

Documentnummer: 2018.32418

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	: Legesverordening 2019		
Raadsvergadering	: 8 november 2018	Agendapunt	: 2018-....
Portefeuillehouder	: H.S. Kielman	Datum	: 2 oktober 2018
Bestuurlijk kader	: Bestuurskracht	Zaaknummer	: Z18.01568

Besluit:

1. de Legesverordening 2019 en bijbehorende tarieventabel vast te stellen
-

Inleiding

Jaarlijks moet een legesverordening en bijbehorende tarieventabel worden vastgesteld. De legesverordening voorziet het heffen van leges voor het leveren van diensten en producten met een individualiseerbaar belang. Door het heffen van leges worden kosten verhaald die direct betrekking hebben op het leveren van de diensten en producten. De vigerende verordening is mede op advies van de Belastingssamenwerking West-Brabant gewijzigd en wordt u als Legesverordening 2019 aangeboden. Voorgesteld wordt om de Legesverordening 2019 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Doelstelling en effect

Het vaststellen van de Legesverordening 2019 en bijbehorende tarieventabel voor 31 december 2018 zodat vanaf 1 januari 2019 leges geheven kunnen worden op grond van de Legesverordening 2019.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen

De Legesverordening moet jaarlijks door de Gemeenteraad worden vastgesteld voor de periode van één jaar. Om vanaf 1 januari 2019 conform de nieuwe verordening leges te kunnen heffen moet deze voor 31 december 2018 zijn vastgesteld

Indien de verordening niet tijdig is vastgesteld kunnen vanaf 1 jan. 2019 geen leges worden geheven en derhalve geen kosten worden verhaald. De in de verordening genoemde diensten die grotendeels wettelijk verplicht zijn gesteld, moeten dan kosteloos worden verleend.

Legesverordening 2019

Algemeen

Op basis van de resultaten in de voorgaande periode en te verwachten ontwikkelingen in de volgende periode wordt overwogen in hoeverre aanpassing van de vigerende verordening en de legestarieven nodig is. Op grond van artikel 229b van de gemeentewet worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet boven de geraamde lasten ter zake uitgaan.

Resultaten voorgaande periode

De in 2017 gerealiseerde baten en lasten zijn verantwoord in paragraaf 3.1 “lokale heffingen” van het Jaarverslag 2017. Daaruit blijkt dat voor elke titel van de verordening een hogere kostendekking is gerealiseerd dan was voorzien en dat de gehele verordening kostendekkend is. Voor titel 2 is een

aanzienlijk hogere kostendekking gerealiseerd als gevolg van meer baten dan was geraamd. De hogere baten zijn toe te schrijven gemiddeld hogere bouwkosten. Het niveau van kostendekking geeft geen aanleiding om tarieven aan te passen.

Ontwikkelingen

Voor 2019 wordt een stijging van de loonkosten voorzien van 3%. De verhaalbare kosten bestaan uit arbeidskosten en overige kosten die direct betrekking op de te leveren diensten en producten. De hogere loonkosten resulteren per saldo in een totale kostenstijging van 2%. Daarnaast is er sprake van een stijgende inflatie die in 2019 naar verwachting ongeveer 2% zal zijn. Naar aanleiding van deze ontwikkelingen wordt voor 2019 een verhoging van de legestarieven voorzien van 2%.

Voor reisdocumenten moet rekening worden gehouden met een sterke daling van het aantal aanvragen in de periode van 2019 tot en met 2023. In 2014 is de geldigheidsduur van documenten voor personen van 18 jr. en ouder verhoogd van 5 naar 10 jaar waardoor een patroon van piek- en daljaren is ontstaan. In de daljaren worden alleen documenten met een korte geldigheidsduur en documenten voor een eerste aanvraag of een vermissing afgegeven. Per saldo levert dat een aanzienlijk lagere leges opbrengst in de daljaren hetgeen ook een negatief effect heeft op de kostendekking van titel 1 en de gehele verordening.

Voor omgevingsvergunningen is er sprake van stijgende legesopbrengsten. De leges voor bouwplannen worden berekend op basis van de bouwkosten. Sinds enkele jaren zijn de bouwkosten per plan gemiddeld hoger hetgeen een positief effect heeft op de legesopbrengsten. Dit geeft aanleiding om een meer dan gebruikelijke verhoging van de baten te voorzien.

Legesverordening 2019

Mede op advies van de Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB) zijn om juridische en praktische reden aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van de vigerende verordening en de omschrijving van producten in bijbehorende tarieventabel. De tarieven zijn voor 2019 verhoogd met 2% procent. Deze verhoging is niet van toepassing op tarieven die wettelijk zijn bepaald of het Rijk worden vastgesteld zoals die voor kansspelen, reisdocumenten en rijbewijzen. Aan de hand van de tarieven voor 2019 zijn de baten en lasten/kosten voor 2019 geraamd. De raming resulteert in een kostendekking van 96%. Hierna wordt in tabel 1 een overzicht gegeven van de geraamde baten en lasten/kosten met bijbehorend percentage van kostendekking.

Met betrekking tot hierna genoemde hoofdstukken en producten wordt het volgende toegelicht .

Titel 1

Hoofdstuk 2 Reisdocumenten : De tarieven voor 2019 zijn nog niet officieel bekend gemaakt maar er is wel een concept besluit voor wijziging van de tarieven gepubliceerd. Voor raming van de baten is gerekend met de in het concept besluit genoemde tarieven. Deze zijn ook in de tarieventabel opgenomen. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is wordt u daarover separaat geïnformeerd.

Hoofdstuk 3 Rijbewijzen : De tarieven voor 2019 zijn nog niet officieel bekend gemaakt maar er zijn wel concept tarieven gepubliceerd. Voor raming van de baten is gerekend met de concept tarieven voor 2019. Deze zijn ook in de tarieventabel opgenomen. Voor zover na officiële bekendmaking van de tarieven aanpassing van de raming en tarieventabel nodig is wordt u daarover separaat geïnformeerd.

Hoofdstuk 15 Winkeltijdenwet : Naar aanleiding van een uitspraak van het Europese Hof is dit hoofdstuk verplaatst naar Titel 3 “Diensten vallend onder de Europese Dienstenrichtlijn”.

Hoofdstuk 20 Diversen : Voor diverse producten in de verordening worden de leges per besteed kwartier berekend tegen een in onderdeel 1.20.0 van de tarieventabel genoemd uurtarief. Voor 2019 bedraagt het uurtarief € 74,50.

De in onderdeel 1.20.2.7 van de tarieventabel genoemde diensten, standplaatsvergunningen, zijn naar aanleiding van een uitspraak van het Europese Hof verplaatst naar Titel 3 “Diensten vallend onder de Europese Dienstenrichtlijn”.

Titel 2

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning : Het in onderdeel 2.3.1.3 van de tarieventabel genoemd tarief voor een verplicht advies van de agrarische commissie, is conform een mededeling van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen verhoogd naar € 725,--

Titel 3 :

Ingevoegd zijn Hoofdstuk 5 “Standplaatsen” en Hoofdstuk 6 Winkeltijdewet

Tabel 1

Titel 1 Algemene Dienstverlening				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 1 Burgerlijke stand	€ 36.807	€ 35.863	103%
2	Hoofdstuk 2 Reisdocumenten	€ 145.015	€ 127.218	114%
3	Hoofdstuk 3 Rijbewijzen	€ 115.380	€ 154.260	75%
4	Hoofdstuk 4 Verstrekkingen BRP	€ 11.290	€ 10.659	106%
5	Hoofdstuk 5 Verstrekkingen kiezersregister			
6	Hoofdstuk 8 Vastgoed informatie	€ 77	€ 254	30%
7	Hoofdstuk 9 Overige publiekszaken	€ 18.059	€ 28.503	63%
8	Hoofdstuk 10 Gemeente archief			
9	Hoofdstuk 12 Leegstandswet	112	112	100%
10	Hoofdstuk 16 Kansspelen	€ 1.086	€ 1.614	67%
11	Hoofdstuk 17 Kinderopvang			
12	Hoofdstuk 18 Telecommunicatie	€ 22.644	€ 24.058	94%
13	Hoofdstuk 19 Verkeer & vervoer	€ 7.914	€ 20.040	39%
14	Hoofdstuk 20 Diversen	€ 22.626	€ 24.114	94%
	Totaal	€ 381.009	€ 426.695	89%
Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 2 Vooroverleg / beoord. aanvraag	€ 33.574	€ 137.263	24%
2	Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning	€ 569.028	€ 459.791	124%
	Totaal	€ 602.602	€ 597.055	101%
Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)				
Nr.	Productomschrijving	Baten	Lasten	Kostendekking
1	Hoofdstuk 1 Horeca	€ 12.925	€ 12.877	100%
2	Hoofdstuk 2 Evenementen	1.122	7.072	16%
	Totaal	€ 14.047	€ 19.949	70%
	Totaal per verordening	€ 997.659	€ 1.043.699	96%

Procedure/planning

Per 1 januari 2019 treedt de Legesverordening 2019 in werking en daarmee wordt de Legesverordening 2018 ingetrokken.

Vanaf 1 januari 2019 worden leges geheven conform de Legesverordening 2019.

Kosten, baten en dekking

In de begroting 2019 zijn alle financiële gevolgen naar aanleiding van de Legesverordening 2019 verwerkt. De nieuwe cijfers zijn gebaseerd op de nacalculatie 2017 op legesproducten, ervaringscijfers en de verwachtingen voor 2019 en verder.

De Legesverordening 2019 heeft een positief effect op de meerjarenbegroting. Deze is verwerkt in de voorstellen van de programmabegroting 2019-2022 die u separaat worden aangeboden.

In de begroting 2019 is de presentatie van de leges opgenomen in de paragraaf 3.1. Lokale heffingen. Voor de leges geldt conform bepaalde regelgeving een voorgeschreven indeling.

Op hoofdlijnen is deze indeling voor het jaar 2018 en 2019-2022 hieronder gepresenteerd.

Begrotingsjaar 2018

Onderdeel	Baten	Lasten	Kostendekkend
TITEL 1 Algemene dienstverlening	€ 467.915	€ 504.832	93%
TITEL 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	€ 507.435	€ 548.172	93%
TITEL 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)	€ 14.084	€ 22.897	62%
Totaal	€ 989.434	€ 1.075.901	92%

Begrotingsjaren 2019 -2022

Onderdeel	Baten	Lasten	Kostendekkend
TITEL 1 Algemene dienstverlening	€ 381.009	€ 426.695	89%
TITEL 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning	€ 602.602	€ 597.055	101%
TITEL 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (ED)	€ 14.047	€ 19.949	70%
Totaal	€ 997.659	€ 1.043.699	96%

De geraamde baten stijgen ten opzichte van 2018.

Voor reisdocumenten is vanaf 2019 sprake van een sterke daling van het aantal aanvragen. Door wijziging van de geldigheidsduur in 2014 is voor het verlengen van reisdocumenten een patroon ontstaan van piek- en dal jaren. Van 2019 tot en 2023 moet daarom rekening worden gehouden het verstrekken van minder reisdocumenten en derhalve ook minder baten. Voor 2019 is voor reisdocumenten een lagere opbrengst voorzien van € 104.000.

Voor omgevingsvergunningen is sprake een stijgende trend in bouwkosten met als gevolg hogere legesopbrengsten. Overeenkomstig het College Werk Programma is voor 2019 een bedrag van € 95.000 meer aan baten geraamd

Voor de overige diensten zijn, mede als gevolg van tariefsverhogingen, voor een bedrag van € 17.225 meer aan baten geraamd.

De geraamde lasten dalen ten opzichte van 2018

Voor reisdocumenten moet rekening worden gehouden met aanzienlijk minder aanvragen en derhalve minder lasten voor het behandelen aanvragen. Voor reisdocumenten is een bedrag van € 91799 minder aan lasten geraamd.

Voor de overige diensten is mede als gevolg van hogere loonkosten een lastenstijging van € 59597 voorzien.

Voor de gehele verordening wordt een stijging van de baten voorzien van € 8.225 en een daling van de lasten van € 32.202

Meerjarig blijft het dekkingspercentage < 100% ofwel de geraamde baten komen lager uit dan de geraamde lasten Er is sprake van maatschappelijke kosten, deze bedragen in 2019 afgerond € 46040, de lasten van € 1.043.699 minus de baten van € 997.659.

Communicatie

Na vaststelling van de Legesverordening 2019 wordt deze met bijbehorende tarieventabel gepubliceerd zodat met ingang van 1 januari 2019 leges geheven kunnen worden volgens de nieuw vastgestelde tarieven. De verordening wordt tevens op de website geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
de secretaris, de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen