



VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting VRH 2021-2024, inclusief herziene begroting 2020 en financieel jaarbericht VRH 2019	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Burgemeester Arends	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_50857.docx aanbiedingsbrief meerjarenbegroting VRH 2021-2024 (20-0110801) kaderbrief begroting VRH 2021-2024 (20-0110821) ontwerp- meerjarenbegroting VRH 2021-2024 (20-0110823) financieel jaarbericht VRH 2019 (20-0110829) accountantsverslag VRH 2019 (20-0110842) zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting (20-0105571)	
agendapunt	13.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)
1. Middels bijgevoegde brief een zienswijze in te dienen, waarmee de raad van de gemeente Westland akkoord gaat met de ontwerp-meerjarenbegroting VRH 2021 – 2024, inclusief de herziene begroting 2020. 2. Kennis te nemen van de bijgevoegde financiële berichtgeving van de VRH (kaderbrief VRH 2021-2024 en het financieel jaarbericht VRH 2019, inclusief accountantsverslag).

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten 1.1 De VRH heeft de kaderbrief van de Haaglanden gemeenten overgenomen. 1.2 De VRH zet in op nieuwe en lopende ontwikkelingen. 2.1 De VRH heeft een informatieplicht richting de gemeenteraden. Risico's 1.1 Wnra in relatie tot de vrijwillige brandweerm medewerkers. 1.2 De vrije instroom van vrijwilligers blijft een probleem. 1.3 Mogelijke impact van de Corona crisis (COVID-19).

RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Zienswijze ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024, inclusief herziene begroting 2020 en financieel jaarbericht VRH 2019.

AANLEIDING

Op 9 april 2020 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Haaglanden (AB/VRH) besloten de volgende financiële stukken door te geleiden naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten:

- Ter zienswijze: de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024, inclusief de herziene begroting 2020.
- Ter kennisname: de kaderbrief begroting 2021-2024 en het financieel jaarbericht VRH 2019, inclusief accountantsverslag.

De ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024 wordt, conform artikel 35, Wet Gemeenschappelijke regelingen (WGr), door het Dagelijks Bestuur van de VRH (DB/VRH) ter zienswijze aan de gemeenteraad aangeboden. De gemeenteraad heeft twee maanden de tijd om haar zienswijze kenbaar te maken, uiterlijk 10 juni 2020. In de begroting gaat de VRH in op de beleidsmatige ontwikkelingen, de prestatie-indicatoren en de financiële gevolgen van het beleid.

Daarnaast wordt, op grond van artikel 34b van de WGr, de kaderbrief begroting VRH 2021-2024 en de jaarrekening 2019, inclusief accountantsverslag, ter kennisname aangeboden. De kaderbrief bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders van de VRH-begroting.

DOELSTELLING

Het vaststellen van de zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024, inclusief de herziene begroting 2020 en de gemeenteraad in kennis te stellen van de kaderbrief begroting VRH 2021-2024 en de jaarrekening VRH 2019, inclusief accountantsverslag.

ARGUMENTATIE

1.1 De VRH heeft de kaderbrief van de Haaglanden gemeenten overgenomen.

Het bestuur van de VRH heeft de kaders die zijn meegegeven door de wethouders in de 'kaderbrief begroting 2021 gemeenschappelijke regelingen' volledig overgenomen bij de behandeling van de ontwerp-meerjarenbegroting 2021-2024.

1.2 De VRH zet in op nieuwe en lopende ontwikkelingen.

Brandweer Haaglanden. Begin 2020 heeft het AB/VRH het meerjarenbeleid 2020-2025 van Brandweer Haaglanden vastgesteld. Dit beleid is verwerkt in de voorliggende begroting. De brandweer richt zich op de volgende thema's:

- Verdichting.
- Energietransitie.
- Duurzame inzetbaarheid personeel.

RAADSVORSTEL

De focus van de brandweer ligt op de verdichting van de regio en de energietransitie. De verdichting heeft te maken met de toename van bebouwing en het wegverkeer. Nieuwe risico's ontstaan door dichte bebouwing met hoge en ondergrondse gebouwen die ook verschillende gestapelde functies hebben. Daarnaast ontstaan er nieuwe risico's door de toename van de hoeveelheid energie die systemen dragen, de steeds sterkere laadinfrastructuur en het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energiebronnen. Hierdoor is het voor de brandweer noodzakelijk om de risicobeheersing en incidentbestrijding aan te passen op deze nieuwe risico's.

Daarnaast wordt er ingezet op de duurzame inzetbaarheid van personeel. Het doel is dat alle medewerkers fysiek en mentaal de eindstreep halen, waarbij rekening wordt gehouden met de zwaarte van het werk, het zorgdragen voor voldoende loopbaanperspectief en het opschuiven van de AOW-leeftijd.

Het Regionaal Uitvoeringsprogramma Risicobeheersing, opgesteld in samenwerking met de gemeenten, blijft het handvat voor gemeenten voor de activiteiten op het gebied van risicobeheersing. Risicobeheersing blijft volop in ontwikkeling op onder andere het gebied van de Omgevingswet en klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Uit de behoeften en vragen van de gemeenten, de maatschappelijke opgave van de brandweer en voornoemde ontwikkelingen in bredere context, wordt ingezet op drie ontwikkeldoelen:

1. Van regel- naar risicogerichte advisering.
2. Specialiseren van adviseurs.
3. Omgevingsrechtproof worden.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing. De VRH beschikt over een actueel Regionaal Risicoprofiel, Beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing en een Regionaal Crisisplan. De afgelopen vier jaar heeft de VRH een flinke stap gezet in de voorbereiding op de risico's in de regio. Het Beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing zet in op het voortzetten van deze ontwikkelingen. De focus ligt op het verder toerusten van de crisisorganisatie op de voornaamste risico's in de regio en op de samenwerking met (crisis-)partners. In het Regionaal Crisisplan wordt de multidisciplinaire organisatie beschreven.

GHOR.

De missie van de GHOR is het realiseren van zorgcontinuïteit voor de burgers van Haaglanden onder alle omstandigheden. De veranderingen en consequenties die de 'Wet langdurige zorg' met zich meebrengt voor de GHOR blijft ook de komende periode centraal staan. Ook blijft de samenwerking met gemeenten hierin van groot belang. De koppeling tussen de domeinen veiligheid en zorg is een essentieel onderdeel van deze samenwerking. In 2020 zal er een onderzoek uitgevoerd worden naar de gevolgen van de veranderingen en de effecten die dit heeft op de processen van de GHOR.

Verder blijft de afstemming in de monodisciplinaire ketenzorg actueel. De GHOR zal later dit jaar een zorgrisicoprofiel voor Haaglanden aan het Bestuur voorleggen ter besluitvorming.

Meldkamer GnKM (Gezamenlijke Meldkamer) en MKB (Meldkamer Brandweer).

In het Regeerakkoord Rutte I is opgenomen dat er één landelijke meldkamerorganisatie in Nederland moet komen. Sinds 2014 werken de veiligheidsregio's Haaglanden en Hollands Midden al samen in de Gemeenschappelijke Meldkamer. De overdracht aan de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) is met het vaststellen van het overdrachtdossier 'Gemeenschappelijke Meld-

RAADSVOORSTEL

kamer Den Haag' eind 2019 formeel bekrachtigd. De LMS zal in de 'bouwplaats' periode (2020 – 2022) de gezamenlijke meldkamers verder gestalte geven.

Met de overdracht van het beheer zijn afspraken gemaakt om zaken als gezag en governance te waarborgen. Deze afspraken moeten nog worden vastgelegd in een wetswijziging met bijbehorende ministeriële regeling. Dit traject wordt naar verwachting later dit jaar (2020) afgerond.

Gemeentelijke crisisbeheersing

De afgelopen twee jaar hebben de negen gemeenten binnen Haaglanden gewerkt aan een nieuwe visie op gemeentelijke crisisbeheersing, de vertaling van die visie naar een regionaal plan en het opzetten van een programma om de visie en het plan zowel lokaal als regionaal te implementeren. Het doel is dat de gemeenten eind 2021 de crisisbeheersing zo veel als mogelijk geïntegreerd hebben in hun dagelijkse bedrijfsvoering en flexibel kunnen inspelen op incidenten.

2.1 De VRH heeft een informatieplicht richting de gemeenteraden.

In artikel 34, lid b, WGr is de informatieplicht van het Dagelijks- en Algemeen Bestuur van de VRH aan de gemeenteraden vastgelegd. Voor 15 april moet de VRH de deelnemende gemeenteraden in kennis stellen van de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1.1 Wnra in relatie tot de vrijwillige brandweerm medewerkers.

In de zienswijze van 2019 heeft de gemeenteraad aandacht gevraagd voor het risico dat de invoering van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) met zich meebrengt. De Wnra brengt juridische knelpunten met zich mee ten aanzien van de rechtspositie van brandweervrijwilligers. Dit heeft gevolgen voor de huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van de vrijwilligheid bij de brandweer. Dit is een landelijk probleem en momenteel vindt landelijke bestuurlijke afstemming plaats over de toekomstige organisatie van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Voor nu zijn de veiligheidsregio's tot nader order uitgesloten van de inwerkingtreding van de Wnra en volgen nog de CAR-UWO. De VNG ondersteunt de CAR-UWO tot en met 2020.

1.2 De vrije instroom van vrijwilligers blijft een probleem.

De beschikbaarheid van de vrijwilligers in de dag-situatie wordt een steeds grotere uitdaging en als risico opgenomen in de begroting. Om de paraatheid te kunnen blijven garanderen wordt het verloop van de vrijwilligers permanent gemonitord en daar waar mogelijk beïnvloed. In wervingscampagnes wordt het bedrijfsleven actief benaderd om medewerkers te stimuleren als vrijwilliger bij de brandweer te gaan. Daarnaast zijn er nog steeds vier posten die zijn opgeleid om te werken met variabele voertuigbezetting om de flexibiliteit te vergroten. In tegenstelling tot vorig jaar geeft de VRH aan dat ondanks de inspanningen de werving niet volledig zal slagen.

1.3 Mogelijke impact van de coronacrisis (COVID-19).

Het financiële effect dat de coronacrisis heeft op de VRH is onduidelijk. Door de accountant is de VRH verzocht om de financiële effecten hiervan op te nemen in de jaarrekening. Na uitgebreid bestuurlijk overleg is, gelet op de financiële onzekerheden, is door het bestuur gekozen om het bestemmingsvoorstel om ca. € 1,9 miljoen terug te betalen aan de gemeenten. Hiermee wordt vastgehouden aan de geldende afspraken rondom het weerstandsvermogen van de VRH. De extra

RAADSVOORSTEL

uitgaven n.a.v. de coronacrisis worden waar mogelijk opgevangen binnen de reguliere begroting. Mocht dit onverhoopt niet mogelijk blijken, dan wordt teruggevallen op de geldende afspraak dat de gemeenten hiervoor garant staan.

Om dit te voorkomen is het voorstel om hiervoor een voorziening te treffen en deze onvoorziene corona kosten hiervan ten lasten te brengen. Tot op heden is er jaarlijks een positieve afrekening richting de gemeente. Mogelijk betekent het treffen van een voorziening dat deze positieve afrekening in 2020 eenmalig geen doorgang kan vinden.

FINANCIËN

De inwonerbijdrage voor de VRH gaat omhoog van € 62,89 (herziene begroting 2020) naar € 63,87 in 2021. De trendsystematiek voor de VRH is volledig in lijn met de kaderbrief voor gemeenschappelijke regelingen van de gemeenten. Een bedrag van € 0,15 per inwoner voor de post onvoorzien wordt niet op voorhand in rekening gebracht.

De financiële gevolgen voor de gemeente Westland worden voor 2020 meegenomen in de 1e actualisatie 2020 en voor de begroting 2021-2024 in de 1e actualisatie 2021. Dit houdt het volgende in:

Gemeente Westland		Getallen in duizenden euro's			
	2020	2021	2022	2023	
Begroting 2020	€ 6.720	€ 6.720	€ 6.720	€ 6.720	
Trend 2020 (1e act. 2020)	€ 108	€ 108	€ 108	€ 108	
Trend 2021 (1e act. 2021)	€ -	€ 107	€ 107	€ 107	
Areaal 2021 (1e act. 2021)	€ -	€ 114	€ 114	€ 114	
Totaal	€ 6.828	€ 7.049	€ 7.049	€ 7.049	

Dekking

Het voorstel is om het effect van de aanpassing trend 2020 bij de 1e actualisatie 2020 structureel te verwerken. Het effect van de trend 2021 zal structureel worden verwerkt in de 1e actualisatie 2021. De dekking van de trend kan gevonden worden in de stelpost loon- en prijsindexatie.

Jaarrekening 2019

De financiële impact van de coronacrisis is moeilijk te prognosticeren voor de VRH, er is besloten om toch € 1,9 miljoen terug te betalen aan de gemeenten vanuit het resultaat 2019. Voor gemeente Westland betekent dit een voordeel van circa € 145.000.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De vastgestelde zienswijze wordt verstuurd aan het DB/VRH.

EXTERN OVERLEG

Het raadsvoorstel is tot stand gekomen in samenwerking met de VRH.

VERVOLGTRAJECT

RAADSVOORSTEL

De zienswijze wordt betrokken bij de definitieve vaststelling van de ontwerp-meerjarenbegroting VRH 2021-2024 in de vergadering van respectievelijk het DB/VRH van 22 juni 2020 en het AB/VRH van 8 juli 2020. Vervolgens wordt de definitieve begroting aangeboden aan de Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland. De definitieve begroting wordt tevens ter kennisname aan de gemeenteraden toegezonden.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,



A.C. Spindler

B.R. Arends

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2020, met de volgende bijlage(n):

- Raadsvoorstel en concept-Raadsbesluit, corsanummer: 20-0104775,
- Zienswijze van de gemeenteraad op de concept-meerjarenbegroting VRH 2021-2024, corsanummer: 20-0105571
- Financiële stukken ter doorgeleiding naar de gemeenteraad:
 1. Aanbiedingsbrief, corsanummer: 20-0110801.
 2. Kaderbrief VRH 2021-2024, corsanummer: 20-0110821.
 3. Ontwerp-meerjarenbegroting VRH 2021-2024 (inclusief de herziene begroting 2020), corsanummer: 20-0110823.
 4. Financieel jaarbericht 2019, corsanummer: 20-0110829.
 5. Accountantsverslag VRH 2019, corsanummer: 20-01100842.

gelet op het bepaalde in artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gehoord het advies van de commissie bestuur van 14 mei 2020 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

- 1 Middels bijgevoegde brief een zienswijze in te dienen, waarmee de raad van de gemeente Westland akkoord gaat met de ontwerp-meerjarenbegroting VRH 2021 – 2024, inclusief de herziene begroting 2020.
- 2 Kennis te nemen van de bijgevoegde financiële berichtgeving van de VRH (kaderbrief VRH 2021-2024 en het financieel jaarbericht VRH 2019, inclusief accountantsverslag).

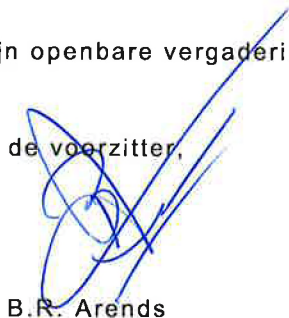
Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 26 mei 2020,

de griffier,



A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



B.R. Arends