SJABLOON VOOR ZIENSWIJZEN BIJ GR-BEGROTINGEN WEST-BRABANT

Dit sjabloon wordt ingevuld door de betrokken vakambtenaren en financieel adviseurs en gevoegd bij het door het college aan de raad voor te leggen raadsvoorstel.

	Gemeenschappelijke regeling: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
1	**Zijn de stukken tijdig ingediend door de GR bij de gemeente?** Op 21 maart 2019 is de conceptbegroting aan het college en de gemeenteraad toegezonden. Alle stukken zijn voor 1 april en daardoor tijdig ingediend. Deelnemers hebben tot 1 juni 2019 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.
2	**Is voldaan aan de nieuwe BBV?** Niet volledig. Met name de beleidsindicatoren zijn niet opgenomen. Deze zijn niet alleen verplicht gesteld voor gemeenten, maar ook voor gemeenschappelijke regelingen. E.e.a. ligt vast in de Regeling beleidsindicatoren 2016. Verzoek aan de OMWB is om vanaf de begroting 2021 in overleg met de deelnemers een aantal indicatoren te bepalen en deze jaarlijks in de begroting en jaarrekening op te nemen.
3	**Inhoudelijke aandachtspunten, beleidsontwikkelingen e.d.** In de aanbiedingsbrief van de conceptbegroting zijn de belangrijkste taken en/of werkzaamheden genoemd. In de beleidsbegroting (deel 2: Het programmaplan) wordt een inhoudelijke toelichting gegeven op een aantal interne en externe trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op de producten en werkwijzen van de omgevingsdienst in 2020. In de richtlijnen kaderbrief 2020 is aangegeven dat er een meerjarenbeleidsplan opgesteld dient te worden conform de regionale nota verbonden partijen. Deze hebben we niet ontvangen. Terwijl in de begroting 2020 wel wordt gesproken over nieuwe trends en ontwikkelingen die onze mening thuishoren in een meerjarenbeleidsplan.
4	**Financiële aandachtspunten** <u>Opvolgen richtlijnen</u> Alle financiële richtlijnen zijn opgevolgd. Voor de beleidsinhoudelijke richtlijnen geldt dat drie richtlijnen zijn overgenomen, een niet (let op: voor Roosendaal, Halderberge en Drimmelen zijn 2 richtlijnen niet overgenomen) en drie gedeeltelijk.
5	**Financieel overzicht**

OMWB *(bedragen x € 1.000)*	Begroting 2018	Resultaat 2018	Begroting 2019	Conceptbegroting 2020
Totaal GR	36.025	34.318	29.781	32.766
Bijdrage gemeente Woensdrecht	245		286	293

		Werkprogramma gemeente Woensdrecht	306	312	288	293

6 Overige aandachtspunten

(Indien de zienswijze regionaal is voorbereid, is hier ook ruimte voor lokale aandachtspunten.)

De zienswijze is regionaal voorbereid. De financiële punten zijn gebaseerd op het advies van het P&C-panel. De beleidsmatige punten zijn aangedragen door een werkgroep waarin 10 West-Brabantse gemeenten zijn vertegenwoordigd.

7 De zienswijze

(Deze tekst wordt opgenomen in het raadsbesluit.)

De volgende zienswijze op de conceptbegroting 2020 van de OMWB naar voren te brengen:

1. De OMWB is opgericht voor de uitvoering van het inmiddels wettelijk vastgelegde basistakenpakket (VTH milieu). In de conceptbegroting wordt een groei in taken en activiteiten geschetst. Dit roept minimaal de schijn op van een voornemen tot taakuitbreiding. Het verzoek is dat de OMWB zich primair richt op het wettelijke basistakenpakket. Wij zijn geen voorstander van taakuitbreiding.
2. In de kaderbrief geeft de OMWB aan de richtlijn voor invoering van productprijzen niet over te nemen. De OMWB stelt dat de MWB-norm is gebaseerd op prijs x hoeveelheid. Dit is volgens de OMWB de basis voor de productprijzen die de OMWB hanteert. Wij verzoeken u dit explicieter in de begroting 2020 op te nemen en bij de eindafrekening ook uit te gaan van deze MWB-norm.
3. Wij plaatsen vraagtekens bij de voordelen van een branchegerichte aanpak en de wijze waarop dit wordt aangepakt. Wij verzoeken om een betere onderbouwing.
4. Benoem expliciet een gewogen indexcijfer (gemiddelde index van loon en prijs) waarmee in de begroting rekening is gehouden. Op onderdelen is het indexcijfer duidelijk, maar dat geldt niet voor het gewogen gemiddelde dat het uurtarief bepaalt. Wij geven de OMWB bovendien mee te kijken welke index daadwerkelijk gerealiseerd is ten opzichte van de indexen uit de macro-economische verkenningen en bij significante afwijkingen meenemen in het volgende begrotingsjaar.
5. Benoem expliciet dat de financiële gevolgen van de beleidsontwikkelingen uit hoofdstuk 2 niet zijn meegenomen in de conceptbegroting 2020 maar dat dit wel tot uitdrukking komt in de met de deelnemers op te stellen werkprogramma's 2020. In paragraaf 1.3 (algemene uitgangspunten, onder a) staat dat in de begroting 2020 wel rekening is gehouden met de beleidseffecten.
6. Zorg voor een zichtbare aansluiting met de omzetten uit de conceptbegroting 2020 en de bijlagen waarin de bijdragen van de deelnemers zijn opgenomen. Dit is nu niet het geval. De verklaring betreft de doorbelasting van SSiB (samen sterk in het buitengebied). Wij hechten eraan de specificatie altijd te laten aansluiten op de bovenliggende gegevens.
7. Bij de specificatie van de deelnemersbijdrage 2020 (bijlage 1) staat ten onrechte dat deze is gebaseerd op de MWB-norm. De deelnemersbijdrage 2020 is berekend op grond van het werkprogramma 2019 + indexering. Uitgangspunt blijft de MWB-norm. Om dit tot uitdrukking te laten komen vragen wij om aan de tabel van bijlage 1, conform de begroting 2019, een kolom MWB-norm toe te voegen en de tekst van toelichting 1 aan te passen.

	6. Bij de specificatie van de deelnemersbijdrage 2020 (bijlage 1) staat in toelichting 4 vermeld dat de definitieve invulling van deze bijdragen per deelnemer plaatsvindt aan de hand van de bestuurlijk vast te stellen werkprogramma's. Wij behouden ons het recht voor van deze bijdrage af te wijken bij de definitieve invulling van het werkprogramma 2020 conform de GR. 8. Maak in de begroting inzichtelijk wat de (financiële) gevolgen zijn van de aangekondigde en inmiddels doorgevoerde efficiency verbeteringen. 9. Stel in overleg met de deelnemers een aantal beleidsindicatoren vast en neem die vanaf begrotingsjaar 2021 jaarlijks op in de begroting en jaarrekening. 10. De gemeenteraad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.