



BEHANDELD DOOR	
afdeling/team	BV/BEL
documentnr	18-0236722

VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling Legesverordening Westland 2019	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_39050.docx toelichting (18-0238883) legestarieventabel Westland 2019 (18-0239037)	
agendapunt	22.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)
1. De Legesverordening Westland 2019 vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
1. De wettelijke basis voor het heffen van leges wordt gewijzigd. 2. In titel 1 vervallen hoofdstuk 14 Markten en hoofdstuk 15 Winkeltijdenwet en worden opgenomen in Titel 3 onder hoofdstuk 5 en 6. 3. De minister van BZK heeft ons op de hoogte gesteld van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit paspoortgelden per 1 januari 2019. 4. De rijbewijstarieven voor 2019 stijgen licht ten opzichte van 2018.



RAAD

11 DEC. 2018

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Legesverordening Westland 2019

AANLEIDING

De legesverordening regelt de leges (rechten) die worden geheven ter zake van het genot van door of namens het gemeentebestuur verstrekte diensten, genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel. Het college huldigt in beginsel het standpunt dat hiervoor geen algemene middelen worden ingezet. Om de heffing en invordering van leges in 2019 op basis van een nieuwe tariefstelling mogelijk te maken moet de legesverordening en de bijbehorende tarieventabel in 2018 worden vastgesteld en gepubliceerd.

DOELSTELLING

Bij de vaststelling van de legestarieven is volledige kostendekkendheid het uitgangspunt. Hierbij maakt het college een uitzondering voor tarieven met een wettelijk maximum. Wel moet er sprake zijn van maatschappelijk aanvaardbare tarieven. Dat wil zeggen dat de tarieven die de gemeente Westland hanteert niet buitensporig hoog mogen zijn in vergelijking met de ons omliggende gemeenten.

ARGUMENTATIE

De Legesverordening*1.1 De wettelijke basis voor het heffen van leges wordt gewijzigd.*

Dit betreft een redactionele wijziging. In verband met artikel 10 van de modelverordening leges (overdracht van bevoegdheden) is in de aanhef eveneens artikel 156, eerste en tweede lid, onder h, van de Gemeentewet genoemd. Hierin is geregeld dat de gemeenteraad aan het college de bevoegdheid kan overdragen indien wijzigingen van zuiver redactionele aard zijn of het gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving. In de Legesverordening Westland is dit niet van toepassing omdat de gemeenteraad van de gemeente Westland geen gebruik maakt van deze mogelijkheid. Het noemen van artikel 156 (e.v.) is hiermee overbodig.

De Tarieventabel behorende bij de Legesverordening

Met uitzondering van de tarieven met een wettelijk maximum blijven de tarieven in 2019 ongewijzigd."

1.2 In titel 1 vervallen hoofdstuk 14 Markten en hoofdstuk 15 Winkeltijdenwet en worden opgenomen in Titel 3 onder hoofdstuk 5 en 6.

Het vervallen van de hoofdstukken 14 en 15 van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening Westland 2019 en twee nieuwe hoofdstukken 5 en 6 in Titel 3 houden verband met het arrest van het Europese Hof van Justitie van 30 januari 2018, HvJ EU 30-01-2018, C-31/16 (Visser Vastgoed/Appingedam), ECLI:EU:C:2018:44, waarin het Hof oordeelt dat detailhandel in goederen een dienst vormt in de zin van de Dienstenrichtlijn.

RAADSVOORSTEL

1.3 De minister van BZK heeft ons op de hoogte gesteld van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit paspoortgelden per 1 januari 2019.

Het voorstel is om het dienstverleningsdeel (het gemeentelijk kostendeel) van de tarieven voor reisdocumenten en de Nederlandse identiteitskaart te indexeren met 2,2%. De VNG heeft aangegeven in te stemmen met deze verhoging van € 1,40 (paspoort) en € 1,15 (identiteitskaart) voor personen ouder dan 18 jaar. Voor personen jonger dan 18 jaar geldt een stijging van € 1,10 (paspoort) en € 0,60 (identiteitskaart). De tarieven kunnen wijzigen zolang het ontwerpbesluit niet is vastgesteld door de Rijksministerraad en de Raad van State nog geen advies heeft uitgebracht.

1.4 De rijbewijstarieven voor 2019 stijgen licht ten opzichte van 2018.

Deze tarieven zijn nog in concept, omdat het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat hierop nog een formeel akkoord moet geven. De burger betaalt aan de gemeente voor een reguliere rijbewijsaanvraag maximaal € 39,78. Voorgesteld wordt dit tarief af te ronden op € 39,75. Dit betekent een stijging van € 0,30. De rijkskostencomponent voor de afdracht vergoeding afgifte rijbewijzen regulier ad. € 9,70 blijft ongewijzigd. De rijkskostencomponent voor de toeslag voor een spoedregeling ad. € 34,10 blijft eveneens ongewijzigd.

Kostendekkendheid

Titel 1	Algemene dienstverlening	Baten	Lasten	Dekking in %
Hoofdstuk 1	Burgerlijke stand	€ 153.536	€ 444.573	34,5%
Hoofdstuk 2	Reisdocumenten	€ 426.504	€ 632.678	67,4%
Hoofdstuk 3	Rijbewijzen	€ 624.988	€ 757.639	82,5%
Hoofdstuk 4	Verstrekkings uit de basisregistratie personen	€ 24.981	€ 157.509	15,9%
Hoofdstuk 5	Verstrekkings uit het Kiezersregister	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 6	Vervallen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 7	Bestuursstukken	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 8	Vastgoed informatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 9	Overige publiekszaken	€ 75.019	€ 418.190	17,9%
Hoofdstuk 10	Gemeentearchief	€ 2.000	€ 310.087	0,6%
Hoofdstuk 11	Huisvestingswet 2014	€ 39.536	€ 69.024	57,3%
Hoofdstuk 12	Leegstandwet	€ 464	€ 354.512	1,3%
Hoofdstuk 13	Gemeentegarantie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 14	Vervallen			
Hoofdstuk 15	Vervallen			
Hoofdstuk 16	Kansspelen	€ 1.500	€ 21.763	6,9%
Hoofdstuk 17	Telecommunicatie	€ 120.000	€ 201.087	59,7%
Hoofdstuk 18	Verkeer en vervoer	€ 37.875	€ 59.338	63,8%
Hoofdstuk 19	Diversen	€ 1.800	€ 29.444	6,1%
Totaal		€ 1.508.203	€ 3.135.846	48,1%

RAADSVOORSTEL

Titel 2 Wabo-leges

Voorgesteld wordt de Wabo-tarieven niet te verhogen. Uitgangspunt is dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. De bouwkosten dienen als grondslag van de legesaanslag. Naar verwachting zal hierdoor ook de legesaanslag stijgen met de inflatiecorrectie.

Titel 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning	Baten	Lasten	Dekking in %
Hoofdstuk 1	Begripsomschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 2	Vooroverleg/beoordelen conceptaanvraag	€ 44.000	€ 182.141	24,2%
Hoofdstuk 3	Omgevingsvergunning	€ 5.792.560	€ 3.704.288	156,4%
Hoofdstuk 4	Gereserveerd	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 5	Teruggaaf	-€ 5.000	€ 392.545	n.v.t.
Hoofdstuk 6	Intrekking omgevingsvergunning	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 7	Wijziging omgevingsvergunning als gevolg van wijziging project	€ 2.500	€ 28.263	8,9%
Hoofdstuk 8	Bestemmingswijzigingen zonder activiteiten	€ 54.737	€ 68.501	79,9%
Hoofdstuk 9	Vervallen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 10	In deze titel niet benoemde beschikking	€ 0	€ 0	0 %
totaal		€ 5.888.797	€ 4.375.738	134,6%

Door de aantrekkende economie zijn er beduidend meer aanvragen voor een omgevingsvergunning (bouwaanvragen). Hierdoor is de kostendeckendheid voor Titel 2 ruim boven de 100%. Bij de introductie van de Wabo (omgevingsvergunning) ging de wetgever ervan uit dat kruissubsidiëring tussen het cluster omgevingsvergunning en andere in de legesverordening opgenomen dienstverleningen niet mogelijk is. De wens van de wetgever is echter niet in een wettelijke bepaling vastgelegd, zodat artikel 229b van de Gemeentewet onverkort geldt. Zie Hoge Raad 13 februari 2015, nr. 14/00655, ECLI:NL:HR:2015:282. De kostendeckendheid wordt dan ook bepaald over alle leges van Titel 1, 2 en 3. Dit betekent dat optimaal gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot kruissubsidiëring.

Titel 3 Europese dienstenrichtlijn

De producten of diensten uit Titel 3 mogen onderling niet worden verrekend (kruissubsidiëring), tenzij er sprake is van een onderling verband.

Titel 3	Europese dienstenrichtlijn	Baten	Lasten	Dekking in %
Hoofdstuk 1	Horeca	€ 12.000	€ 44.172	27,2%
Hoofdstuk 2	Organiseren evenementen of markten	€ 13.000	€ 261.603	5,0%
Hoofdstuk 3	Seksbedrijven	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Hoofdstuk 4	Splitsingsvergunning woonruimte			
Hoofdstuk 5	Marktstandplaatsen en standplaatsen	€ 1.720	€ 7.398	23,3%
Hoofdstuk 6	Winkeltijdenwet			
Hoofdstuk 7	In deze titel niet benoemde vergunning, ontheffing of andere beschikking	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
totaal		€ 26.720	€ 313.173	8,5%



RAADSVOORSTEL

Kostendekkkendheid per Titel		Baten	Lasten	Dekking in %
Titel 1	Algemene dienstverlening	€ 1.508.203	€ 3.135.846	48,1%
Titel 2	Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving /omgevingsvergunning	€ 5.888.797	€ 4.375.738	134,6%
Titel 3	Europese dienstenrichtlijn	€ 26.720	€ 313.173	8,5%
totaal		€ 7.423.720	€ 7.824.757	94,9%

Voor meer informatie wordt u verwezen naar de (geactualiseerde) Toelichting op de Legesverordening.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Geen.

FINANCIËN

Conform (meerjaren)begroting

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Bekendmaking in elektronisch gemeentebblad en via internet.

EXTERN OVERLEG

Niet van toepassing.

VERVOLGTRAJECT

Publicatie.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

RAAD

11 DEC. 2018

GEMEENTE WESTLAND



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders 23 oktober 2018,

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet,

gehoord de beraadslagingen in de vergadering van de commissie Economie Financieel beleid en Organisatie (EFO) 28 november 2018;

besluit:

vast te stellen de volgende verordening:

DE VERORDENING OP DE HEFFING EN DE INVORDERING VAN LEGES 2019.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. 'dag': de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- b. 'week': een aaneengesloten periode van zeven dagen;
- c. 'maand': het tijdvak dat loopt van n° dag in een kalendermaand tot en met de $(n-1)^{\circ}$ dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n° dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de $(n-1)^{\circ}$ dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is.
- d. 'jaar': het tijdvak dat loopt van de n° dag in een kalenderjaar tot en met de $(n-1)^{\circ}$ dag in het volgende kalenderjaar;
- e. 'kalenderjaar': de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:

- a. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten,
- b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument;

een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

RAADSBESLUIT

2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst, de Nederlandse identiteitskaart of het reisdocument dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor:

- a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald;
- b. diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
- c. het in behandeling nemen van een aanvraag voor het houden van een openbare inzameling van geld of goederen als bedoeld in artikel 5:13 van de Algemene plaatselijk verordening Westland, indien deze aanvraag een vergunning betreft voor een algemeen nut beogende instelling of plaatselijk sociaal belang behartigende instelling die zich blijkens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard en waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verrichte door vrijwilligers;
- d. diensten met betrekking tot een aanvraag tot verlening van een vergunning of ontheffing voor het plaatsen van een mobiele onderzoekseenheid die wordt gebruikt voor het doen van bevolkingsonderzoek als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet op het bevolkingsonderzoek, voor welk onderzoek op grond van die wet vergunning is verleend;
- e. het in behandeling nemen van een aanvraag als bedoeld in de onderdelen 1.14.1 en 1.14.1.1 van Titel 1 en de onderdelen 3.2.1 t/m 3.2.1.2.1 van Titel 3 van de bij deze verordening behorende tarieventabel, indien deze aanvraag een vergunning betreft voor een algemeen nut beogende instelling of plaatselijk sociaal belang behartigende instelling die zich blijkens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van activiteiten van maatschappelijke, sociale of culturele aard en waarbij de activiteiten in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het

RAADSBSLUIT

tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.

3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
 - a. mondeling worden gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
 - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen veertien dagen na de dagtekening van de kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in die tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van leges.

RAADSBSLUIT

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De 'Legesverordening Westland 2017', laatstelijk gewijzigd bij raadsbesluit van 12 juni 2018, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 12, tweede lid genoemde datum, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien de datum van inwerkingtreding van deze verordening ligt na de in artikel 12, tweede lid, opgenomen datum van ingang van de heffing, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Legesverordening Westland 2019'.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 11 december 2018,

de griffier,



A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

RAAD

11 DEC. 2018

GEMEENTE WESTLAND