



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			23-0212137	
CONTACTPERSOON		CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
J.A. van den Berk		Ruimte	(0174) 672 340	15 FEB. 2024
ONDERWERP				
Evaluatie betaald parkeren strand				

Geachte raad,

Met deze brief presenteren we u de evaluatie van het betaald parkeren aan het strand.

Aanleiding

In september 2019 heeft de raad besloten om vanaf het strandseizoen 2020 bij de parkeerterreinen bij de strandopslagen Vlugtenburg, Beukel en Molenslag betaald parkeren met gedifferentieerd tarief in te voeren. Hierbij is gekozen voor een beleid bestaande uit de eerste 2 uur gratis, een vast uurtarief en een maximaal dagtarief. In het vervolg op dit raadsbesluit zijn in overleg met de raad de exacte tarieven bepaald en is na aanbesteding een overeenkomst gesloten met WPS Parking Systems voor het beheer en onderhoud van het parkeersysteem. Op verzoek van de raad is het betaald parkeren bij het strand geëvalueerd.

Doel en opzet van de evaluatie

Het doel van de evaluatie is het evalueren van het betaald strandparkeren met gedifferentieerd tarief tot nu toe en indien nodig het doen van aanbevelingen om de bestaande situatie te verbeteren. Hierbij is gekeken naar vier aspecten: het belang van het betaald parkeren, het functioneren van het systeem, de bezetting van de parkeerterreinen en het financiële resultaat. Waarbij ook rekening is gehouden met de belangen van omwonenden en het geldende beleid.

Het belang van betaald parkeren aan het strand

In december heeft de raad de nieuwe Kustvisie vastgesteld. Kern van de visie is dat het Westlandse strand een familiestrand is en blijft dat uitblinkt in rust en ruimte. De kust moet goed bereikbaar zijn voor iedereen, maar we willen geen massatoerisme aantrekken. Wat betreft bereikbaarheid wordt specifiek benoemd dat we grote waarde hechten aan het verbeteren van de bereikbaarheid en het voorkomen van mogelijke overlast. Ook wordt benoemd dat er extra aandacht nodig is voor verkeersveiligheid.

Het betaald parkeren past binnen deze beleidsdoelen. Indien het parkeren volledig gratis zou zijn, heeft dat een extra aantrekkende werking op met name dagjesmensen, wat zorgt voor extra verkeers- en parkeeroverlast en extra verkeersonveiligheid in de omgeving van de strandslagen. Daarbij past het aantrekken van extra dagjesmensen door gratis parkeren niet bij het doel om geen massatoerisme te willen aantrekken. Ten slotte beperkt gratis parkeren de prikkel voor bezoekers om met alternatieve vervoerswijzen zoals de fiets naar het strand te komen.

Ook de eerste 2 uur gratis parkeren past binnen dit beleid. Dit is vooral van belang voor mensen die bijvoorbeeld een wandeling willen maken. Dit is een jaarrondactiviteit die niet samenhangt met de verkeers- en parkeeroverlast die op de piekmomenten wordt ervaren. Omdat dit vaker structurele bezoekers betreft, zal een deel van deze mensen niet bereid zijn elke keer te betalen. De verwachting is dan ook dat bij het eventueel afschaffen van de eerste 2 uur gratis parkeren de parkeeroverlast in de woonwijken nabij de strandopgangen behoorlijk zal toenemen.

Een ander aspect is dat door de gemeente kosten worden gemaakt om de toestroom van automobilisten naar de kust te faciliteren en in goede banen te leiden. Dit zijn kosten voor huur, beheer en onderhoud van de drie grote parkeerterreinen en voor het begeleiden van het verkeer op drukke(re) dagen.

Vaste posten autobereikbaarheid strand*	Begroot in 2019	Uitgaven 2021	Uitgaven 2022	Uitgaven 2023
Huur parkeerterreinen	€ 70.000,-	€ 75.026,-	€ 78.508,-	€ 89.707,-
Onderhoud parkeerterreinen	€ 55.000,-	€ 38.306,-	€ 29.177,-	€ 11.637,-
Verkeersbegeleiding	€ 50.000,-	€ 49.873,-	€ 105.828,-	€ 143.553,-
Totaal uitgaven vaste posten	€ 175.000,-	€ 163.205,-	€ 213.513,-	€ 244.897,-

Ten opzichte hetgeen begroot bij de vaststelling van het raadsbesluit blijkt dat er met name meer kosten gemaakt zijn voor begeleiding van het verkeer dan vooraf bedacht. Dit komt doordat er meer dan begroot gastheren en verkeersregelaars zijn ingezet ten behoeve van verkeersveiligheid, doorstroming en een fijne strandbeleving. In 2021 was de inzet van verkeersregelaars nog beperkt, wat op de drukke dagen leidde tot chaotische en gevaarlijke verkeerssituaties. De inzet van verkeersregelaars is daarom in 2022 op met name de drukke dagen geïntensiveerd. Uiteindelijk bleek ook deze inzet niet voldoende om gevaarlijke situaties en foutparkeren te voorkomen. Daarom zijn in 2023 nog meer en pro-actiever verkeersregelaars ingezet. Ook bij Ter Heijde. Voor de gastheren geldt dat deze in 2021 en 2022 meer en in 2022 ook tot later zijn ingezet dan verwacht vanwege de problemen met het systeem. In 2023 zijn extra gastheren ingezet om gasten te informeren over de mogelijkheden van QR betalen. Naast de kosten voor verkeersbegeleiding stijgen de verschillende kosten, zoals de huurkosten van de parkeerterreinen, als gevolg van inflatie.

De kosten voor huur, beheer en onderhoud van het terrein en voor verkeersbegeleiding staan grotendeels los van de wijze waarop we het parkeren organiseren. Ook bij een ander parkeersysteem of bij gratis parkeren zijn deze kostenposten van toepassing. Door het betaald parkeren aan het strand kunnen deze kosten in ieder geval voor een deel worden gedekt door de inkomsten uit het parkeren van de strandbezoekers.

Het functioneren van het systeem

Wat betreft het functioneren van het systeem is de conclusie dat de in 2023 genomen maatregelen om de internetverbinding te verbeteren en QR betaling in te voeren het functioneren van het parkeersysteem duidelijk hebben verbeterd. Daarbij is er ook voor gezorgd dat de slagbomen niet meer eenvoudig opengedruwd kunnen worden en is er camerabewaking geïnstalleerd. Dankzij deze verbeteringen is het aantal ontbrekende tickets teruggebracht van 27% in 2022 naar 11% in 2023.

Wel blijkt er nog onduidelijkheid te zijn over de vraag of je nog iets met je inrijkaartje moet doen als je binnen 2 uur weer weg wilt rijden. Daarnaast wordt aangegeven dat door lichtinval van de zon de schermen van de automaten niet altijd even goed te lezen zijn.

De bezetting van de parkeerterreinen

Wat betreft de bezetting van de 3 parkeerterreinen blijkt dat op veruit de meeste dagen in het jaar de aanwezige parkeercapaciteit ruim voldoende is voor de vraag. Uit de data blijkt dat vanuit het oogpunt van parkeercapaciteit bekeken er in de afgelopen twee jaar 10 respectievelijk 13 dagen als druk kunnen worden bestempeld. Waarbij opvalt dat het parkeerterrein bij Molenslag eerder druk is dan op de beide andere parkeerterreinen. Dit terwijl juist Molenslag het parkeerterrein is waar bij hoge bezetting de meeste overlast in de omgeving ontstaat.

2022

Terrein	Capaciteit	Drukke(re) dagen*													
		15-5-2022	17-6-2022	18-6-2022	17-7-2022	18-7-2022	19-7-2022	24-7-2022	3-8-2022	10-8-2022	11-8-2022	12-8-2022	13-8-2022	14-8-2022	
Vlughtenburg	1200	960	897	935	1041	795	1409	1112	1150	1217	1116	1238	1238	1217	
Beukel	900	821	958	979	1146	1051	1567	1336	1160	1346	1292	1439	1784	1680	
Molenslag	1000	1073	976	1249	1387	1146	1892	1743	1334	1450	1420	1370	1873	1560	
Totalen	3100	2854	2831	3163	3574	2992	4868	4191	3644	4013	3828	4047	4895	4457	

2023

Terrein	Capaciteit	Drukke(re) dagen*									
		10-6-2023	11-6-2023	25-6-2023	8-7-2023	20-8-2023	6-9-2023	7-9-2023	8-9-2023	9-9-2023	10-9-2023
Vlughtenburg	1200	1021	600	1302	931	1128	1272	912	1177	1286	1360
Beukel	900	1082	1257	1144	1301	1144	1214	817	1036	1462	2216
Molenslag	1000	1677	1667	1837	1698	1641	1479	1121	1344	2087	2147
Totale	3100	3780	3524	4283	3930	3913	3965	2850	3557	4835	5723

*) aantal parkeerders over een gehele dag op minimaal één van de drie terreinen hoger dan capaciteit. Aangezien niet alle parkeerders een hele dag blijven betekent dit niet automatisch dat een terrein dan ook volledig vol staat.

Legenda	Aantal parkeerders over gehele dag ≤ capaciteit
	Aantal parkeerders over gehele dag $1x \leq 1,5x$ capaciteit
	Aantal parkeerders over gehele dag $1,5x \leq 2x$ capaciteit
	Aantal parkeerders over gehele dag $> 2x$ capaciteit

Uitgaven versus inkomsten parkeersysteem

De kosten voor het parkeersysteem zijn te onderscheiden in afschrijvingskosten (kapitaallasten) en kosten voor uitbesteding van het beheer en onderhoud van het parkeersysteem. In de tabel hieronder staan de uitgaven die afgelopen 3 jaar gemaakt zijn voor het parkeersysteem.

Posten parkeersysteem	Begroot in 2019	Uitgaven 2021	Uitgaven 2022	Uitgaven 2023
Kapitaallasten parkeersysteem*	€ 25.000,-	€ 5.000,-	€ 61.612,-	€ 60.268,-
Uitbesteding beheer en onderhoud van het parkeersysteem	€ 65.000,-	€ 36.250,-	€ 69.884,-	€ 82.803,-
Totaal uitgaven parkeersysteem	€ 90.000,-	€ 41.250,-	€ 131.496,-	€ 143.071,-

*) afschrijving vanaf 2022 voor periode van 10 jaar

Vergeleken met de begrote bedragen, dan valt vooral het verschil bij de kapitaallasten op. Dit komt doordat in het begrote bedrag geen overhead (personeelskosten) meegerekend was. Uiteindelijk is besloten deze overhead wel mee te nemen in de kapitaallasten.

In onderstaande tabel worden de inkomsten uit het betaald parkeren vergeleken met de uitgaven voor het parkeersysteem.

Posten parkeersysteem	Begroot in 2019	Uitgaven 2021	Uitgaven 2022	Uitgaven 2023
Inkomsten parkeersysteem	€ 333.000,-	€ 141.542,-	€ 220.176,-	€ 199.942,-
Uitgaven parkeersysteem	€ 65.000,-	€ 41.250,-	€ 131.496,-	€ 143.071,-
Saldo opbrengsten parkeersysteem	€ 268.000,-	€ 100.292,-	€ 88.680,-	€ 56.871,-

Vanwege de coronacrisis en vanwege het feit dat er in 2021 nog geen kapitaallasten werden afgeschreven, is dit geen representatief jaar voor zowel inkomsten als uitgaven. In 2022 en 2023 valt op dat de opbrengsten respectievelijk zo'n € 113.000,- en € 133.000,- lager zijn dan begroot in het raadsbesluit (€ 333.000,-). Desondanks blijkt uit de tabel dat het parkeersysteem op zichzelf jaarlijks voor een positief saldo heeft gezorgd.

Prognose financiën

Als in 2022 het aantal ontbrekende tickets 11% betrof in plaats van 27%, waren de inkomsten waarschijnlijk zo'n € 35.000,- hoger geweest (afgerond € 255.000,- in plaats van € 220.000,-). Verder is er sprake van indexering van verschillende kosten. Voor de prognose is het ook van belang rekening te houden met de toegenomen inzet van verkeersbegeleiding die nodig blijkt ten behoeve van de verkeersveiligheid en doorstroming. Op basis van deze informatie is onderstaande prognose te maken van de financiële situatie rondom de autobereikbaarheid van het strand voor de komende jaren. Aangezien we geen invloed hebben op het weer van de komende jaren, maken we een prognose voor een strandjaar vergelijkbaar met 2022 en een prognose voor een strandjaar vergelijkbaar als 2023.

Posten autobereikbaarheid strand*	Begroot in 2019	Uitgaven 2021	Uitgaven 2022	Uitgaven 2023	Prognose* jaar als 2022	Prognose* jaar als 2023
Huur parkeerterreinen	€ 70.000,-	€ 75.026,-	€ 78.508,-	€ 89.707,-	€ 95.000,-	€ 95.000,-
Onderhoud parkeerterreinen	€ 55.000,-	€ 38.306,-	€ 29.177,-	€ 11.637,-	€ 30.000,-	€ 15.000,-
Verkeersbegeleiding	€ 50.000,-	€ 49.873,-	€ 105.828,-	€ 143.553,-	€ 160.000,-	€ 145.000,-
Kapitaallasten parkeersysteem*	€ 25.000,-	€ 5.000,-	€ 61.612,-	€ 60.268,-	€ 60.000,-	€ 60.000,-
Uitbesteding beheer en onderhoud van het parkeersysteem	€ 65.000,-	€ 36.250,-	€ 69.884,-	€ 82.803,-	€ 80.000,-	€ 80.000,-
Totaal uitgaven	€ 265.000,-	€ 235.282,-	€ 345.009,-	€ 378.968,-	€ 425.000,-	€ 395.000,-
Totaal inkomsten	€ 333.000,-	€ 141.542,-	€ 220.176,-	€ 199.942,-	€ 255.000,-	€ 200.000,-
Totaal uitgaven	€ 265.000,-	€ 235.282,-	€ 345.009,-	€ 378.968,-	€ 425.000,-	€ 395.000,-
Saldo kosten autobereikbaarheid strand	€ 68.000,-	- € 93.740,-	- € 124.833,-	- € 188.026,-	- € 170.000,-	- € 195.000,-

*) getallen afgerond op 5000 euro.

Uit deze prognose blijkt dat er zonder maatregelen te nemen een jaarlijks tekort te verwachten zal zijn van € 170.000,- tot € 195.000 euro per jaar.

Vervolg

Het college wil de evaluatie graag met u bespreken. U ontvangt op een later moment nog een aanvullende brief van het college met een voorstel voor te nemen maatregelen naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris,

de burgemeester,

M.L.M. Weerts

B.R. Arends

