



VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling Verordening Afvalstoffenheffing Westland 2019	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_39143.docx	
agendapunt	18.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)
1. De Verordening Afvalstoffenheffing Westland 2019 vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten 1.1 In de (meerjaren)begroting 2019 wordt uitgegaan van een meeropbrengst van de afvalstoffenheffing van 5,75%, exclusief areaaluitbreiding, ten opzichte van 2018. 1.2 De voorgestelde tariefsverhoging is noodzakelijk om te komen tot 100% kostendekkendheid. 1.3 De gemiddelde stijging van de woonlasten is aanzienlijk lager dan de inflatiecorrectie van 2,4%. 1.4 Een hoge kostendekkendheid is noodzakelijk omdat de kosten hoger zijn en de Bestemmingsreserve Afval medio 2020 leeg is. Kanttekeningen 1.1 Bestuursopdracht inzake inhuur Patijnenburg zorgt voor structurele meerkosten. 1.2 Ontwikkelingen inzake het nieuwe Beheerkader afvalstoffen zijn niet meegenomen in de berekeningen. 1.3 De Bestemmingsreserve Afval dient mogelijk aangevuld te worden.



RAADSVOORSTEL

Versie 19-11-2018

ONDERWERP

Verordening Afvalstoffenheffing Westland 2019.

AANLEIDING

Het inzamelen en verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen en grove huishoudelijke afvalstoffen wordt kostendekkend uitgevoerd. Bij de vaststelling van de tarieven wordt rekening gehouden met de differentiatie één-, twee- en meerpersoonshuishoudens. Daarnaast zijn er nog afzonderlijke tarieven voor het op verzoek (direct) verwijderen van grove huishoudelijke afvalstoffen.

DOELSTELLING

Het doel van deze heffing is het dekken van de kosten die de gemeente maakt om afval van huishoudens in te zamelen en te verwerken.

ARGUMENTATIE**Argumentatie**

1.1 *In de (meerjaren)begroting 2019 wordt uitgegaan van een meeropbrengst van de afvalstoffenheffing van 5,75%, exclusief areaaluitbreiding, ten opzichte van 2018.*

De totale inkomsten uit de afvalstoffenheffing bedragen in de begroting 2019 € 9,26 mln.

De raming van de inkomsten uit deelstromen is met € 17.000 verlaagd van € 700.000 in 2018 tot € 683.000 in 2019. De areaaluitbreiding blijft met € 50.000 gelijk. De voorgestelde tariefsverhoging resulteert in een geraamde meeropbrengst van ca. € 475.000.

1.2 *De voorgestelde tariefsverhoging is noodzakelijk om te komen tot 100% kostendekkendheid.*

In de periode 2011 tot en met 2015 zijn de tarieven van de afvalstoffenheffing jaarlijks (fors) verlaagd. In de periode van 2016 tot en met 2018 zijn de tarieven gelijk gebleven. Dit vanwege het feit dat een forse egalisatiereserve aanwezig was (ontstaan door efficiencyvoordelen) welke ten gunste van de burgers is ingezet. Bij gelijkblijvende omstandigheden zal de Bestemmingsreserve Afval medio 2020 uitgeput zijn.

1.3 *De gemiddelde stijging van de woonlasten is lager dan de inflatiecorrectie van 2,4%.*

De woonlasten zijn gelijk aan de som van de OZB, rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voorgesteld wordt het tarief van de OZB voor eigenaren van woningen naast een correctie voor de waardeontwikkeling met 2% te verlagen. Tevens wordt voorgesteld de tarieven rioolheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 2,4%.

De stijging van de woonlasten blijft met 1,43% (een stijging van ca. € 10,50) bijna 1% onder de inflatiecorrectie. Dit geldt voor eigenaren/gebruikers van woningen met een meerpersoonshuishouden met een gemiddelde WOZ-waarde van € 251.000 (gemiddelde WOZ-waarde 2018). De woonlasten voor gebruikers van woningen (huurders) stijgen met 4,23%. Dit komt neer op ca. € 16,00. Daarnaast dalen de woonlasten voor eigenaren van woningen met 1,56% (ca. € 5,50).

RAADSVORSTEL

Versie 19-11-2018

1.4 Een hoge kostendekkendheid is noodzakelijk omdat de kosten hoger zijn en de Bestemmingsreserve Afval medio 2020 leeg is.

De Bestemmingsreserve Afval wordt gevoed door onverwachte financiële meevallers als gevolg van efficiencyvoordelen, gunstige aanbesteding of hogere prijzen van deelstromen. Tekorten worden onttrokken aan de Bestemmingsreserve Afval. Omdat de opbrengsten niet hoger mogen zijn dan de kosten, is sparen (of doteren) uit de opbrengst uit de heffingen niet toegestaan.

Bestemmingsreserve Afval bij ongewijzigde omstandigheden

	Bestemmingsreserve Afval				
	2018 ProRap	2019	2020	2021	2022
Kosten afvalstoffenheffing	9.722.400	9.297.300	9.391.500	9.559.100	9.646.200
Opbrengst afvalstoffenheffing	8.624.800	9.256.800	9.288.800	9.326.800	9.358.800
Resultaat	1.097.600	40.500	102.700	232.300	287.400
Onttrekking t.b.v. afvalstoffenheffing	906.000	40.500	32.500	0	0
Onttrekking digitalisering	640.700	659.000			
Stand reserve 31-12	732.000	32.500	0		

Aandachtspunten bij de tabel

- Cijfers in meerjarenperspectief onzeker

De bovenstaande cijfers zijn gebaseerd op huidige inzichten. In de cijfers is nog geen rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen. Eén daarvan is het voorstel om de inzamelmethode te wijzigen (raadsvergadering 16 oktober 2018) waarmee een jaarlijkse kostenbesparing wordt voorzien. Aan de andere kant is de verwachting dat de nieuwe aanbesteding voor het ophalen van afval tot meerkosten kan leiden. Het totale financiële effect is daarmee nog onzeker en zal medio 2019 opnieuw bezien moeten worden.

- Resultaat ProRap 2018

In de ProRap 2018 is geen onttrekking gedaan voor de compensabele btw waarmee de kosten voor afval (fictief) opgehoogd mogen worden. Hierdoor is de reserve in 2018 minder belast. Bij de jaarrekening 2018 wordt, op basis van de werkelijke inkomsten/uitgaven en daarmee stand van de reserve, bezien hoe dit definitief verwerkt wordt.

Overzicht jaarlijkse kosten vallend onder de afvalstoffenheffing

	2015	2016	2017	2018	2019
Kosten afvalstoffenheffing	8.050.365	8.457.750	8.988.400	9.722.400	9.297.300
Opbrengst afvalstoffenheffing	7.740.523	7.821.866	7.937.900	8.624.800	9.256.800
Dekkingspercentage	96,2%	92,5%	88,3%	88,7%	99,6%

In 2015, 2016 en 2017 zijn bij de kosten de opbrengsten voor deelstromen (papier, metalen, glas en kunststoffen) in mindering gebracht. Vanaf 2018 zijn de opbrengsten van de deelstromen als inkomsten weergegeven. Dit verklaart vanaf 2018 de stijging van zowel de kosten als de opbrengsten. In 2015, 2016 en 2017 zijn de werkelijke kosten/opbrengsten weergegeven, 2018

RAADSVOORSTEL

Versie 19-11-2018

betreft de stand van de ProRap en 2019 de stand conform de (beleidsarme) programmabegroting 2019 inclusief de financiële gevolgen van de maatregelen zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2019.

Kanttekeningen

1.1 Bestuursopdracht inzake inhuur Patijnenburg zorgt voor structurele meerkosten.

Door een bestuursopdracht naar aanleiding van de verkoop van de werf en milieustraat in 's-Gravenzande is er een wijziging in de werkwijze van het beheer van de milieustraten ontstaan. Er is een verruiming van de openingstijden doorgevoerd op de overige twee milieustraten.

Daarnaast is vanuit het herontwerp ingezet op het in regie zetten van werkzaamheden waar dat kan. Het beheer van de milieustraten is dusdanig veel werk dat dit niet meer door alleen eigen medewerkers uitgevoerd kan worden. Er is daarom door middel van een investering een contract met Patijnenburg afgesloten om de milieustraat te beheren. Alleen op zaterdag wordt Patijnenburg bijgestaan door medewerkers van de gemeente Westland en geven zij instructie. Dit omdat er op zaterdag geen toezicht is op de gemeentewerf. Het contract van Patijnenburg is voor vier jaar afgesloten en zorgt daarmee voor hogere kosten van € 360.000 per jaar (exclusief indexering).

1.2 Ontwikkelingen inzake het nieuwe Beheerkader afvalstoffen zijn niet meegenomen in de berekeningen.

Het nieuwe Beheerkader Afvalstoffen leidt naar verwachting tot meer en betere scheiding van afvalstoffen. Dit leidt tot meer volume van de deelstromen en minder verbranding van het restafval. Op dit moment loopt de aanbesteding. De effecten hiervan zijn nog niet verwerkt.

1.3 De Bestemmingsreserve Afval dient mogelijk aangevuld te worden.

Onder gelijkblijvende omstandigheden is de Bestemmingsreserve Afval medio 2020 uitgeput. Tegenvallers in de eerder genoemde ontwikkelingen kunnen leiden tot extra onttrekkingen in 2019. Onvoorziene financiële meevallers voeden de Bestemmingsreserve Afval.

Omdat de Bestemmingsreserve Afval niet mag worden aangevuld uit de reguliere opbrengst van de heffingen, is in 2019 bij het opstellen van de begroting 2020-2023 mogelijk aanvullende besluitvorming noodzakelijk. Deze besluitvorming kan bestaan uit een extra verhoging van de tarieven in 2020, een dotatie vanuit de algemene middelen in de reserve of het loslaten van het uitgangspunt van 100% kostendekking. E.e.a. is afhankelijk van de eerder geschetste ontwikkeling op een aantal onderdelen. Bij uitblijvende onverwachte financiële meevallers behoort een tussentijdse dotatie aan de Bestemmingsreserve tot de reële mogelijkheden. Indien noodzakelijk wordt dit bij de eerste actualisatie 2019 geëffectueerd.

FINANCIËN

Conform (meerjaren)begroting.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Bekendmaking in elektronisch gemeenteblad en via internet.



RAADSVOORSTEL

Versie 19-11-2018

EXTERN OVERLEG

Niet van toepassing.

VERVOLGTRAJECT

Publicatie.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

A.C. Spindler

de burgemeester,

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

RAAD

11 DEC. 2018

GEMEENTE WESTLAND

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018;

gelet op artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;

gehoord de beraadslagingen in de vergadering van de raadscommissie Economie Financieel beleid en Organisatie (EFO) van 28 november 2018;

BESLUIT:

vast te stellen de:

VERORDENING OP DE HEFFING EN DE INVORDERING VAN AFVALSTOFFENHEFFING WESTLAND 2019.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder 'gebruik maken': gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer.

Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit

1. Onder de naam 'afvalstoffenheffing' wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.
2. De afvalstoffenheffing bedoeld in deze verordening wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven ter zake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

Artikel 3 Belastingplicht

De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

RAADSBSLUIT

Artikel 4 Maatstaf van heffing en belastingtarief

1. De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar: € 179,16;
2. De belasting als bedoeld in onderdeel 1 bedraagt, indien het perceel op 1 januari of, indien de belastingplicht later aanvangt, bij aanvang van de belastingplicht,
 - a. wordt gebruikt door één persoon € 179,16;
 - b. wordt gebruikt door twee personen € 202,44;
 - c. wordt gebruikt door drie personen of meer € 226,08.
3. In afwijking van het tweede lid is het tarief, indien het heffingstijdvak afwijkt van het kalenderjaar, gelijk aan de som van de evenredige delen van de voor de desbetreffende kalenderjaren geldende tarieven.
4. Het aantal personen, dat gebruik maakt van een perceel, wordt beoordeeld naar de situatie op het tijdstip van ontstaan van de belastingplicht. Voor de vaststelling van de gebruikssituatie is beslissend wat ter zake in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens is geregistreerd, tenzij blijkt dat de gebruikssituatie anders is.
5. Indien in de loop van het belastingjaar enige wijziging optreedt in de samenstelling van het in lid 4 bedoelde aantal personen, wordt bij de berekening van de belasting hiermede geen rekening gehouden op de wijze als bedoeld in artikel 7.
6. De belasting voor het op verzoek verwijderen van grove huishoudelijke afvalstoffen bedraagt per afvaldeelstroom per 3m³ of minder € 12,50.
7. De belasting voor het op verzoek direct verwijderen van grove huishoudelijke afvalstoffen bedraagt per afvaldeelstroom per 3m³ of minder € 100,00.

Artikel 5 Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 6 Wijze van heffing

1. De belasting, bedoeld in artikel 4, eerste lid, wordt bij wege van aanslag geheven.
2. De belasting, bedoeld in artikel 4, zesde en zevende lid, wordt geheven door middel van een schriftelijke gedagtekende kennisgeving. Het gevorderde bedrag wordt door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

1. De belasting, bedoeld in artikel 4, eerste lid, is verschuldigd bij de aanvang van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.
2. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting bedoeld in artikel 4, eerste lid, verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog kalendermaanden overblijven. Het vierde lid is van overeenkomstige toepassing.

RAADSBESLUIT

3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting bedoeld in artikel 4, eerste lid, als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog kalendermaanden overblijven. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.
4. Bij de aanvang van de belastingplicht op de eerste van een kalendermaand is over die maand de volle belasting verschuldigd. Bij aanvang op een later tijdstip wordt over de lopende kalendermaand geen belasting geheven.
5. Bij beëindiging van de belastingplicht na de eerste van een kalendermaand is over die maand de volle belasting verschuldigd.
6. Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar van een ander perceel gebruik maakt.
7. De belasting, bedoeld in artikel 4, zesde en zevende lid, is verschuldigd bij de aanvang van de dienstverlening.

Artikel 8 Termijnen en wijze van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen, waarvan de eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld, en de tweede termijn één maand later.
2. In afwijking van het eerste lid geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, € 100,00 of meer bedraagt, maar minder of gelijk is aan € 5.000,00, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso van de betaalrekening van de belastingplichtige kunnen worden afgeschreven, met inachtneming van hetgeen is opgenomen in het vierde lid van dit artikel, dat de aanslagen moeten worden betaald in acht gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt op de laatste werkdag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld. Elk van de volgende termijnen vervalt telkens één maand later op de laatste werkdag van die maand.
3. Indien het totaalbedrag van het aanslagbiljet minder bedraagt dan € 100,00 gelden er twee maandelijksse incassotermijnen.
4. De aanslag, bedoeld in artikel 4, zesde en zevende lid, moet worden betaald op het moment van uitreiking van de kennisgeving, dan wel ingeval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de kennisgeving.
5. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 9 Kwijtschelding

Bij de invordering van de belasting voor het op verzoek (direct) verwijderen van grove huishoudelijke afvalstoffen wordt geen kwijtschelding verleend.

RAADSBSLUIT

Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing.

Artikel 11 Overgangsrecht

De 'Verordening afvalstoffenheffing Westland 2016' wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 12, tweede lid, genoemde datum van ingang van heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 12 Inwerkingtreding en citeerartikel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening Afvalstoffenheffing Westland 2019'.

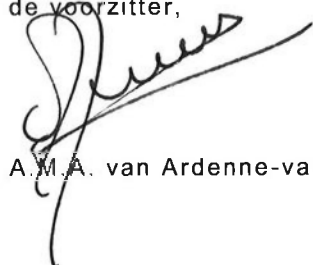
Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 11 december 2018,

de griffier,



A.F.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

RAAD

11 DEC. 2018

GEMEENTE WESTLAND