



**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

**Datum**  
29 november 2018  
**Ons kenmerk**  
COS/U201801087  
Lbr. 18/078  
**Telefoon**  
070 373 8393  
**Bijlage(n)**  
3

**Onderwerp**  
Moties Buitengewone ALV 30 november 2018 en  
overeenstemming met SZW over opvolging ROB-advies BUIG

**Samenvatting**

Hierbij ontvangt u drie moties die zijn ingediend door de gemeente Groningen, mede namens een groot aantal andere gemeenten. Bij iedere motie zijn de mede indienende gemeenten vermeld.

De drie moties betreffen:

- Toekomstbestendig zorgsysteem
- Stevige structurele afspraken in het sociaal domein II
- Advies Raad Openbaar bestuur II.

In het licht van deze laatste motie is van belang dat de VNG overeenstemming heeft bereikt met de staatssecretaris van SZW over de opvolging van het ROB-advies over het BUIG budget.

Het VNG-bestuur bepaalt op 30 november a.s. zijn preadviezen op deze moties en zal deze preadviezen in de ledenvergadering aan u voorleggen. De moties zullen worden behandeld bij agendapunt 5b. "Verantwoording over moties sociaal domein ALV 27 juni 2018 (inclusief afspraken met kabinet)".



**Aan de leden**

**Datum**

29 november 2018

**Ons kenmerk**

COS/U201801087

Lbr. 18/078

**Telefoon**

070 373 8393

**Bijlage(n)**

3

**Onderwerp**

Moties Buitengewone ALV 30 november 2018 en  
overeenstemming met SZW over opvolging ROB-advies BUIG

Geacht college en gemeenteraad,

Als bijlagen bij deze ledenbrief ontvangt u drie moties die zijn ingediend door de gemeente Groningen, mede namens een groot aantal andere gemeenten. Bij iedere motie zijn de mede indienende gemeenten vermeld. De drie moties betreffen:

- Toekomstbestendig zorgsysteem
- Stevige structurele afspraken in het sociaal domein II
- Advies Raad Openbaar bestuur II.

Het VNG-bestuur bepaalt op 30 november a.s. zijn preadviezen op deze moties en zal deze preadviezen in de ledenvergadering aan u voorleggen. De moties zullen worden behandeld bij agendapunt 5b. "Verantwoording over moties sociaal domein ALV 27 juni 2018 (inclusief afspraken met kabinet)".

In het licht van deze laatste motie is van belang dat de VNG overeenstemming heeft bereikt met de staatssecretaris van SZW over de opvolging van het ROB-advies over het BUIG budget.

Overeenstemming met SZW over laatste aanbevelingen ROB advies inzake BUIG budget

De VNG en staatssecretaris Van Ark hebben overeenstemming bereikt over aanbevelingen 2 en 3 van het ROB advies inzake het BUIG budget. Hiermee zijn over alle aanbevelingen van de ROB afspraken gemaakt.

**Vereniging van Nederlandse Gemeenten**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

[vng.nl](http://vng.nl)

De ROB deed drie aanbevelingen over de totstandkoming van het BUIG budget:

1. Zorg voor een oplossing voor tekortkomingen in de ramingen van het macrobudget uit het recente verleden.
2. In de raming van het macrobudget niet-conjuncturele, niet-beïnvloedbare, externe effecten zoals statushouders mee te nemen; bij de raming van beleidseffecten de raming van het CPB te volgen, tenzij er zwaarwegende en goed onderbouwde redenen zijn dit niet te doen.
3. Rijk en gemeenten spreken procedures af hoe om te gaan met tekorten die ondanks de gevolgde aanbevelingen kunnen optreden.

Wat is afgesproken:

*Ad1. Financiële tegemoetkoming wordt niet afgeroomd*

Bij de vaststelling van het macrobudget 2018 en 2019 wijkt SZW ten gunste van gemeenten af van de raming van het CPB. De afwijking zit op de raming van de beleidseffecten. Dit leidt in 2018 en 2019 tot een macrobudget dat € 80 miljoen respectievelijk € 100 miljoen hoger uitvalt. De afwijking van de CPB-raming is een financiële tegemoetkoming en voorkomt dat tekorten uit het verleden doorwerken. Deze afwijking ten opzichte van de CPB-raming blijft bestaan ook als door conjuncturele effecten de bijstandspopulatie afneemt. Deze afwijking kan dus niet afgeroomd worden. Dit wil niet zeggen dat het macrobudget 2019 niet naar beneden bijgesteld kan worden, maar wel dat het voordeel ten opzichte van de CPB-raming blijft behouden.

*Ad2. Rol VNG en CPB bij raming Macrobudget BUIG*

Het doel van deze aanbeveling is om tot een betere raming te komen van het macrobudget en daarmee de grote afwijkingen zoals in 2016 en 2017 te voorkomen. In de afspraken met SZW hebben we ook afspraken gemaakt over meer transparantie en invloed van de VNG in het ramingsproces.

Afgesproken is dat als er wijzigingen zijn in het rijksbeleid die effect hebben op het bijstandsbudget, SZW inzicht biedt in de financiële gevolgen en de gemaakte aannames. Daarbij is voldoende ruimte voor de VNG om de effecten te toetsen en onderbouwde voorstellen te doen voor aanpassingen.

Bij beleidsmaatregelen die een effect hebben van meer dan € 50 miljoen stemt SZW af met het CPB. De onderbouwing van de raming en het resultaat van de afstemming wordt gedeeld met de VNG. SZW deelt deze informatie voordat deze openbaar gemaakt wordt zodat op basis van input van de VNG, wijzigingen in de raming nog mogelijk zijn. Als SZW wil afwijken van de raming van het CPB geldt, zoals de ROB adviseert, "comply or explain".

Als een beleidseffect eenmaal is ingeboekt geldt in beginsel dat de raming niet wordt gewijzigd. Voordat het macrobudget wordt vastgesteld, wordt de VNG gekend in de berekening. De VNG toetst of is voldaan aan de afspraken omtrent het vaststellen van de budgetten en of de vooraf vastgestelde beleidseffecten conform de afspraken zijn verwerkt in de raming.

Het is mogelijk dat er, ondanks bovenstaande afspraken, een verschil van inzicht is tussen SZW en VNG over de raming van het beleidseffect. In dat geval kan de raming geagendeerd worden op het bestuurlijk overleg tussen de VNG en SZW. In geval van een wetsvoorstel kan het eindoordeel van de VNG worden opgenomen in de Memorie van Toelichting waarmee dus ook de Tweede Kamer is geïnformeerd.

### *Ad3. Transparant proces en overleg*

Ondanks het streven zo goed mogelijk te rammen, kunnen afwijkingen zich voor doen. De ROB adviseert gemeenten en Rijk met elkaar in gesprek te blijven. Ze verwijzen hierbij naar een eerder advies van de Rfv waarin zij er voor pleiten dat als het saldo van de tekorten en overschotten significant is (bijvoorbeeld 3%) er een nadere analyse komt van de afwijking.

Met SZW is afgesproken dat bij een significante afwijking tussen budget en realisatie, SZW, VNG en CPB op basis van de beschikbare data de afwijking analyseren. Een analyse vindt plaats wanneer deze afwijking 3% of meer is, of wanneer de afwijking beperkter is dan 3% maar de meerjarige context hier aanleiding toe geeft. De uitkomsten van de analyse worden in het Bestuurlijk Overleg besproken.

Met deze afspraken zijn de aanbevelingen van het ROB op een adequate manier vertaald. Er is een financiële tegemoetkoming waardoor de tekorten uit het verleden niet doorwerken. En er zijn afspraken gemaakt over een transparant proces om te komen tot de raming van het macrobudget en de rol van de VNG hierin. Dit biedt gemeenten betere waarborgen met betrekking tot de toekomstige ramingen van het macrobudget. Kernwoorden zijn meer transparantie en overleg.

Het afronden van de gesprekken met SZW heeft de voorbereidingen voor de BALV doorkruist. Tijdens de BALV zal Peter Heijkoop als voorzitter van de commissie Participatie, Schuldhulpverlening en Integratie, de bereikte overeenstemming verder toelichten. Dit is relevant voor de afdoening van de tijdens de ALV aangenomen moties en een voor de BALV ingediende nieuwe motie over dit onderwerp.

### Samenloop overeenstemming en Buitengewone ALV

Het afronden van de gesprekken met de staatssecretaris van SZW viel samen met de voorbereidingen voor de Buitengewone ALV. Tijdens de Buitengewone ALV zal Peter Heijkoop, voorzitter van de commissie Participatie, Schuldhulpverlening en Integratie, de bereikte overeenstemming nader toelichten. De overeenstemming is van belang voor de afdoening van de tijdens de ALV van 27 juni 2018 aangenomen moties en de ingediende nieuwe motie hierover.

Meer informatie kunt u vinden:

- In het artikel hierover met Peter Heijkoop in VNG magazine nr. 18
- Bijlage: Q en A's

Met vriendelijke groet,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

mr J.H.C. van Zanen  
voorzitter