

Documentnummer:2019.00669

Voorstel aan de Raad

| | | | |
|---------------------------|--|-------------------|-------------------|
| Onderwerp | :Doorontwikkeling huidige werkwijze Dorpsplatforms | | |
| Raadsvergadering | :21 februari 2019 | Agendapunt | |
| Portefeuillehouder | :J.M.A. van Agtmaal | Datum | : 15 januari 2019 |
| Bestuurlijk kader | :Programma Sociaal Domein | Zaaknummer | :Z18.04586 |

Besluit:

- Het opnemen in de Programmabegroting van een bijdrage van maximaal € 4.000 per Dorpsplatform per jaar;
- De structurele extra lasten van de bijdrage (€ 5.000) ten laste te brengen van het begrotingsresultaat 2019 e.v. jaren;
- De bestaande reserve budget dorpsplatforms eenmalig op te hogen tot een maximum van € 75.000,00 ten laste van de algemene reserve;
- Het college te delegeren tot het benutten van de middelen in de reserve budget dorpsplatforms tot een maximum van € 75.000,00;
- De wijziging van de Programmabegroting 2019 vast te stellen.

Inleiding:

De laatste jaren hebben de Dorpsplatforms grote ontwikkelingen doorgemaakt met name op het gebied van zelfstandigheid. Op 4 juni 2018 heeft de Gemeente Woensdrecht met de Dorpsplatforms de periode 2016-2018 geëvalueerd en zijn er plannen gemaakt voor de toekomst, zoals in het door partijen ondertekende convenant destijds is vastgelegd.

Doelstelling en effect:

Het doel van het doorontwikkelen van de huidige werkwijze en structuur is om te blijven voldoen aan de behoeften en doelen van de Dorpsplatforms, de gemeentelijke organisatie en de inwoners van de Gemeente Woensdrecht door de financiële middelen die hiervoor nodig zijn zo goed mogelijk in te zetten. Daarnaast is het belangrijk de Dorpsplatforms aan de voorkant meer vertrouwen te geven.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen:

Argumenten voor:

Positieve evaluatie

Zowel de Dorpsplatforms als de gemeente hebben aangegeven tevreden te zijn met de ontwikkeling van de platforms als zelfstandige organen. De doorontwikkeling van de huidige werkwijze zorgt ervoor dat de zelfstandige stichtingen kunnen blijven functioneren ten behoeve van de leefbaarheid van de eigen kernen.

Continue proces van dereguleren

Door steeds meer taken te dereguleren ontstaat meer autonomie en zelfsturing en kunnen de Dorpsplatforms een grotere bijdrage leveren aan de leefbaarheid in de diverse dorpen.

Collegewerkprogramma

De doorontwikkeling sluit aan bij het collegewerkprogramma, waarin is opgenomen, dat we gaan inzetten op het onderzoeken van de mogelijkheden om ontwikkelingskansen voor initiatieven te versterken en verankeren. Door structurele financiële capaciteit en een ambtelijk regisseur proberen we de drempel tot het ontwikkelen van initiatieven weg te nemen, de professionalisering van burgerinitiatieven te faciliteren en zoveel mogelijk inwoners hierbij een actieve rol te geven.

Rollen Dorpsplatforms en gemeente blijven gelijk.

De gemeente blijft de Dorpsplatforms ondersteunen bij het uitvoering geven aan haar initiatieven door inzet van de ambtelijk regisseur. Wat betekent dit concreet:

College van burgemeester en wethouders

De Dorpsplatforms zullen als zelfstandig orgaan blijven functioneren ten behoeve van de leefbaarheid van de eigen kernen. Hiervoor kan het college de leefbaarheidsagenda van een Dorpsplatform raadplegen. De gemeente (ambtelijk en bestuurlijk) kan overigens aan de hand van de leefbaarheidsagenda's ook richter bepalen op welke gebieden zij de Dorpsplatforms betrekken bij het ontwikkelen van beleid. Toegezegd is dat aanwezigheid vanuit het college bij de openbare vergaderingen gewaarborgd zal blijven. De stichtingen zijn autonoom en bemensing wordt vanuit de stichtingen zelf geregeld.

Ambtelijk regisseur en buitendienst

Uit de evaluatie met de gemeente en de Dorpsplatforms is naar voor gekomen, dat iedereen positief is over de rol van de ambtelijk regisseur en de invoering van de wijkteams.

Voorkomen 'oppotten' geld

In de afgelopen jaren is er naast het reguliere en vrij uit te geven budget van € 4.000 per jaar per Dorpsplatform voor grotere initiatieven ook gebruik gemaakt van het destijds 'opgepotte' geld. Waar 1 januari 2016 nog € 72.657 in de zogenoemde 'initiatievenpot' (i.c. reserve 'budget dorpsplatforms') zat, zit per 31 december 2018 / 1 januari 2019 nog € 35.291 in de reserve. Deze reserve wordt enkel nog aangevuld, wanneer de dorpsplatforms minder dan € 4.000 per kern per jaar hebben opgemaakt.

De raad heeft toestemming gegeven om voor 2016 t/m 2018 in totaal € 10.000 uit deze initiatievenpot te gebruiken voor initiatieven, waarvoor alleen akkoord van het college volstaat en het college slagvaardig kan handelen.

Subsidiebeschikking

De financiële verankering gebeurt met het vaststellen van de subsidiebeschikking. De raad heeft in mei 2016 de dorpsplatforms naast de structurele bijdrage van € 3.000 per dorpsplatform per jaar een incidentele extra bijdrage van € 1.000 per dorpsplatforms toegekend voor de jaren 2016 tot en met 2018. De incidentele bijdrage is ten laste gebracht van de reserve ‘budget dorpsplatforms’. Deze incidentele bijdrage wordt met ingang van 2019 omgezet in een structurele bijdrage. Omdat structurele lasten niet uit reserves gedekt mogen worden, heeft dit financiële gevolgen voor de Programmabegroting 2019.

Tegemoetkoming voor onkosten.

De gemeente voorziet tot op heden jaarlijks in een vergoeding voor bepaalde onkosten. Uit de bestemmingsreserve voor 2016, 2017 en 2018 werd een extra bijdrage beschikbaar gesteld van € 1.000 om zaalhuur, consumpties en andere organisatiekosten te betalen. Dit kwam bovenop de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van € 3.000. Die bijdrages vervallen vanuit de gemeente per 2019. Om hierin tegemoet te blijven komen moet de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage opnieuw worden toegekend. De gemeenteraad dient hierover een besluit te nemen omdat de middelen ten laste van het begrotingsresultaat komen.

Resterende IDOP-gelden blijven gebruiken voor afgesproken projecten binnen de kernen

In de bijlage is een overzicht toegevoegd over de resterende IDOP-gelden per dorpskern en de daarbij behorende projecten/initiatieven. Deze projecten worden afgestemd met de dorpsplatforms. Een klein aantal projecten kent een wat langere doorlooptijd, omdat de uitwerking nog verder vorm moet krijgen (bijvoorbeeld het park achter het gemeentehuis), daarom wordt voorgesteld te verlengen tot 1 juni 2020. Per project besluit het college hierover.

Vertraging vanwege raadsbevoegdheid besluit bestemmingsreserve.

Naast de jaarlijkse uitkering tot een maximum van € 4.000 kunnen de Dorpsplatforms een aanvraag indienen bij de gemeente voor aanwending van middelen uit de bestemmingsreserve ‘budget dorpsplatforms’. We hanteren de term ‘Initiatievenpot’. Aangezien het een reserve betreft is goedkeuring van de gemeenteraad vooraf noodzakelijk. Om het stimuleren van initiatieven en om hierbij slagvaardig te kunnen handelen wordt de raad voorgesteld om deze ‘Initiatievenpot’ tot een maximum van € 75.000 aan te vullen uit de algemene reserve en de beschikkingsbevoegdheid weg te leggen bij het college. Op deze wijze wordt voorkomen dat bij goede initiatieven een (lang) besluitproces nodig is. Uit de evaluatie blijkt, dat dit door de dorpsplatforms wordt gewaardeerd. Het college dient de aanvragen vanuit de Dorpsplatforms, waarvoor de middelen nodig zijn uit de bestemmingsreserve, te toetsen. Accenten waarop getoetst wordt zijn dat het een duidelijke relatie heeft met de leefbaarheidsagenda en dat er voldoende draagvlak is in de omgeving voor het initiatief.

Argumenten tegen:

Tijdens de evaluatie met de Dorpsplatforms is er unaniem aangegeven verder te willen met een jaarlijkse aanvulling van het budget tot een maximum van € 4.000, afsluiting van de aansprakelijkheid voor letselschade en materiele schade op kosten van de gemeente en behouden van de 0,67 FTE voor de ambtelijk regisseur. Wanneer één of meerdere punten niet door het college worden ondersteund, zal er opnieuw overlegd moeten worden met de Dorpsplatforms.

Alternatieven/risico's:

Uitputting middelen bestemmingsreserve.

Het kan zijn dat de bestemmingsreserve eerder dan voorzien is uitgeput. Door tijdig te sturen en door tijdig bijstellen van de eventuele storting (verhoging) in de bestemmingsreserve kan een passende oplossing geboden worden.

Procedure/planning:

Na vaststelling door de gemeenteraad op 21 februari 2019 worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

Verrekening van middelen 2019

In afwachting van het raadsbesluit zijn de middelen op voorhand uitgekeerd aan de dorpsplatforms. Na het raadsbesluit moet een definitieve betaling komen van de middelen volgens de nieuwe subsidiebeschikking.

Kosten, baten en dekking:

Financieel

De raad heeft in mei 2016 de dorpsplatforms naast de structurele bijdrage van € 3.000 per dorpsplatform per jaar een incidentele extra bijdrage van € 1.000 per dorpsplatforms toegekend voor de jaren 2016 tot en met 2018. De incidentele bijdrage is ten laste gebracht van de reserve 'budget dorpsplatforms'. De Dorpsplatforms hebben aangegeven het extra bedrag van € 1000 wel nodig te hebben om o.a. de vergaderkosten van te betalen. Als de raad instemt met het beschikbaar stellen van het extra budget heeft dit financiële gevolgen voor de Programmabegroting 2019. De incidentele bijdrage wordt dan met ingang van 2019 omgezet in een structurele bijdrage. Omdat structurele lasten niet uit reserves gedekt mogen worden komen de structurele extra lasten van de bijdrage (€ 5.000) en de verzekeringspremie (€ 1.000) van de aansprakelijkheid voor letselschade en materiele schade ten laste van het begrotingsresultaat 2019 e.v. jaren.

Reserve 'Budget dorpsplatforms'

Om initiatieven te stimuleren en hierbij slagvaardig te kunnen handelen wordt de raad voorgesteld om de reserve 'Budget dorpsplatforms' eenmalig tot een maximum van € 75.000 aan te vullen uit de algemene reserve en de beschikkingsbevoegdheid weg te leggen bij het college. Op deze wijze wordt voorkomen dat bij goede initiatieven een (lang) besluitproces nodig is.

Het verwachte saldo van de reserve bedraagt per 31 december 2018 / 1 januari 2019 € 35.291. De raad wordt voorgesteld om eenmalig een bedrag van € 39.709 toe te voegen aan de reserve 'Budget dorpsplatforms' ten laste van de algemene reserve. De reserve 'Budget dorpsplatforms' wordt enkel nog aangevuld, wanneer de dorpsplatforms minder dan € 4.000 per kern per jaar hebben opgemaakt.

Gevolgen weerstandsratio

Het onttrekken van een bedrag uit de algemene reserve heeft gevolgen voor de weerstands-ratio. De raad van Woensdrecht heeft als norm voor de weerstands-ratio de (minimale) waarde van 1,4 vastgesteld. Ten tijde van het vaststellen van de Programmabegroting 2019 bedroeg de weerstands-ratio 1,6. Indien de raad instemt met dit voorstel resulteert dit in een zeer geringe vermindering (-0,01) van de weerstands-ratio.

Subsidiemogelijkheden

Naast de jaarlijkse vergoeding aan de dorpsplatforms vragen zij voor het realiseren van hun initiatieven regelmatig regionale bedrijven of provinciale instanties (zoals Kern met Pit of Waterschap Brabantse Delta) naar subsidiemogelijkheden. Een enkele keer wordt er subsidie verkregen van een internationale instantie (zoals Port of Antwerp).

Communicatie:

De Dorpsplatforms zijn geïnformeerd over de procedure met betrekking tot besluitvorming door de raad.

Ter inzage:

1. Verslag evaluatie verzelfstandiging Dorpsplatforms 4 juni 2018 (doc. 2018.44114)
2. Ondertekende convenanten verzelfstandiging Dorpsplatforms (doc. 2018.46899)
3. Persbericht (doc. 2018.50747)
4. Overzicht reserves revitalisering dorpskernen (doc. 2019.00469)
5. Kaders Subsidiebeschikking Dorpsplatforms gemeente Woensdrecht (doc. 2019.00648)
6. Begrotingswijziging (doc. 2019.00965)

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,

De secretaris,
A.P.E. Baart MBA

De burgemeester,
drs. J.J.C. Adriaansen

