



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING

onderwerp	Voorstel tot vaststelling plan van scholen 2020-2023
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_44056.docx
agendapunt	11.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD

1. In het plan van scholen 2020-2023 met als startjaar 2020 op te nemen een door de Islamitische Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding - ISNO Yunus Emre te stichten basisschool op islamitische grondslag.
2. Het plan van scholen 2020-2023 vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)

1. *De Raad van State heeft het besluit van de minister vernietigd en bepaald dat de minister een school op islamitische grondslag in Westland moet bekostigen. De Afdeling heeft tevens bepaald dat de gemeenteraad de school in het eerstvolgende vast te stellen plan van scholen moet opnemen.*

RAADSVORSTEL

Plan van scholen 2020-2023

AANLEIDING

Op 5 juli 2016 heeft u de aanvraag van de 'Islamitische Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding - ISNO Yunus Emre (hierna Yunus Emre) om een Islamitische school in Westland te stichten goedgekeurd en opgenomen in het plan van scholen 2017-2019. Het plan is daarna ter goedkeuring aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OC&W) gezonden. Bij besluit van 22 december 2016 heeft de staatsecretaris van OC&W goedkeuring onthouden. Tegen dit besluit heeft Yunus Emre beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna Raad van State). Op 7 februari 2018 heeft de Raad van State het beroep gegrond verklaard en het besluit van 22 december 2016 van de staatsecretaris vernietigd. De staatsecretaris is daarbij opgedragen een nieuw besluit te nemen. Op 17 mei 2018 heeft de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media (hierna: de minister), als rechtsopvolger van de staatssecretaris van OC&W een nieuw besluit genomen en opnieuw goedkeuring onthouden. Tegen dit besluit heeft Yunus Emre op 27 juni 2018 *beroep ingesteld*.

Op 24 april 2019 heeft de Raad van State het beroep van Yunus Emre gegrond verklaard en het besluit van 17 mei 2018 van de minister vernietigd. De minister heeft zich volgens Raad van State ten onrechte op het standpunt gesteld dat Westland en Maastricht voldoende vergelijkbaar zijn ten aanzien van het aantal inwoners, leerlingdichtheid en ligging, maar te zeer verschillen ten aanzien van de bevolkingssamenstelling. De bevolkingssamenstelling van Westland en Maastricht is naar het oordeel van de Raad van State ook voldoende vergelijkbaar. Daardoor mag het belangstellingspercentage voor islamitisch basisonderwijs in Maastricht, van 5,25 % worden gebruikt bij de aanvraag van Yunus Emre. Op basis van dit deelnamepercentage is het aannemelijk dat de school de voor Westland geldende stichtingsnorm van 257 leerlingen haalt.

De Raad van State heeft voorts bepaald dat de minister de door Yunus Emre gewenste school voor bekostiging in aanmerking moet brengen. De Raad van State heeft tevens bepaald dat de gemeenteraad de school op het eerstvolgende vast te stellen plan van scholen moet opnemen. De uitspraak heeft tot gevolg dat de gemeenteraad de school in het plan van scholen 2020-2023 moet opnemen. Het plan moet op grond van de Wet op het primair onderwijs (WPO) uiterlijk 1 augustus 2019 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

DOELSTELLING

Uitvoering geven aan de uitspraak van de Raad van State

ARGUMENTATIE

1. De Raad van State heeft bepaald dat de gemeenteraad de school in het eerstvolgende vast te stellen plan van scholen moet opnemen.

Bekostiging van een nieuwe school door het Rijk vindt alleen plaats als de desbetreffende school voorkomt op een door de gemeenteraad vastgesteld plan van scholen. Een plan van scholen omvat telkens drie schooljaren en vermeldt in ieder geval welke scholen bij de start van het eerste schooljaar in de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen. Het eerstvolgende vast te

RAADSVORSTEL

stellen plan van scholen is het plan voor de periode 2020-2023. De islamitische school moet ter uitvoering van de uitspraak van de Raad van State in dit plan opgenomen worden. Er zijn geen andere nieuwe scholen die in het plan 2020-2023 opgenomen moeten worden. Het voorliggende raadsbesluit is dus het plan van scholen 2020-2023.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Niet van toepassing

FINANCIËN

De gemeente moet na goedkeuring door de minister zorgdragen voor een accommodatie, leer- en hulpmiddelen en meubilair. Er moet rekening worden gehouden met school met acht klassen. De verwachting is dat de school start met de groepen 1 tot en met 4. De groepen 5 tot en met 8 worden in de jaren daarna gevormd. Er moet nog een accommodatie gevonden worden. Het is daarom nog niet mogelijk om de exacte huisvestingskosten te bepalen. De gemeente kan op basis van de huisvestingsverordening onderwijs op verschillende manieren voorzien in de huisvesting:

1. nieuwbouw;
2. medegebruik leegstaande lokalen in een bestaande school;
3. gebruik van een leegstaand schoolgebouw;
4. tijdelijk gebruik semipermanente lokalen ;
- 5 niet onderwijsgebouw geschikt maken voor onderwijs.

Kostenraming

Voor het opknappen en aanpassen van een bestaande accommodatie moet rekening worden gehouden met een kostenpost van ongeveer € 150.000,- . Bij een keuze voor nieuwbouw bedragen de kosten € 2.500.000 tot € 3.000.000,- exclusief grondkosten. Naast de accommodatiekosten moet er ook rekening worden gehouden met een kostenpost van circa € 300.000,- voor leer- en hulpmiddelen en meubilair voor 8 groepen leerlingen. Yunus Emre heeft voor elke gevormde groep leerlingen recht op een normvergoeding. De berekeningswijze is vastgelegd in de gemeentelijke huisvestingsverordening onderwijs.

Dekking

Aan dit voorstel zijn in 2020 nog geen kosten verbonden. Zoals hiervoor is aangegeven is de invulling van het accommodatievraagstuk nog niet duidelijk. De uiteindelijke hoogte van de kosten is afhankelijk van het gekozen huisvestingsscenario. Voor de accommodatiekosten en de kosten voor leer- en hulpmiddelen is geen dekking in de huidige begroting. Er is sprake van een exogene onontkoombare ontwikkeling. De verwachting is dat de kosten in de periode 2021-2025 gemaakt zullen worden. De huisvestingskosten voor de islamitische school worden meegenomen in de integrale afweging voor de Voorjaarsnota 2019-2023.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De besturen van de Westlandse scholen zijn geïnformeerd over de uitspraak van de Raad van State.

EXTERN OVERLEG

Na de uitspraak van de Raad van State is er overleg gevoerd met het bestuur van Yunus Emre

RAADSVORSTEL

over het vervolgtraject.

VERVOLGTRAJECT

Het raadsbesluit is het plan scholen en wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd. Het vastgestelde plan van scholen moet binnen twee weken na vaststelling ter goedkeuring aan de minister worden gezonden. De minister moet gelet op de uitspraak van de Raad van State vóór 1 januari 2020 een (positief) besluit nemen. De gemeente moet daarna zorgdragen voor adequate huisvesting (accommodatie, leermiddelen en meubilair). Voor alle andere zaken (personeel, materiële instandhouding en onderhoud gebouw) ontvangt Yunus Emre de middelen rechtstreeks van het Rijk. Na goedkeuring van de minister moet de gemeente de school binnen vijf jaar aan huisvesting helpen. Als de school na vijf jaar nog niet is gestart vervalt de beschikking van de minister.

Gemeentelijke huisvestingsprocedure

Om in aanmerking te komen voor de huisvestingsvoorzieningen moet Yunus Emre na goedkeuring door de minister en vóór 1 maart 2020 een huisvestingsaanvraag indienen bij de gemeente. Burgemeester en wethouders besluiten uiterlijk 31 december 2020 op de aanvraag. De eisen waaraan de huisvestingaanvraag moet voldoen en de beoordelings- en toekenningscriteria staan in de gemeentelijke huisvestingsverordening onderwijs. De Westlandse schoolbesturen worden betrokken bij de invulling van het huisvestingsvraagstuk.

Procedure Rijksbekostiging

Een startende school kan na goedkeuring van het plan van scholen twee vergoedingen aanvragen bij het ministerie van OC&W.

1. Vergoeding kosten opstartfase

Met deze vergoeding kan een school twee maanden voor de start van het schooljaar een directeur in dienst nemen. De vergoeding geldt ook als een bestaand bestuur een nieuwe school opricht.

2. Jaarlijkse vergoeding

De school ontvangt vanaf de start een jaarlijkse vergoeding van het Rijk voor o.a. de personeels- en overige instandhoudingskosten. De hoogte van deze vergoeding hangt af van de leerlingenprognose. De school levert de schatting zelf in bij het ministerie tijdens de op startfase. Jaarlijks vindt op 1 oktober de officiële leerlingentelling plaats. Zo nodig past het Rijk de financiering daarna aan. Het Rijk baseert de financiering op het aantal leerlingen op 1 oktober van het voorafgaande schooljaar. Als de school vijf jaar na de start de voor Westland geldende stichtingsnorm van 257 leerlingen niet heeft gehaald kan de minister besluiten bekostiging te beëindigen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2019, met de volgende bijlage(n):

- Uitspraak van 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1320, van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State (corsanummer 19-0109763);

gelet op het bepaalde in artikel 73 tot en met 83 van de Wet op het primair onderwijs;

gelet op de uitspraak van 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1320, van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Omgeving van 24 juni 2019 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

Besluit:

1. In het plan van scholen 2020-2023, met als startjaar 2020, op te nemen een door de Islamiti-sche Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding - ISNO Yunus Emre te stichten basis-school op islamitische grondslag
2. Het plan van scholen 2020-2023 vast te stellen

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 9 juli 2019,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends