

ONDERWERP

Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag 2014

AANLEIDING

Op 1 juli 2022 is de meest recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wetswijziging heeft tot doel de positie van de gemeenteraden in gemeenschappelijke regelingen waar zij aan deelnemen, verder te versterken. Daartoe zijn diverse onderdelen van de wet gewijzigd. In de wetswijziging is opgenomen dat alle gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2024 in overeenstemming moeten zijn met deze wetswijziging.

De GR-MRDH is in lijn gebracht met de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast heeft de MRDH deze gelegenheid aangegrepen om de regeling te actualiseren naar aanleiding van:

- veranderende wetgeving (anders dan de Wet gemeenschappelijke regeling);
- zaken die feitelijk niet meer kloppen;
- zaken die niet meer overeenkomen met de praktijk en werkwijzen van de MRDH.

De wijzigingen zijn beleidsarm van aard.

Voorafgaand aan dit voorstel is het besluitvormingsproces binnen de MRDH afgerond, inclusief de mogelijkheid voor gemeenten om hun zienswijze in te dienen. Dit traject heeft niet tot noemenswaardige wijzigingen geleid. Met dit voorstel wordt het traject om de GR-MRDH beleidsarm te herzien afgerond. De meest in het oog springende wijzigingen die voortvloeien uit de Wet gemeenschappelijke regeling zijn in de argumentatie opgenomen onder argument 1.1.

DOELSTELLING

De GR-MRDH in lijn brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en actualisatie van de feiten, werkwijze en wijzigingen die voortvloeien uit andere wetgeving.

ARGUMENTATIE

1.1 De aanpassingen van de GR-MRDH zijn noodzakelijk om aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen te voldoen. Deze wet eist dat alle gemeenschappelijke regelingen hiermee op 1 juli 2024 in overeenstemming moeten zijn.

De wijzigingen zijn voor de GR-MRDH relatief beperkt. Voor veel onderdelen van de GR-MRDH is geen of een kleine wijziging nodig. De MRDH is namelijk door het Rijk gebruikt als één van de voorbeelden voor de vernieuwing van de Wet gemeenschappelijke regeling. Ook de geactualiseerde wijzigingen zijn beleidsarm van aard. Het gaat in grote lijnen om:

- *Artikel 2:2 Informatie- en verantwoordingsplicht aan gemeenteraden*
 - *In het eerste lid van artikel 2:2 van de GR-MRDH was al een actieve informatieplicht opgenomen, maar dit eerste lid is nu nader uitgewerkt met de wijze waarop dient te worden geïnformeerd en welke documenten in ieder geval in aanmerking komen. De nu opgenomen werkwijze was binnen de MRDH reeds vastgelegd in de reglementen van orde en passen dus bij de huidige werkwijze van de MRDH.*

- *Het vijfde lid betreft een nieuwe werkwijze waarin is geregeld dat over MRDH gestelde vragen aan de eigen gemeentelijke vertegenwoordiger in het bestuursorgaan van de MRDH en de antwoorden hierop online gedeeld worden.*
- *Artikel 2:2a Inspraak van belanghebbenden en ingezetenen*
 - *Conform de Wgr dient een bepaling opgenomen te worden of en op welke wijze burgers betrokken worden. De MRDH kent al de mogelijkheid van inspreken bij het AB en de bestuurscommissies en adviescommissies. Om deze bepalingen zo beleidsarm mogelijk in de GR op te nemen zijn de bepalingen uit de reglementen van orde overgenomen.*
- *Artikel 2:6 Dagelijks bestuur; 2.7 Bestuurscommissies; 2.8 Adviescommissies*
 - *De huidige werkwijze met m.b.t. het aanwezig zijn van de gedeputeerde Verkeer en Vervoer is vastgelegd. De oude regeling hield nog rekening met het feit dat de provincie mogelijk ooit zou gaan deelnemen aan de GR. Dat is nu niet aan de orde.*
- *Artikel 3:2 Strategische agenda*
 - *In de praktijk is het met de tijd die het vormen van colleges in de deelnemende gemeenten kost en met de procedure die voor zienswijzen wordt doorlopen praktisch gezien onmogelijk om in het eerste bestuursjaar de strategische agenda vast te stellen. Opgenomen is dat de strategische agenda het eerste jaar in ieder geval wordt vrijgegeven voor zienswijze.*
- *Artikel 4:1 Begroting*
 - *De zienswijzeprocedure ten aanzien van de begroting is in dit artikel opgenomen omdat deze zienswijze verplicht is op basis van de Wgr. Het artikel past bij de werkwijze zoals de MRDH al hanteert bij het vaststellen van de begroting of begrotingswijzigingen. De begroting stond voorheen opgenomen in de opsomming van zienswijzeplichtige besluiten in artikel 2:1, tweede lid.*
- *Artikel 6:2 Uittreding*
 - *De Wgr schrijft bepalingen voor omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding. De MRDH had al uittreedregels. Deze zijn vastgesteld door het AB op 12 juli 2019. Deze regels worden nu voor een deel ongewijzigd overgenomen in de regeling. Voor zover de uittreedregels niet worden overgenomen in de GR blijven deze gelden op basis van het tweede lid van artikel 6:2 waarin is bepaald dat het algemeen bestuur regels stelt omtrent de procedure van uittreding.*
- *Artikel 6:4 Opheffing*
 - *Met betrekking tot opheffing en de financiële gevolgen is opgenomen dat deze naar rato van inwoneraantal verdeeld worden voor het onderdeel Economisch Vestigingsklimaat. Omdat het grootste deel van de MRDH wordt gefinancierd met rijks gelden vanuit haar wettelijke taken als Vervoerautoriteit, kan worden aangenomen dat bij opheffing van de MRDH die taken teruggaan naar waar ze anders zouden liggen (de provincie) en de gelden terug naar het Rijk zullen gaan.*

1.2. Het algemeen bestuur MRDH heeft helder geantwoord op de door Westland ingediende zienswijze.

Zoals afgesproken - en door Westland ook zelf is aangegeven - worden de beleidsrijke voorstellen betrokken bij de evaluatie van de GR die op dit moment wordt uitgevoerd. Westland had m.b.t. het bieden van ruimte om steunraadsleden aan te wijzen als lid van de adviescommissies verzocht hier niet op te wachten. MRDH heeft aangegeven dit punt wel te betrekken bij de nu in uitvoering zijnde evaluatie omdat dit geen beleidsarm voorstel betreft. Voor 2024 is het voor Westland overigens bij uitzondering wel mogelijk om steunraadsleden te benoemen. De zienswijzen van andere gemeenten hebben niet tot noemenswaardige aanpassingen geleid.

2.1. De GR MRDH is een gemengde regeling die is getroffen door raden, colleges en burgemeesters. De GR MRDH bepaalt in artikel 6:3 eerste lid dat de regeling kan worden gewijzigd bij gelijklopende besluiten van



alle bestuursorganen die aan de regeling deelnemen.

Artikel 6:3 eerste lid van de GR-MRDH bepaalt dat de regeling alleen gewijzigd kan worden als alle deelnemende bestuursorganen een gelijkkluidend besluit nemen. Dit betekent dat naast de raden ook de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters de wijziging van de regeling moeten vaststellen. Om te waarborgen dat alle besluiten van alle bestuursorganen van de deelnemende gemeenten gelijkkluidend zijn, is voor dit besluit gebruik gemaakt van het door de MRDH toegezonden concept-wijzigingsbesluit.

2.2. Volgens artikel 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regeling, dient de raad toestemming te geven voordat het college kan besluiten de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester kunnen de regeling slechts wijzigen met toestemming van de raad. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Bij het niet tijdig vaststellen door de bestuursorganen van de MRDH-gemeenten (alle colleges, gemeenteraden en burgemeesters) kan de Gemeenschappelijke regeling niet voor de wettelijke datum voldoen aan de Wet gemeenschappelijke regeling.

FINANCIËN

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële consequenties.

EXTERN OVERLEG

N.v.t.

VERVOLGTRAJECT

Voor de uitvoering van dit voorstel geldt als planning dat de gewijzigde GR-MRDH door de vestigingsgemeente Rotterdam uiterlijk in juni 2024 wordt bekendgemaakt in de Staatscourant zodat de wijziging op 1 juli 2024 in werking treedt. Dit kan nadat alle bestuursorganen van de MRDH-gemeenten (alle colleges, gemeenteraden en burgemeesters) hiermee hebben ingestemd.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

M.L.M. Weerts

B.R. Arends