



provincie **HOLLAND**
ZUID

Koepelstartnotitie

Inpassingsplannen locaties windenergie Zuid-Holland

September 2013
Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	3
2 Voorgeschiedenis en aanleiding van deze koepelstartnotitie	4
2.1 Voorgeschiedenis	4
2.2 Voortgang	4
2.3 Koepelstartnotitie	5
3 Beleidsuitgangspunten inpassingsplannen	5
4 Inhoudelijke aspecten	6
4.1 Algemeen	6
4.2 Vormgeving inpassingsplannen	6
4.3 Besluit m.e.r., Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en Fauna wet enz.	6
4.4 Exploitatieplan/financiële uitvoerbaarheid	6
5 Flankerende wettelijke proceselementen	7
5.1 Coördinatie en besluitvorming vergunningen	7
5.2 Planschade	7
5.3 Crisis- en herstelwet	7
6 Rol van de gemeente en communicatie	7
6.1 Rol van de gemeente	7
6.2 Communicatie	7
7 Procedure en gemiddelde doorlooptijd	8

1 Inleiding

Deze koepelstartnotitie beschrijft op hoofdlijnen de uitgangspunten voor drie (potentiële) inpassingsplannen ten behoeve van de realisatie van een viertal locaties windenergie in de provincie Zuid-Holland. In de Provinciale Structuurvisie (PSV) en de Verordening Ruimte is een aantal concrete locaties aangewezen ten behoeve van de realisatie van de provinciale windenergieopgave. In de rapportage 'Stand van zaken Windenergie Zuid-Holland' staat de voortgang in de ontwikkeling van deze locaties beschreven. In de afgelopen maanden heeft hierover overleg plaatsgevonden met de betrokken gemeenten alsmede over de vraag of zij de realisatie van deze locaties ook planologisch mogelijk willen maken. Een aantal gemeenten heeft om hen moverende redenen niet dan wel negatief op dat verzoek gereageerd. In verband hiermee wordt door middel van onderhavige koepelstartnotitie voorgesteld om voor deze locaties een inpassingsplan te gaan opstellen zodra voor de desbetreffende locatie met een exploitant een overeenkomst is gesloten over de ontwikkeling van de locatie..

Gelet op het grote belang van de tijdige realisatie van de locaties windenergie hebben Gedeputeerde Staten in december 2012 in de Agenda Ruimte een realisatiestrategie windenergie vastgesteld. Op basis van de bovenlokale en bovenregionale belangen zijn Provinciale Staten bevoegd om hiervoor tot het vaststellen van inpassingsplannen over gaan. Op grond van de Elektriciteitswet zijn Provinciale Staten dat zelfs verplicht indien een verzoek/plan van een initiatiefnemer op lokaal niveau is geweigerd. Bovendien wordt het behalen van de afspraken over Windenergie op Land ook op rijksniveau als urgent beschouwd. Mede om die reden zijn projecten op het gebied van duurzame energie (categorie 1) ook opgenomen op Bijlage 1 van de Crisis- en herstelwet, waardoor voor deze projecten onder meer procedurele versnellingen van toepassing zijn.

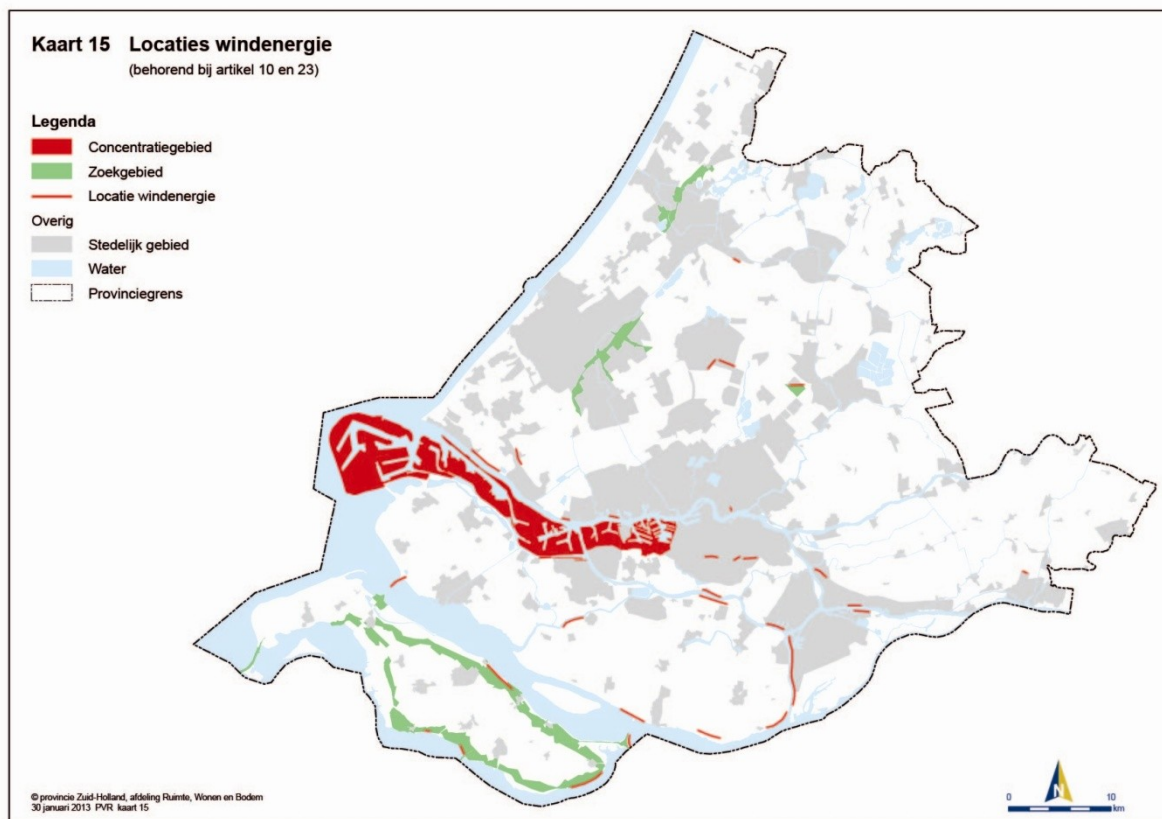
De potentiële inpassingsplannen dienen de realisatie van de in de eerder genoemde Rapportage beschreven locaties windenergie planologisch mogelijk te maken. In de navolgende hoofdstukken wordt (voor zover thans mogelijk) dieper ingegaan op de ligging van de (potentiële) plangebieden, de achtergrond en de inhoudelijke en procedurele aspecten van de plannen. Mocht een (of meerdere) gemeenten besluiten om alsnog medewerking te willen verlenen aan de realisatie van de locatie(s) windenergie en daartoe een bestemmingsplan in procedure te brengen, dan kan voor die locatie alsnog worden besloten om van het opstellen van een inpassingsplan af te zien.

In hoofdstuk 2 wordt dieper ingegaan op de voorgeschiedenis en aanleiding voor het opstellen van deze inpassingsplannen en hoe zich dat verhoudt tot de protocolafspraken tussen PS en GS. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de relevante beleidsuitgangspunten benoemd waaraan de inpassingsplannen zullen moeten voldoen. Hoofdstuk 4 beschrijft in hoofdlijnen de opzet van de voorgenomen inpassingsplannen, gevolgd door hoofdstuk 5 waarin wordt aangegeven hoe zal worden omgegaan met een aantal wettelijke regelingen die in casu van belang zijn. Hoofdstuk 6 geeft aan welke partijen bij de totstandkoming van de inpassingsplannen zullen worden betrokken en hoe daarover wordt gecommuniceerd. Tot slot volgt in hoofdstuk 7 een globale beschrijving van de procedure en het mogelijke tijdpad voor de vaststelling van de inpassingsplannen.

2 Voorgeschiedenis en aanleiding van deze koepelstartnotitie

2.1 Voorgeschiedenis

In de Verordening Ruimte is onderstaande kaart opgenomen met de locaties en zoek- en concentratiegebieden voor windenergie.



2.2 Voortgang

De gezamenlijke provincies hebben in 2013 afspraken gemaakt met het rijk over de verdeling per provincie van de rijksdoelstellingen van 6000 MW windenergie op land. De opgave voor de provincie Zuid-Holland is hiermee op 735,5 MW gesteld. Conform de afspraak in de Statencommissie Ruimte en Leefomgeving van 8 mei 2013 wordt in de Rapportage Stand van zaken Windenergie provincie Zuid-Holland inzicht gegeven in de stand van zaken van de windenergielocaties per gemeente. Daaruit blijkt dat naar verwachting in 2013 in de provincie Zuid-Holland 21 MW worden bijgeplaatst, waardoor het totaal opgestelde vermogen uitkomt op circa **271 MW**.

Uit de Rapportage blijkt dat op basis van de huidige stand van zaken de realisatie van de windenergieopgave in 2020 haalbaar is. In de convenantregio's Rotterdam (Havenconvenant, Stadsregio Rotterdam convenant) zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over de realisatie. De in onderzoek zijnde 148-179 MW in de niet-convenantregio's is potentieel conform de PSV, maar er bestaan grote verschillen in de mate van realisatie.

In april 2013 heeft gedeputeerde Veldhuijzen brieven gestuurd aan de colleges van de gemeenten in de niet-convenantregio's met een locatie windenergie of een zoekgebied windenergie. Daarin is gevraagd om – in overleg met de gemeenteraad – een standpunt in te nemen inzake de locatie windenergie, en (indien relevant) op welke wijze en binnen welke termijn de locatie planologisch mogelijk zal worden gemaakt. In bijlage 3 van de Rapportage zijn de reacties op dit verzoek verwerkt. Daaruit blijkt dat op de volgende locaties geen* dan wel een afwijzende** gemeentelijke reactie is ontvangen:

Regio	Gemeente(n)	Vermogen/Locatie
Alblasserwaard-Vijfheerenlanden	-	-
Drechtsteden	Alblasserdam*	12 MW (Nedstaal)
	Papendrecht**	3 MW (Oosteind)
Haaglanden	Westland** en Midden-Delfland**	9 MW (Maasland)
Hoeksche Waard	-	-
Holland-Rijnland	-	-

2.3 Koepelstartnotitie

Gelet op de bovenlokale en bovenregionale belangen bij de tijdige realisatie van deze locaties en de realisatiestrategie in de Agenda Ruimte zijn Provinciale Staten bevoegd om in casu over te gaan tot het vaststellen van een inpassingsplan. Normaliter wordt (op grond van de protocolafspraken Wro-bevoegheden PS van januari 2011) voor de opstart van een inpassingsplan een startnotitie opgesteld en ter besluitvorming aan Provinciale Staten voorgelegd. In een startnotitie wordt de voorgenomen wijziging van het planologisch beleid op hoofdlijnen beschreven. Omdat in casu sprake is van een aantal – thematisch met elkaar samenhangende – locaties, wordt in dit geval gesproken over een koepelstartnotitie in plaats van startnotitie, maar voor het overige worden de protocolafspraken met PS gevolgd. Overigens kan voor de onderhavige locaties nog niet direct gestart worden met het opstellen van de inpassingsplannen (zie hoofdstuk 3).

3 Beleidsuitgangspunten inpassingsplannen

De potentiële inpassingsplannen dienen de realisatie van de in de Provinciale Structuurvisie en Verordening Ruimte genoemde locaties windenergie in de gemeenten Alblasserdam, Papendrecht, Westland en Midden-Delfland planologisch mogelijk te maken. Zoals hiervoor aangegeven zijn deze gemeenten voornamelijk niet bereid om hieraan invulling te geven. De betreffende inpassingsplannen dienen te voldoen aan de relevante rijks-, provinciale en regionale beleidsuitgangspunten, en voor zover daarmee niet in strijd, eveneens aan het gemeentelijke beleid.

Aangezien de planuitwerking van die locaties nog moet worden opgestart, wordt voorgesteld om de inpassingsprocedure pas daadwerkelijk te starten zodra met een exploitant afspraken zijn gemaakt over de realisatie van de locatie en over zaken als planschade en de kosten voor de planvorming. Mocht in de tussenliggende tijd de gemeente besluiten om alsnog medewerking te willen verlenen aan de realisatie van de locatie en een bestemmingsplan in procedure te willen brengen, dan kan alsnog van het opstellen van een inpassingsplan worden afgezien.

4 Inhoudelijke aspecten

4.1 Algemeen

Elk inpassingsplan heeft als doel een planologisch-juridische regeling te bieden voor de aanleg van de eerder genoemde locaties windenergie. Het gaat om 3 locaties, verdeeld over 4 gemeenten (zie paragraaf 2.2), waarvan de exacte begrenzing nog niet bepaald is.

4.2 Vormgeving inpassingsplannen

De opzet van de inpassingsplannen zal sober en functioneel zijn. In de toelichting van elk plan zal worden ingegaan op de ruimtelijk relevante onderdelen van de onderscheiden locaties, alsmede op andere relevante ruimtelijke plannen en beleidsnota's en de diverse (milieu)technische onderzoeken, die in het kader van de planontwikkeling zijn of worden verricht.

Het juridisch bindende gedeelte van elk inpassingsplan zal bestaan uit een verbeelding en planregels. De bestemmingen die op de verbeelding zijn ingetekend zullen van een toelichting worden voorzien. Naast de bestemmingen zal het plan een aantal algemene regels bevatten, zoals begrips- en gebruiksregels, regels omtrent wijze van meten enzovoorts.

Sinds 1 januari 2010 dienen alle bestemmingsplannen (inclusief inpassingsplannen) digitaal op-, vast- en beschikbaar gesteld te worden volgens de landelijke RO-standaarden. Onderdeel van deze standaardset is de SVBP (Standaard Vergelijkbaarheid Bestemmingsplannen). Dat wil zeggen dat voor de indeling van de verbeelding en de planregels een vaste indeling moet worden aangehouden en dat de verbeelding geschikt is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties.

4.3 Besluit m.e.r., Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en Fauna wet enz.

Bij het opstellen van de inpassingsplannen zal onder meer worden ingegaan op mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit m.e.r., de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet en mogelijk andere relevante sectorale wetgeving.

4.4 Exploitatieplan/financiële uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke Ordening (Wro) en het daarop gebaseerde Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan de (financiële) uitvoerbaarheid van het plan voldoende verzekerd moet zijn en in sommige gevallen is daarvoor een exploitatieplan verplicht. Deze bepaling geldt ook voor inpassingsplannen. Daarom zal met elk van de toekomstige exploitanten een overeenkomst moeten worden gesloten over de ontwikkeling van de locatie, de vergoeding van planschade (zie ook paragraaf 5.2) en over de kosten van de planvorming. Tevens zal door de exploitant een participatieplan moeten worden opgesteld, waarbij de omgeving direct wordt betrokken. Afhankelijk van de situatie kan dit bijvoorbeeld door te zorgen voor maatschappelijk rendement voor de omgeving. Ook valt te denken aan aandelen, obligaties of andere vormen van mede-eigendom.

5 Flankerende wettelijke proceselementen

5.1 Coördinatie en besluitvorming vergunningen

In de Wro is de mogelijkheid geboden om gebruik te maken van een coördinatieregeling. Dat houdt in dat het college van Gedeputeerde Staten de bevoegdheid krijgt om vergunningaanvragen op grond van andere wetten en verordeningen (gebundeld) voor te bereiden en bekend te maken, waartoe van de in eerste aanleg hiermede belaste bestuursorganen de medewerking kan worden gevorderd. De Elektriciteitswet kent een verdergaande regeling: als Provinciale Staten gebruik maken van hun bevoegdheid om een inpassingsplan vast te stellen dienen Gedeputeerde Staten – in plaats van de gemeente - over aanvragen om omgevingsvergunning te beslissen. Daarnaast zijn Gedeputeerde Staten ook als (nog) geen inpassingsplan aan de orde is verplicht bevoegd gezag voor het coördineren van en beslissen over de nodige vergunningen voor windenergie (voorzover het gaat om een totaal vermogen tussen 5 en 100 MW).

5.2 Planschade

Het is denkbaar dat de beoogde realisatie van de locaties windenergie leidt tot situaties waarbij sprake is van inkomensderving of van een vermindering van de waarde van een onroerende zaak in of in de omgeving van het plangebied van het toekomstige inpassingsplan (planschade). Om inzicht te krijgen in de vraag of dit zich voordoet en welke financiële gevolgen dit zal hebben, zal in het kader van elk inpassingsplan een planschaderisicoanalyse worden opgesteld. Met elk van de toekomstige exploitanten zal een overeenkomst moeten worden gesloten over de ontwikkeling van de locatie, de vergoeding van planschade en over de kosten van de planvorming.

5.3 Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is onder meer van toepassing op projecten op het gebied van duurzame energie (categorie 1 op bijlage I van de Crisis- en herstelwet). De belangrijkste gevolgen hiervan hebben betrekking op de afwikkeling beroepsprocedures (afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet) en liggen in het traject dus na vaststelling van het inpassingsplan.

6 Rol van de gemeente en communicatie

6.1 Rol van de gemeente

Het is op dit moment onbekend of, en zo ja welke rol de betrokken gemeenten zullen vervullen bij het opstellen van de verschillende inpassingsplannen en de verdere uitvoering van het plan. Dit kan bovendien per locatie verschillen. Daarom zullen over de vorm van de uitvoeringsorganisatie nog nadere afspraken worden gemaakt. Uiteraard zal, ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.26 Wro, in het kader van elk inpassingsplan de betrokken gemeenteraad worden gehoord.

6.2 Communicatie

Na het onderhavige besluit over de koepelstartnotitie zal – zodra met een exploitant afspraken zijn gemaakt over de uitvoering van het project – een voorontwerp inpassingsplan worden opgesteld. Hierover zal vooroverleg plaatsvinden met de betrokken overheden, de waterbeheerder en (maatschappelijke) organisaties. Na het vrijgeven van het ontwerp inpassingsplan door Gedeputeerde Staten doorloopt het plan de procedure als beschreven in artikel 3.8 Wro (zie ook hoofdstuk 7).

7 Procedure en gemiddelde doorlooptijd

De procedure voor het vaststellen van een inpassingsplan is hieronder aangegeven met de gemiddelde doorlooptijd van de verschillende stappen. Uiteraard kan het concrete tijdpad voor elk inpassingsplan sterk uiteenlopen naar gelang de inhoudelijke complexiteit, de mate van eventuele maatschappelijke en/of bestuurlijke weerstand en de duur van eventuele beroepsprocedures.

	Wat te doen?	Besluit GS/PS	Doorlooptijd (ca.)
1.	Opstellen en vaststellen koepelstartnotitie	GS/PS	
2.	Initiële planvorming/overeenkomst met exploitant		PM
3.	Opstellen voorontwerpinpassingsplan		12 weken
4.	Horen gemeenteraad		
5.	Vooroverleg Bro/evt. inspraakprocedure		6 weken*
6.	Opstellen/vrijgeven ontwerpinpassingsplan	GS Tkn PS	12 weken
7.	Tervisielegging ontwerpinpassingsplan		6 weken*
8.	Beantwoording zienswijzen en vaststellen inpassingsplan in GS en PS	GS/PS	16 weken
9.	Terinzagelegging inpassingsplan en vaststellingsbesluit	GS	6 weken*
10.	Beroepsprocedure	GS	6 mnd

* exclusief publicatietermijnen

1. Opstellen en instemmen koepelstartnotitie

Er is een koepelstartnotitie opgesteld waarin de inhoud, omgeving en procedure van het inpassingsplan wordt beschreven. Deze koepelstartnotitie is dit document. Aan Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten wordt gevraagd in te stemmen met de koepelstartnotitie. Achtergrond is dat de bevoegdheid tot het vaststellen van het inpassingsplan bij Provinciale Staten ligt en zij middels deze notitie richting Gedeputeerde Staten mogelijke kaders kunnen stellen voor de inhoud van de inpassingsplannen.

2. Initiële planvorming/ overeenkomst met exploitant

Zoals gezegd moet de planvorming nog worden opgestart. Een concrete doorlooptijd is daarom niet te noemen, maar naar verwachting zal de initiële planvormingsfase naar verwachting tussen de 3 en 6 maanden duren.

3. Opstellen voorontwerpinpassingsplan

In deze fase zullen (in overleg met de exploitant) een concept ontwerpinpassingsplan worden opgesteld, evenals de onderbouwende studies en onderzoeken. Op basis van dit concept wordt het vooroverleg conform artikel 3.1.1 van het Bro gevoerd. Tevens zullen de (elektronische) kennisgeving(en) worden gedaan van het voornemen tot het opstellen van een inpassingsplan (en eventuele plan-m.e.r.).

4. Horen gemeenteraad

Op grond van artikel 3.26 Wro dient voor het vaststellen van het inpassingsplan door Gedeputeerde Staten de gemeenteraad te zijn gehoord, maar in dat artikel is niet vastgelegd wanneer en hoe dat moet gebeuren. Voorgesteld wordt om na instemming met de koepelstartnotitie informeel in overleg te treden met de betrokken gemeenten en vervolgens (als daadwerkelijk tot inpassen wordt overgegaan) de gemeenteraad te horen vooruitlopend op de start van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro.

5. Vooroverleg Bro/evt. inspraakprocedure

Conform artikel 3.1.1 van het Bro zal vooroverleg worden gepleegd met andere overheden en organisaties voor wie dit inpassingsplan van belang is. Vooroverleg wordt gepleegd door het versturen van het concept ontwerpinpassingsplan naar de overlegpartners met het verzoek tot opmerkingen en commentaar. Tegelijkertijd met het vooroverleg kan in deze fase eventueel ook een inspraakprocedure worden doorlopen.

6. Opstellen/vrijgeven ontwerpinpassingsplan

De ontvangen opmerkingen en het commentaar op het voorontwerpinpassingsplan worden verwerkt tot het ontwerpinpassingsplan. Gedeputeerde Staten zal worden gevraagd het ontwerpinpassingsplan vrij te geven voor de terinzagelegging.

7. Tervisielegging ontwerpinpassingsplan

Het ontwerpinpassingsplan wordt ter visie gelegd. Voorafgaand hiervan wordt dit bekendgemaakt op de wijze die in artikel 3.8 van de Wro is beschreven. (Regionaal dagblad, huis-aan-huis blad, Staatscourant, overheidsdiensten.) Gedurende de termijn van tervisielegging kan door een ieder een zienswijze worden ingediend. Eventueel kan gedurende deze termijn nog een inloopavond worden gehouden.

8. Beantwoording zienswijzen en vaststellen inpassingsplan

De ontvangen zienswijzen worden verwerkt in een Nota van Beantwoording en waar nodig wordt het inpassingsplan aangepast. Vervolgens wordt het inpassingsplan ter vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten.

9. Terinzagelegging

Gedeputeerde Staten leggen het vastgestelde inpassingsplan ter inzage en verzorgen de publicatie hiervoor.

10. Beroepsprocedure

Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien sprake is van een spoedeisend belang kan daarbij tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Gelet op het feit dat het inpassingsplan onder de werking van de Crisis- en herstelwet valt, dient de Afdeling in beginsel binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn op de ingediende beroepen te beslissen.