In dat memo werden drie mogelijke opties besproken voor het parkeren op de drie grote parkeerterreinen langs de Westlandse kust (Vlugtenburg, Beukel en Molenslag): betaald parkeren, betaald parkeren met gedifferentieerd tarief en gratis parkeren. De fracties gaven in grote meerderheid aan een voorkeur te hebben voor betaald parkeren met gedifferentieerd tarief.

Situatie voorgaande jaren

De drie genoemde parkeerterreinen zijn eigendom van het Hoogheemraadschap van Delfland. De gemeente huurt de terreinen. De exploitatie wordt sinds jaren uitbesteed aan één of meer exploitanten. Deze exploitanten betalen daarvoor een jaarlijkse vergoeding aan de gemeente. De exploitant int tijdens het seizoen (1 april tot 1 oktober) de vergoeding en organiseert waar nodig toezicht.

Financiële aspecten huidige situatie

De gemeente huurt de drie parkeerterreinen van het Hoogheemraadschap van Delfland voor een totaal bedrag van € 70.000 per jaar. Daarnaast maakt de gemeente circa € 55.000 kosten voor terreinonderhoud, onderhoud parkeerinstallaties etc.

De exploitanten betalen de gemeente een jaarlijkse vergoeding van in totaal € 110.000. De opbrengsten van het parkeren zijn volledig voor de exploitant. Dit geldt ook voor het eventuele risico op een lage opbrengst als gevolg van een tegenvallend strandseizoen.

De inkomsten uit de exploitatievergoeding dekten de afgelopen jaren niet het volledige bedrag van de uitgaven door de gemeente.

Hoe is het bij de buurgemeenten geregeld?

Langs de Zuid-Hollandse kust is betaald parkeren gebruikelijk. In Katwijk, Scheveningen, Kijkduin en Rockanje is het grotendeels betaald parkeren.

Bezoekers van het strand in Hoek van Holland kunnen sinds 2016 gratis parkeren. Dit is ingesteld omdat de Hoekse lijn nog niet rijdt.

Gewenst eindbeeld

Uit de kustconferenties, die in 2017 werden georganiseerd, kwam een voorkeur om de stranden in te richten als familiestranden. Daarbij spelen toegankelijkheid, gastvrijheid en goede voorzieningen een belangrijke rol.

Parkeren heeft invloed op deze aspecten, omdat de ruimtelijke kwaliteit van het parkeerterrein, het eenvoudig (met pin of contactloos) betaald parkeren en het parkeertarief mede bepalend zijn

RAADSVOORSTEL

of de bezoekers de stranden als gastvrij ervaren en de voorzieningen als goed beoordelen. Bij gratis parkeren is de kans groter dat strandbezoekers de auto pakken in plaats van de fiets. Het parkeertarief vormt dan immers geen reden om de auto te laten staan. Door gedeeltelijk betaald parkeren voor auto's te behouden kan fietsgebruik mogelijk gestimuleerd worden. Het is dan wel nodig om het stallen van (elektrische) fietsen aantrekkelijk te maken met goede, eventueel bewaakte fietsenstallingen met bijvoorbeeld oplaadpunten voor elektrische fietsen.

Betaald parkeren met een gedifferentieerd uurtarief

De bezoeker betaalt een vergoeding voor het parkeren aan de kust. De vergoeding kan door moderne parkeerinstallaties zo optimaal mogelijk worden vastgesteld bijvoorbeeld:

- eerste uur gratis en daarna een maximaal dagtarief
- eerste uur gratis en daarna tarief per uur
- eerste uur gratis en daarna tarief per uur met een maximaal dagtarief
- of een vast tarief per uur.

Om deze vorm in te richten is gebruik van parkeerinstallaties noodzakelijk. Bemensing van de parkeerterreinen is als gevolg hiervan niet nodig. Wel kan voor optimaal gebruik van het terrein en toezicht op piekdagen bemensing nodig zijn.

Inrichting betaald parkeren

Omdat de organisatie niet is ingericht om het gehele onderhoud en betalingsverkeer te organiseren is een onderhoudscontract met verwerking van betalingsverkeer aan te bevelen.

Van het betalingsverkeer wordt een 2-maandelijks overzicht verstrekt dat ook voldoet aan de regels voor de accountantscontrole. De Gemeente Westland zorgt voor het bankrekeningnummer waarop het geld gestort wordt en krijgt toegang via hosting zodat het betalingsverkeer gevolgd kan worden.

Voor belparkeren en/of kentekenparkeren is een 4G-abonnement noodzakelijk.

DOELSTELLING

Het verbeteren van de inrichting van de strandslagen voor met name het kustparkeren.

ARGUMENTATIE

1. Geeft uitvoering aan maatregel 42 uit het Uitvoeringsplan 2019

Dit voorstel is een verdere uitwerking betreffende het betaald parkeren op de strandslagen.

2. Geeft uitvoering aan de richting zoals gegeven door commissie EFO november 2018

Op 28 november heeft de commissie EFO gesproken over het memo Kustparkeren. In dat memo werden drie mogelijke opties besproken voor het parkeren op de drie grote parkeerterreinen langs de Westlandse kust (Vlugtenburg, Beukel en Molenslag): betaald parkeren, betaald parkeren met gedifferentieerd tarief en gratis parkeren. De fracties gaven in grote meerderheid aan een voorkeur te hebben voor betaald parkeren met gedifferentieerd tarief.

3. Goede handhaving en toezicht combineren met controle strandwijken

De uitgangspunten schoon, heel en veilig zijn belangrijke voorwaarden voor de buitenruimte en daarmee ook voor het strand. Hiervoor is het van belang om de cyclus handhaving, toezicht, beheer en onderhoud in te regelen. Voor het toezicht en de handhaving op de parkeerterreinen en

RAADSVOORSTEL

de omliggende kustwijken is de inzet van Boa's de meest voor de hand liggende optie.

Overdag richten de activiteiten van toezicht zich met name op het reguleren van drukte. Het toezicht buiten de parkeertijden is onderdeel van het reguliere toezicht binnen de gemeente en valt buiten de onderbouwing in dit besluit.

Op drukke dagen helpt de inzet van verkeersregelaars bij een goede geleiding van de parkeerders naar en van de parkeerterreinen.

4. *Parkeren met gedifferentieerd tarief vormt een goede mix tussen gastvrijheid en inkomsten*

Gratis parkeren is gratis voor bezoekers, maar niet voor de gemeente. Het bieden van een parkeervoorziening kost de gemeente immers geld. Er is namelijk sprake van circa € 125.000 aan directe kosten voor de drie parkeerterreinen gezamenlijk (huur en onderhoud), zonder dat daar inkomsten tegenover staan. Naast deze directe kosten moeten er ook kosten gemaakt worden voor enige vorm van verkeersbegeleiding en toezicht, die nu worden verzorgd door de exploitanten.

Op basis van de huidige tarieven, het gemiddeld aantal zomerse dagen per jaar en de verwachte bezetting van de parkeerterreinen is door de externe adviseur een inschatting van de mogelijke inkomsten gemaakt bij betaald parkeren. Afhankelijk van het weersomstandigheden kunnen deze inkomsten fluctueren door de jaren heen. Natuurlijk is ook de uiteindelijke vaststelling van de tarieven van invloed op de hoogte van de inkomsten. Waarbij in acht moet worden genomen dat een te laag tarief wellicht een aanzuigende werking heeft. Het trekt bezoekers uit omliggende strandplaatsen aan die daar meer moeten betalen voor het parkeren. Hierdoor komt de wens om te bevorderen dat de Westlandse stranden familiestranden zijn onder druk te staan.

5. *Investeren in nieuwe parkeersystemen is bij betaald parkeren noodzakelijk*

Bezoekers klagen over de huidige betaalwijze op de parkeerterreinen. Nieuwe parkeersystemen maken het mogelijk om zonder contant geld (d.w.z. met pin of contactloos) te betalen en om gedifferentieerde tarieven te hanteren. Deze moderne parkeersystemen maken het Westlandse strand gemakkelijker toegankelijk voor bezoekers. Dat vraagt dus wel om een extra investering.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico:

1. *De inzet van Boa's kan niet altijd worden gegarandeerd*

Voor het toezicht en de handhaving op de parkeerterreinen en de omliggende kustwijken is de inzet van Boa's de meest voor de hand liggende optie. De inzet van Boa's zal met name in het voor- en hoogseizoen plaatsvinden. Dit is ook de periode van evenementen en feesten in andere delen van het Westland waar ook de inzet van Boa's gevraagd wordt. Met het beperkte aantal Boa's zou dit tot inzetconflicten kunnen leiden. Budget is beschikbaar voor de bekostiging van de inzet van Boa's. Prioriteit moet dan wel worden toegekend aan de inzet voor bovenstaand doel. In het uitwerkingsprojectplan zal in nader overleg de eventuele benodigde inzet worden meegenomen.

Kanttekening:

2. *De tarieven voor gedifferentieerd betaald parkeren moeten nog worden vastgesteld.*

De parkeertarieven moeten door de raad worden goedgekeurd. De verwachting is dat deze hoger zijn dan de nu gehanteerde tarieven.

RAADSVORSTEL

Betaald parkeren kan, wanneer de tarieven te hoog zijn en er geen mogelijkheden zijn om bv. een bepaalde tijd gratis te parkeren, een waterbedeffect opleveren naar de omringende wijken. Gratis parkeren levert mogelijk grote aantrekkingskracht op om met de auto naar het strand te komen in plaats van met de fiets. Het voorkomt wellicht het parkeren in de wijk, maar stimuleert niet het gebruik van de fiets.

FINANCIËN

Een deel van de lasten rond het parkeren zal niet veranderen door de keuze voor gedifferentieerd parkeren. De huurkosten en beheer, blijven aanwezig, en gelijk aan de huidige situatie. Het totaalpakket admin. bestaat o.a. uit administratie geldverkeer pinpas en datacommunicatie 4G op basis van 6 parkeerautomaten.

De kosten voor de parkeerautomaten, slagbomen, het totaalpakket en onderhoud zijn indicatief en ingewonnen bij andere gemeenten en leveranciers.

Kosten

Om parkeren met gedifferentieerd tarief mogelijk te maken moet een investering gedaan worden in nieuwe parkeerinstallaties, en mogelijk ook in de inrichting van de parkeerterreinen.

Investerings:

Parkeerautomaten 6 stuks	€ 130.000,-
Slagbomen 6 stuks	€ 120.000,-
Totaal	€ 250.000,-

Door uw raad is reeds voor de vervanging parkeerinstallaties strandslagen een investeringskrediet beschikbaar gesteld van € 500.000,-.

Exploitatie per jaar:

Huur terrein	€ 70.000,-
Onderhoud terrein	€ 55.000,-
Totaalpakket admin. parkeerautomaten	€ 15.500,-
Onderhoud apparatuur en slagbomen	€ 50.000,-
Totaal	€ 190.000,-

Toezicht (extra boa-inzet en verkeersregelaars)	€ 50.000,-
---	------------

De exploitatie per jaar wordt gedekt uit de te verwachten inkomsten.

Inkomsten

De opbrengsten worden gevormd door de directe inkomsten van het parkeertarief.

Belangrijk aspect is daarbij dat de gemeente sinds 2016 verplicht is BTW af te dragen over parkeerinkomsten. Door deze BTW afdracht nemen de inkomsten bij betaald parkeren aanzienlijk af.

De bandbreedte van mogelijke inkomsten ligt tussen ca. € 250.000,- en € 450.000,- na BTW afdracht 21%. Hierbij is uitgegaan van een de huidige dagtarieven in Westland en gangbare tarieven bij andere omliggende kustplaatsen.



RAADSVOORSTEL

Bij een gemiddelde van € 6,- per dag volgens het principe zoals hieronder is beschreven zijn de inkomsten ca. € 450.000,- na BTW afdracht 21%. Er is uitgegaan van een gemiddeld bedrag per dag omdat buiten het seizoen het bedrag € 4,- en in het hoofdseizoen € 8,- bedraagt.

Als uitgangspunt voor de exploitatiedekking wordt een gemiddelde van € 4,50 per dag aangehouden, resulterend in ca. € 350.000,- na BTW afdracht 21% aan inkomsten. (Buiten het seizoen het bedrag € 3,- en in het hoofdseizoen € 6,- per dag).

Voor tarieven per uur is een verdere analyse nodig van de gemiddelde parkeerduur met de hoeveelheid parkeerders. Wel kunnen kortparkeerders het eerste uur gratis parkeren.

In onderstaand overzicht zijn de financiën van het voorstel "parkeren strand" opgenomen voor beide scenario's. Afschrijving van de parkeerinstallaties vindt daarbij plaats in 10 jaar.

Afschrijving		2020	2021	2022	2023
Vervanging parkeerautomaten / slagbomen	250.000, afschrijving 10 jaar	30.000	29.500	29.000	28.500
Exploitatiekosten		190.000	190.000	190.000	190.000
Toezicht (BOA en verkeersregelaars)		50.000	50.000	50.000	50.000
Totaal lasten		270.000	269.500	269.000	268.500
Scenario 1 (dagtarief gemiddeld € 4,50)		350.000	350.000	350.000	350.000
Scenario 2 (dagtarief gemiddeld € 6,00)		450.000	450.000	450.000	450.000
Batig saldo bij scenario 1		80.000	80.500	81.000	81.500
Batig saldo bij scenario 2		180.000	180.500	181.000	181.500

In beide scenario's is daarmee sprake van een batig saldo. Het risico op een tekort lijkt daarmee zeer gering.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Een nieuwe vorm van betaald parkeren moet actief gecommuniceerd worden met de gebruikers en ondernemers, zodat deze niet voor verrassingen komen te staan. Dit zal worden meegenomen in de uitwerking van dit voorstel en integraal met andere lopende en nieuwe projecten worden opgepakt.

EXTERN OVERLEG

Niet van toepassing

VERVOLGTRAJECT

Na vaststelling van de Raad vindt verdere uitwerking plaats in een projectplan waarbij ook de inrichting, het type parkeerautomaten en overige mogelijke voorwaarden worden vastgesteld. Dit uitwerkingsprojectplan wordt ter vaststelling voorgelegd aan het college van B&W.

RAADSVORSTEL

Er is door de ligging van de parkeerterreinen een logische samenhang met de wens tot integrale verbetering van het kwaliteitsniveau van de strandslagen. Het uitwerken van de parkeerorganisatie zal zoveel mogelijk samen oplopen met de uitwerking van de kwaliteitsniveaus.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends

RAAD

24 SEP. 2019

GEMEENTE WESTLAND

ARCHIEF
EXEMPLAAR

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 juni 2019.

gelet op het bepaalde in artikel 108 van de gemeentewet;

gehoord het advies van de commissies EFO van 28 november 2018, 26 juni 2019 en 11 september 2019 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

gehoord en gelezen het op het ontwerpbesluit ingediende en ter vergadering aangenomen amendement (van hetwelk een kopie aan dit besluit is gehecht)

besluit (met inachtneming van voornoemd amendement):

1. Betaald parkeren met gedifferentieerd tarief in te voeren vanaf strandseizoen 2020.
2. Te kiezen voor een beleid bestaande uit de eerste twee uur gratis en vast uurtarief en een maximaal dagtarief.
3. Handhaving door boa's te combineren met controle strandwijken.
4. Na een jaar het gekozen beleid van gedifferentieerd tarief te evalueren.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 24 september 2019,

de griffier,



A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



B.R. Arends



ARCHIEF
EXEMPLAAR



WESTLANDVERSTANDIG

Amendement 13. c.

(Raad 24-09-'19)

2^e Alternatief amendement op raadsbesluit betaald parkeren

De Raad van de Gemeente Westland in vergadering bijeen op 24 september 2019;

Punt 2 van het voorstel te wijzigen:

"te kiezen voor een beleid bestaande uit de eerste twee uur gratis en vast uurtarief en een maximaal dagtarief."

Aldus besloten door de Raad op 24 september 2019.

Gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van Westland Verstandig
Peter Duijsens

	v	t
WV	8	du-SSP 2
RPF	6	VVD 3
S'BW	5	SGiinkes 2
CDA	10	D66 2
		PvdA 2
	<u>29</u>	<u>8</u>

Aanvaard, met 29
stemmen van en 8
tegen.

A. Beugmans,
griffioen.

RAAD

24 SEP. 2019

GEMEENTE WESTLAND

ARCHIEF
EXEMPLAAR