



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling Gemeenschappelijke regeling archeologie
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Snijders, L.K.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_49866.docx Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (20-0081539) Uitvoeringsprotocol gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (20-0081543) artikelsgewijze toelichting bij voorstel 20-0041155;20-0081539; en 20-0081542 (20-0081544)
agendapunt	14.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
1. Toestemming te verlenen voor de Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie. 2. Kennis te nemen van het uitvoeringsprotocol. 3. Kennis te nemen van de artikelsgewijze toelichting op de Gemeenschappelijke regeling en het Uitvoeringsprotocol Delft Westland Archeologie.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten 1. <i>De gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om de goede samenwerking met de gemeente Delft te behouden, kennis en kwaliteit te bewaren en zicht te houden op de kosten.</i> 2. <i>De gemeenschappelijke regeling ex artikel 1 Wgr biedt voldoende handvatten.</i> 3. <i>Voor deze variant is toestemming van de gemeenteraad nodig.</i> Risico's 1. <i>De werkzaamheden van de gemeenschappelijke regeling zouden toch vatbaar kunnen zijn voor een aanbestedingsplicht.</i>

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Gemeenschappelijke regeling Delft-Westland Archeologie

AANLEIDING

Op dit moment hebben we een niet meer houdbare dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Delft, waarbij we geregeld hebben dat we de kennis en kunde van de Delftse archeoloog kunnen inzetten. Deze samenwerking gaat al lang terug. De eerste samenwerking dateert van 2006/2007 en is voortgezet bij dienstverleningsovereenkomst van 1 januari 2012, welke aanvankelijk een looptijd had tot 1 januari 2017, welke steeds stilzwijgend kan worden verlengd met een jaar. Ondertussen is duidelijk geworden dat deze dienstverleningsovereenkomst strijdig is met het aanbestedingsrecht. Er is sprake van een overheidsopdracht die aanbesteed dient te worden.

Dit zou echter afbreuk doen aan de gemeenschappelijk opgedane kennis en kunde met de gemeente Delft op het gebied van Westlandse archeologie. Er is daarom gekozen voor een uitzondering op de aanbestedingsplicht door toepassing van de lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling, zodat de samenwerking met Delft voortgezet kan worden, zij het dat de werkzaamheden plaatsvinden uit hoofde van de gemeenschappelijke regeling.

De archeologische activiteiten die door de archeoloog van Delft zijn uitgevoerd, is veelzijdig. Het betreffen wettelijke taken, zoals de beoordeling van archeologische rapporten bij aanvragen om omgevingsvergunning, advisering bij ontwikkeling van bestemmingsplannen en feitelijk toezicht op werkzaamheden waarbij archeologische waarden aan de orde zijn. Daarnaast worden ook activiteiten ontplooid op gebied van publieksinformatie. Deze activiteiten kunnen met dezelfde kennis en kunde worden voortgezet met de gemeenschappelijke regeling. Het is dus voornamelijk de vorm die wijzigt, niet de inhoud van de werkzaamheden.

DOELSTELLING

Het doel is om tot een gemeenschappelijke regeling (light) te komen, zodat we de samenwerking met de gemeente Delft kunnen voortzetten, onder ongeveer gelijke omstandigheden als voorheen onder de dienstverleningsovereenkomst, maar zonder dat er een aanbestedingsplicht geldt.

ARGUMENTATIE

1. ***De gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om de goede samenwerking met de gemeente Delft te behouden, kennis en kwaliteit te bewaren en zicht te houden op de kosten.***

De gemeente Delft ondersteunt de gemeente Westland al jaren met archeologische diensten (sinds 2006/2007) en archeologische monumentenzorg en heeft ondertussen ook veel knowhow opgebouwd over de archeologie en archeologische monumentenzorg in het Westland. Om deze samenwerking te behouden is van belang om het één en ander niet langer als overheidsopdracht weg te zetten, want dat is vatbaar voor aanbesteding. Om de samenwerking te behouden wordt gekozen voor de lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling, zodat gebruik kan worden gemaakt van het zogenaamde quasi-in-house-inbesteden, een uitzondering op de aanbestedingsplicht bij dergelijke opdrachten. Vereiste voor deze constructie is dat wordt voldaan aan het merendeel- en toezichtcriterium, wat zoveel inhoudt dat de gemeenschappelijke regeling het meren-

RAADSVOORSTEL

deel van de werkzaamheden verricht voor de betrokken partijen bij de regeling en de betrokken partijen toezicht houden op de uitvoering. Uit de gemeenschappelijke regeling en het uitvoeringsprotocol blijkt genoegzaam dat de gemeenschappelijke regeling alleen werkzaamheden verricht voor de gemeente Delft en Westland en dat de colleges gezamenlijk toezicht uitoefenen op de gemeenschappelijke regeling.

2. De gemeenschappelijke regeling ex artikel 1 Wgr biedt voldoende handvatten

De gemeenschappelijke regeling ex artikel 1 Wgr is een gemeenschappelijke regeling omdat de regeling aangeeft dat het zo is. Het is de lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling, zoals benoemd in de Wet gemeenschappelijke regeling. Deze lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling heeft geen eigen personeel en heeft geen rechtspersoonlijkheid. Dat zorgt ook voor de nodige flexibiliteit bij gewijzigde omstandigheden, zoals wijziging in regelgeving of een andere invulling van het merendeel- en toezichtscriterium. Het aan deze regeling gekoppelde uitvoeringsprotocol geeft een nadere invulling van de rechten en plichten over- en weer.

Wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zullen aan u worden voorgelegd. Gelet op artikel 1, derde lid, van de Wgr moet onder het treffen van een regeling ook het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling verstaan worden. Er is dan ook toestemming van uw raad vereist bij het wijzigen, toetreden en uittreden van de regeling.

3. Voor deze variant is toestemming van de gemeenteraad nodig

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling is de toestemming van de gemeenteraad van de deelnemende gemeente noodzakelijk. U kunt deze toestemming slechts weigeren wanneer u de regeling in strijd met het recht of het algemeen belang acht (conform artikel 1 lid 2 van de Wgr). In casu doet zich geen strijd met het recht voor of verzet het algemeen belang zich tegen de gemeenschappelijke regeling.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's:

1. De werkzaamheden van de gemeenschappelijke regeling zouden toch vatbaar kunnen zijn voor een aanbestedingsplicht.

Voor de volledigheid informeren wij u over de situatie dat achteraf blijkt dat de regeling niet voldoet aan de vereisten voor quasi-in-house-inbesteden. Dit risico zal zich niet snel voordoen, omdat de regeling voldoet aan de vereisten. Het is aan een marktpartij om aan te tonen dat de gemeenschappelijke regeling niet voldoet aan de eisen van de quasi-in-house-inbesteding, als uiteengezet in de Aanbestedingswet en de (communautaire) jurisprudentie op dit onderwerp.

In dat geval zal de gemeenschappelijke regeling moeten worden beëindigd en dienen diensten met betrekking tot archeologie en archeologische monumentenzorg toch uit de markt te worden gehaald. We raken dan een hoop knowhow kwijt over het Westland, die bij de gemeente Delft is opgebouwd en deel uitmaakt van de kennis van de gemeenschappelijke regeling.

RAADSVORSTEL

Het optuigen van een aanbesteding voor archeologische diensten kent een doorlooptijd en de vraag is of partijen voldoen aan de gestelde eisen, de gestelde kwaliteit kunnen waarmaken en/of de gemeente Delft/de gemeenschappelijke regeling kunnen evenaren. Bovendien is voor nu afgesproken dat de middelen voor deze diensten hetzelfde blijft als afgelopen jaren het geval is geweest en zeker voor de komende drie jaar ook onveranderd blijft. Vanaf 1 januari 2024 wordt in overleg getreden of het bedrag dient te worden geïndexeerd.

FINANCIËN

Het bedrag dat Westland jaarlijks bijdraagt (en pro rato per datum inwerkingtreding) is €142.780 bruto (netto € 118.000, aangezien de gemeente de BTW kan verrekenen). Dat bedrag wordt al enige jaren ongewijzigd voldaan ten behoeve van de diensten en blijkt ook jaren voldoende te zijn voor de dienstverlening. Met deze bijdrage is rekening gehouden in de meerjarenbegroting.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Uit de Wet gemeenschappelijke regeling vloeit voort dat na toestemmingen van de betrokken gemeenteraden en vaststelling door de betrokken colleges de gemeenschappelijke regeling de gemeenschappelijke regeling ter kennisgeving wordt doorgezonden aan het provinciebestuur en dient de gemeenschappelijke regeling bekend te worden gemaakt in de Staatscourant.

Strekking besluit

De gemeente Delft ondersteunt de gemeente Westland al jaren met archeologische diensten en archeologische monumentenzorg en heeft ondertussen ook veel knowhow opgebouwd over de archeologie en archeologische monumentenzorg in Westland. Om deze samenwerking te behouden wordt gekozen voor de lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling, zodat gebruik kan worden gemaakt van het zogenaamde quasi-in-house-inbesteden, een uitzondering op de aanbestedingsplicht bij dergelijke opdrachten.

EXTERN OVERLEG

Bij dit voorstel zijn verschillende ambtelijke disciplines betrokken.

VERVOLGTRAJECT

Nadat uw gemeenteraad en de gemeenteraad van Delft toestemming hebben gegeven overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wgr, zullen de afzonderlijke colleges overgaan tot vaststelling van de gemeenschappelijke regeling. Daarna volgt hetgeen in de communicatieparagraaf is weergegeven.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris

de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 maart 2020, met de volgende bijlage(n):

- De Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (*Corsanr.:20-0081539*);
- Het Uitvoeringsprotocol gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (*Corsanr.:20-0081543*);
- De artikelsgewijze toelichting (*Corsanr.:20-0081544*);

gelet op het bepaalde in artikel 1 van Wet gemeenschappelijke regelingen;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van <datum> en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

toestemming te verlenen voor

1. de Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie

kennis te nemen van

2. het Uitvoeringsprotocol Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie
3. de artikelsgewijze toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie en Uitvoeringsprotocol Gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van <datum>,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends