

Voorstel aan de Raad

Onderwerp	: 1 ^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Woensdrecht		
Raadsvergadering	: 29 november/13 december 2018	Agendapunt	:
Portefeuillehouder	: J.J.C. Adriaansen	Datum	: 6 november 2018
Bestuurlijk kader	: Programma Bestuur	Zaaknummer	: Z17.05426

Besluit:

De 1^e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen.

Inleiding:

Uw raad heeft op 14 december 2017 de Algemene plaatselijke verordening (APV) vastgesteld. In 2018 hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die een eerste wijziging van de verordening vereisen.

Landelijk, regionaal en lokaal staat de aanpak van ondermijnende criminaliteit als prioriteit genoemd. De reden hiervoor is dat georganiseerde criminaliteit een sterk negatief effect heeft op zowel de objectieve als de subjectieve veiligheid. Daarbij tast dit fenomeen de gezagspositie van de gemeente en andere overheidspartners aan. De aanpak hiervan kan niet meer als het exclusieve probleem van de strafrechtketen worden gezien. De gemeente heeft hierin ook een actieve rol en maakt geregeld gebruik van haar bestuurlijke instrumentarium om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan. Met deze APV wijziging (extra instrument) kan de ondermijnende criminaliteit nog beter verstoord worden.

Studenten van de juridische Hogeschool Avans-Fontys kwamen in een onderzoek tot de conclusie dat het duidelijker zou zijn als collectieve festiviteiten direct in de APV worden aangewezen. Die aanbeveling wordt overgenomen in het voorliggende voorstel.

Doelstelling en effect:

Bescherming van gemeentelijke belangen op het gebied van openbare orde, veiligheid, gezondheid en milieu.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

2:80 Sluiten publiek toegankelijke gebouwen en/of erven

Het voorgestelde artikel 2:80 biedt de mogelijkheid tot het sluiten van voor het publiek toegankelijke gebouwen bij het aantreffen van (vuur-)wapens. Deze regionaal voorgestelde bepaling is op verzoek van de politie opgenomen. Een aantal grotere gemeenten heeft deze bevoegdheid in de APV opgenomen en past deze ook toe. Deze bepaling is al een aantal malen rechterlijk getoetst, meestal in een voorlopige voorziening en wordt door de rechter toelaatbaar geacht.

De politie heeft onderzocht dat het bezit van (illegale) vuurwapens een steeds groter probleem wordt. Uit een analyse van de politie blijkt een tendens dat steeds meer (illegale) vuurwapens worden aangetroffen in zowel woningen als voor het publiek toegankelijke gebouwen. Het aantal incidenten neemt toe en de politie uit grote zorgen zoals voor bewoners en omwonenden en verzoekt de burgemeester maatregelen te treffen uit oogpunt van openbare orde om sluiting van openbare gebouwen bij het aantreffen van vuurwapens. Vanuit regionaal overleg is nu een bepaling voorgelegd, zodat de politie in dit soort panden kan optreden. De burgemeester van Breda heeft, in samenwerking met de burgemeesters van Roosendaal en Tilburg, geadviseerd het APV artikel over te nemen. De burgemeester krijgt door deze bepaling de bevoegdheid om in het belang van openbare orde en veiligheid over te gaan tot het sluiten van gebouwen, anders dan op basis van de Opiumwet, bijvoorbeeld bij het aantreffen van vuurwapens, heling en illegaal gokken. De grondslag van het APV artikel 2:80 ligt in artikel 174 van de Gemeentewet.

2:40i Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat

Het voorgestelde artikel 2:40i biedt de mogelijkheid tot het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, door de mogelijkheid om in het kader van de openbare orde een vergunningplicht in te voeren voor bepaalde branches. De burgemeester kan panden en branches te laten aanwijzen door middel van een aanwijzingsbesluit. Op verzoek van de politie en in navolging van gemeenten als Tilburg en Roosendaal is deze regionaal voorgestelde bepaling opgenomen. Het is belangrijk dat maatwerk geleverd kan worden ten aanzien van bepaalde branches die vatbaar zijn voor ondermijnende praktijken. Door het invoeren van een vergunningplicht kan er verscherpt toezicht worden uitgeoefend op (exploitanten van) bedrijven die binnen deze branche vallen, door bijvoorbeeld een BIBOB-toets uit te voeren.

Ook pandeigenaren spelen een belangrijke rol bij het aantrekken van bonafide ondernemers en weren van malafide ondernemers. Daar waar wordt geconstateerd dat er strafbare feiten plaatsvinden vanuit een pand en de pandeigenaar niet gemotiveerd is om mee te werken aan de bestrijding hiervan, kan de pandeigenaar worden gedwongen daarin zijn verantwoordelijkheid te nemen. De burgemeester wijst een pand of een bedrijfsmatige activiteit uitsluitend aan als door de wijze van exploitatie van het pand of door de bedrijfsmatige activiteit de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder druk staat dan wel nadelig kan worden beïnvloed.

Invoering van de vergunningplicht is niet onomstreden. Het is bekend dat in Tilburg reeds een procedure bij de rechter loopt van een ondernemer die van mening is dat de vergunningplicht hem te veel beperkt in zijn bedrijfsvoering en voor hem te veel kosten met zich meebrengt.

Wijziging artikel 4:2 collectieve festiviteiten

Het college kan jaarlijks collectieve festiviteiten aanwijzen waarvoor de geluidsnormen in mindere mate gelden voor horecagelegenheden. Studenten van de juridische Hogeschool Avans-Fontys kwamen in een onderzoek tot de conclusie dat het duidelijker zou zijn als deze festiviteiten direct in de APV worden opgenomen. Voorgesteld wordt om deze aanbeveling over te nemen en daarbij aan te sluiten bij collectieve festiviteiten die eerder door het college zijn aangewezen: Carnaval, Oud en Nieuw en de viering van Koningsnacht.

Als het gaat om alternatieven kan per bepaling de vraag worden gesteld of een onderwerp gereguleerd moet worden en zo ja, op welke wijze dat moeten gebeuren.

Procedure/planning:

Nadat uw raad de wijziging van de verordening heeft vastgesteld wordt deze bekend gemaakt waarna hij in werking treedt. Vervolgens wordt de verordening uitgevoerd.

Kosten, baten en dekking:

Het voorliggende voorstel heeft geen directe financiële consequenties.

Communicatie:

De wijziging van de verordening wordt op gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Ter inzage:

Algemene plaatselijke verordening gemeente Woensdrecht.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,

A.P.E. Baart MBA

De burgemeester,

drs. J.J.C. Adriaansen