ISD | Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal

# Kwartaalrapportage

## Overzicht 2e kwartaal 2019
## Woensdrecht

# Inhoudsopgave


**Inkomen**
- Gemeentelijke taak 3
- Bestandsontwikkeling 3
- Financieel 4
- Doelstelling en realisatie Inkomen 5

**Werk**
- Gemeentelijke taak 6
- Financieel 6
- Doelstelling en realisatie werk 7

**Zorg**
- Gemeentelijke taak 9
- Financieel 9
- Doelstelling en realisatie Armoedebeleid 9

**Handhaving**
- Gemeentelijke taak 12
- Doelstelling en realisatie 12

# Inkomen

## Gemeentelijke taak

Kern van de Participatiewet (PW) is dat gemeenten financieel en inhoudelijk volledig verantwoordelijk zijn voor de bijstandsuitkering en de terugkeer van werklozen in het arbeidsproces.

Met de invoering van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (wet Buig) hebben gemeenten één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ en levensonderhoud voor startende ondernemers uit het Bbz 2004 gekregen.

## Bestandsontwikkeling

**Ontwikkeling WW-uitkeringen**
In onderstaande tabel is informatie opgenomen over de ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen in Nederland, West-Brabant en in de regio.

| uitkeringen werkloosheidswet | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | jun. '19 | jun. '18 | jaarmutatie | ww % |
| Nederland | 242.662 | 287.945 | 16% | 2,7% |
| West-Brabant | 10.049 | 12.182 | 18% | 2,7% |
| Bergen op Zoom | 1.064 | 1.311 | 19% | 3,1% |
| Steenbergen | 349 | 434 | 20% | 2,5% |
| Woensdrecht | 277 | 333 | 17% | 2,5% |

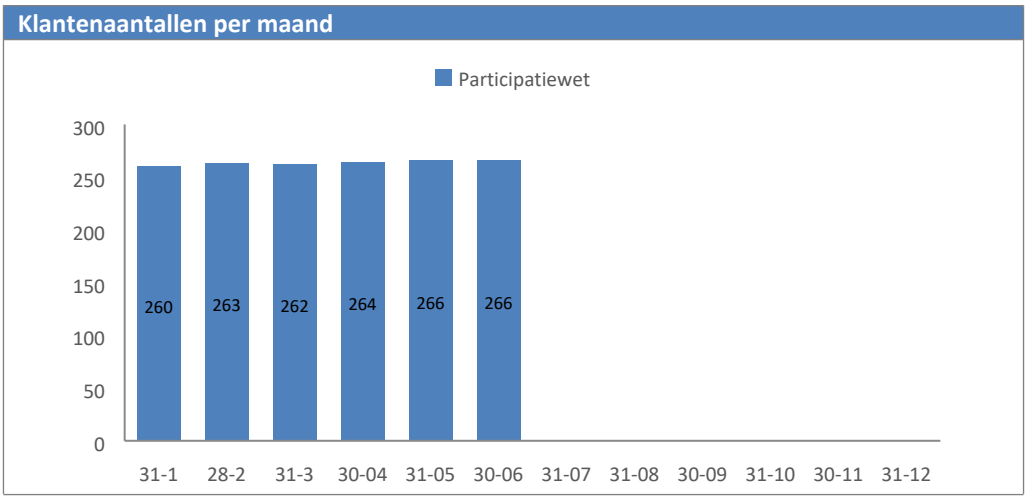
Eind juni 2019 zijn er in Woensdrecht 277 lopende WW-uitkeringen, een afname met 56 uitkeringen ten opzichte van een jaar geleden. Dit is een daling van 17%.

2,5 Procent van de beroepsbevolking in Woensdrecht ontvangt een WW-uitkering. Dit is 0,2% minder dan het gemiddelde in West-Brabant.

**Ontwikkeling in Woensdrecht**
Op 30 juni 2019 ontvingen 266 klanten een bijstandsuitkering. Op 30 juni 2018 waren dit 285 personen. Een daling van het klantenbestand in de gemeente Woensdrecht met 19 personen.

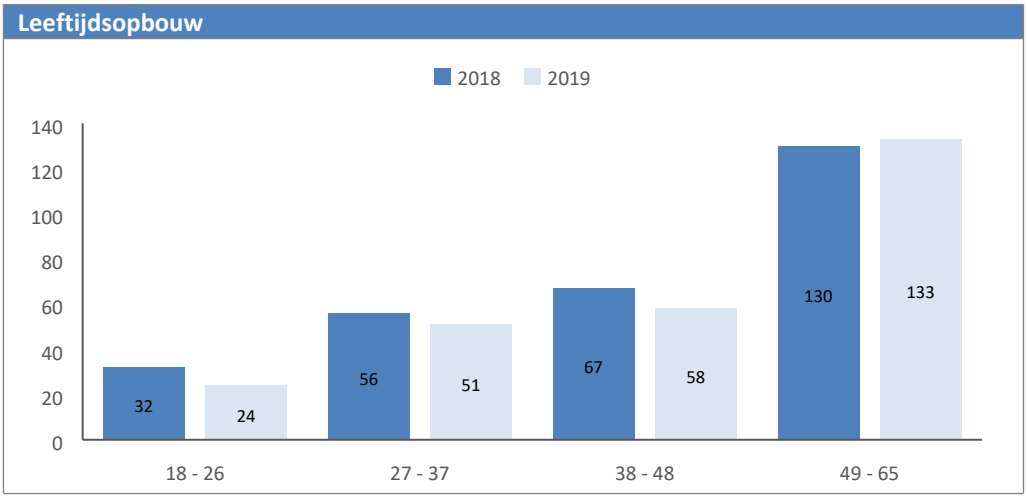
Ten opzichte van vorig jaar is het aantal klanten in de leeftijdscategorie 18-26 het sterkst afgenomen (een afname van 25%). De meeste klanten, 50% van het totaal aantal klanten, zijn ouder dan 49 jaar.

In onderstaande tabellen wordt weergegeven hoe het klantenbestand in de gemeente Woensdrecht is opgebouwd.




*Afbeelding 1*

Uit afbeelding 2 blijkt dat 133 klanten ouder zijn dan 49 jaar. 72 Van deze 133 klanten is vrouw. Dit is 54%.




*Afbeelding 2*

# Financieel

**Budget 2019**
Het budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en Bbz levensonderhoud startende ondernemers is vastgesteld op € 3.965.165.

# Doelstelling en realisatie Inkomen

Ultimo juni ontvingen 266 klanten via de gemeente Woensdrecht een uitkering voor levensonderhoud. Aan bijstandsuitkeringen is een bedrag ad € 2.030.339,30 verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen en verhaal bedragen € 80.537,04.

**Uitgaven Participatiewet / ioaw - ioaz / bbz startende ondernemers (BUIG)**

| Budget versus uitgaven 2019 | | | |
|---|---|---|---|
| | budget 2e kwartaal | uitgaven 2e kwartaal | resultaat |
| BUIG | € 2.126.717,03 | € 2.030.339,30 | € 96.377,73 |

**Inkomsten Participatiewet**

| Invordering | | |
|---|---|---|
| | begroot | Inkomsten |
| BUIG | € 27.750,00 | € 80.537,04 |

Over het eerste halfjaar 2019 is een bedrag ad € 96.377,73 minder uitgegeven dan begroot.
De inkomsten uit terugvordering & verhaal over deze periode zijn € 52.787,04 hoger dan begroot. Dit is het gevolg van een volledig terugbetaalde bijstandsuitkering wegens een alsnog toegekende WW-uitkering.

**Prognose resultaat 2019**

| Uitgaven Participatiewet (cumulatief) | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | uitgaven Q1 | uitgaven Q2 | prognose Q3 | prognose Q4 |
| budget | € 960.863,89 | € 2.126.717,03 | € 3.087.580,92 | € 3.965.165,00 |
| uitgaven | € 922.858,65 | € 2.030.339,30 | € 2.953.199,30 | € 3.801.059,30 |
| inkomsten | € 19.987,20 | € 80.537,04 | € 100.523,04 | € 120.509,04 |
| **resultaat** | **€ 57.992,44** | **€ 176.914,77** | **€ 234.904,66** | **€ 284.614,74** |

# Werk

## Gemeentelijke taak

De gemeente is op grond van de Participatiewet (PW) verantwoordelijk voor de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering, personen met een uitkering op grond van Algemene nabestaandenwet en niet-uitkeringsgerechtigden die bij het UWV staan geregistreerd als werkloos werkzoekenden.

De participatiemiddelen en de middelen voor de WSW worden via een integratie-uitkering Sociaal domein van het gemeentefonds aan de gemeenten toegekend.

De middelen van de integratie-uitkering Sociaal Domein (ISUD) worden per 1-1-2019 in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen.
Het betreft de:

- IUSD Wmo, exclusief beschermd wonen
- IUSD Jeugdhulp, exclusief voogdij / 18+
- IUSD Participatie, onderdeel re-integratie klassiek
- IU Wmo, hulp bij het huishouden

## Financieel

In de septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is de gemeente over de omvang en de verdeling van de algemene uitkering, de integratie-uitkeringen - inclusief die voor het sociaal domein - en de decentralisatie uitkeringen geïnformeerd.

**Budget Participatie**

| **Participatiebudget 2019** | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | **2018** | | **2019** | |
| Re-integratie | € | 269.266,19 | € | 284.757,00 |
| **Participatie totaal** | **€** | **269.266,19** | **€** | **284.757,00** |

Het re-integratiebudget is vastgesteld op een bedrag van € 284.757. Dit betekent ten opzichte van het budget 2018 een verhoging van € 15.491.

Vanaf 2014 worden er door het Rijk geen middelen voor inburgering meer beschikbaar gesteld.

# Doelstelling en realisatie Werk

Het doel van de Participatiewet is zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt op de reguliere arbeidsmarkt aan een baan helpen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben om aan het werk te komen. Voor mensen die niet in staat zijn om met een voltijdbaan ten minste het wettelijk minimumloon (WML) te verdienen, kunnen gemeenten loonkostensubsidie inzetten. Werkgevers worden zo gecompenseerd voor de lagere productiviteit van werknemers met een arbeidsbeperking. En mensen die, bijvoorbeeld door een arbeidsbeperking, een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben, kunnen zoveel mogelijk worden ingeschakeld.

**Participatie**

| Budget (begroot door gemeente) versus uitgaven 2019 | | | |
|---|---|---|---|
| | **budget 2e kwartaal** | **uitgaven/inkomsten** | **resultaat** |
| Re-integratie | € 107.303,50 | € 56.329,10 | € 50.974,40 |
| Garantiebanen | € 6.825,00 | € 2.541,00 | € 4.284,00 |
| Beschut werk | € 28.250,00 | € 25.712,37 | € 2.537,63 |
| Inburgering | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |
| **Participatie totaal** | **€ 142.378,50** | **€ 84.582,47** | **€ 57.796,03** |

In totaal is er het afgelopen halfjaar een bedrag van € 84.582,47 uitgegeven aan participatievoorzieningen. Het 2e kwartaal 2019 wordt afgesloten met een voordelig saldo van € 57.796,03. Hierbij moet worden aangetekend dat, over heel 2019, nog een bedrag ad € 52.135,62 open staat aan verplichtingen.

Kabinet en werkgevers hebben in het sociaal akkoord van 2013 afgesproken dat er extra banen komen voor mensen met een ziekte of handicap. Werkgevers moeten tot 2026 in totaal 100.000 banen realiseren voor mensen met een ziekte of handicap. De overheid doet dit voor 25.000 mensen met een ziekte of handicap. De Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten is op 1 april 2015 ingegaan.

**Bestandskenmerken (aantallen)**

| Indeling in doelgroep * | |
|---|---|
| | **2019** |
| Ingedeeld in doelgroep A (direct bemiddelbaar) | 21 |
| Ingedeeld in doelgroep B (bemiddelbaar met ondersteuning) | 89 |
| Ingedeeld in doelgroep C (niet bemiddelbaar) | 207 |
| Niet ingedeeld (in werkvoorraad) | 8 |
| | |
| Statushouders | 44 |
| FIP (Frequent Intensief Persoonlijk) | 13 |
| | |
| Leerwerktrajecten (actief) | 6 |
| Beschut werk (plaatsingen cumulatief) | 8 |
| Project 'Aan de slag' (project ESF) | 18 |
| Actieve trajecten Kwetsbare Jongeren | 14 |
| Sociale activering via Stichting Samenwerken (SSW) | 8 |

** Omdat bij samenwonenden zowel de man als vrouw apart worden ingedeeld sluiten bovenstaande aantallen niet aan bij het aantal klanten (lees uitkeringen) eerder genoemd in deze rapportage.*

**Bestandsontwikkeling**

In onderstaande tabel wordt de bestandsontwikkeling weergegeven van de diverse groepen binnen de regeling Participatiewet.

**Overzicht in- en uitstroom tot en met juni 2019**

| Participatiewet | Beginstand | instroom | uitstroom | Eindstand |
|---|---|---|---|---|
| Bbz renteloze lening starter | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Bijstand personen 18-65 jaar | 239 | 20 | 17 | 242 |
| Bijstand personen in inrichting | 4 | 1 | 0 | 5 |
| Ioaw | 17 | 2 | 3 | 16 |
| Ioaz | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Krediethypotheek | 1 | 0 | 0 | 1 |
| **Totaal** | **262** | **24** | **20** | **266** |

# Zorg

## Gemeentelijke taak

Het gemeentelijk armoedebeleid bestaat uit de individuele bijzondere bijstand, de Inkomenstoeslag, de categoriale bijzondere bijstand participatie schoolgaande kinderen en de sociaal culturele bijdrage.

## Financieel

Om armoede- en schuldenproblematiek tegen te gaan hebben gemeenten meer financiële armslag gekregen. Het kabinet heeft voor de intensivering van het armoede- en schuldenbeleid extra middelen ter beschikking gesteld. Het grootste deel van deze middelen gaat naar gemeenten. Het gaat het om € 90 miljoen per jaar vanaf 2015.
De middelen worden niet geoormerkt om beperking van de mogelijkheden voor maatwerk en extra uitvoeringslasten te voorkomen.

**Budget Armoedebeleid**

| Budget Armoedebeleid | | |
|---|---|---|
| | **2018** | |
| Bijzondere bijstand | € 186.000 | € 186.000 |
| Collectieve ziektekostenverzekering | € 81.581 | € 100.000 |
| Inkomenstoeslag | € 45.600 | € 45.600 |
| Individuele studietoeslag | € 10.000 | € 0 |
| Participatie schoolgaande kinderen | € 51.000 | € 35.000 |
| Sociaal culturele bijdrage | € 38.000 | € 15.000 |
| Schuldhulpverlening | € 50.000 | € 50.000 |
| **Totaal** | **€ 462.181** | **€ € 431.600** |

Gedurende de afgelopen zes maanden is in totaal € 224.353,61 aan de minima in de gemeente Woensdrecht verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen bijzondere bijstand bedragen over deze periode € 27.999,07.

## Doelstelling en realisatie Armoedebeleid

*Individuele bijzondere bijstand* is bedoeld voor mensen met doorgaans een laag inkomen, die weinig of geen eigen vermogen hebben en die door bijzondere omstandigheden bepaalde kosten hebben gemaakt die ze niet kunnen voldoen.

De *collectieve zorgverzekering* is een verzekering voor mensen met een laag inkomen, chronische ziekte of beperking. Er is keuze tussen 2 uitgebreide pakketten. Het verschil tussen deze twee verzekeringen is dat bij de ene verzekering het verplicht eigen risico is herverzekerd.

Tot de doelgroep van de *individuele inkomenstoeslag* behoren personen die langdurig een laag inkomen hebben, geen in aanmerking te nemen vermogen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.
De *individuele studietoeslag* is bedoeld voor studenten met een beperking die (met hun bijbaan) hun studie niet kunnen betalen.

Om sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met een laag inkomen te voorkomen is er de *Regeling ter bevordering van maatschappelijke participatie door schoolgaande kinderen* (MPSK).
Kinderen krijgen hiermee de gelegenheid deel te nemen aan activiteiten op het gebied van onderwijs, cultuur, sport en welzijn evenals activiteiten die verband houden met school. Per kind bestaat recht op subsidie in de vorm van een voorziening in natura. Stichting Leergeld draagt zorg voor de realisering van de verstrekkingen in natura.

Het doel van de *sociaal-culturele bijdrageregeling voor de minima* is bevordering en vergroting van deelname aan de samenleving van personen van 18 jaar en ouder met een inkomen op of rond het sociaal minimum. Activiteiten die voor een bijdrage in aanmerking komen zijn bijvoorbeeld: lidmaatschappen / contributies van jeugd- sport- en ontspannings-verenigingen; abonnementen / entree van bibliotheek, zwembad, theater, concert, museum, bioscoop; cursusgelden voor onderwijs en vorming; activiteiten op gebied van maatschappelijk welzijn; kosten van schoolreisjes, pretparken en excursies.

*Schuldhulpverlening*
Een belemmering bij arbeidsparticipatie zijn (problematische) schulden. Daarom is het van groot belang om (problematische) schulden te voorkomen of op te lossen. Hiervoor zijn schuldenaren en schuldeisers in de eerste plaats zelf verantwoordelijk. Als mensen toch hulp nodig hebben, kunnen zij bij de gemeente terecht voor schuldhulpverlening.

**Armoedebeleid**

| Budget versus uitgaven 2019 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | budget 2e kwartaal | | uitgaven 2e kwartaal | | resultaat | |
| Bijzondere Bijstand | € | 93.000,00 | € | 77.507,15 | € | 15.492,85 |
| Collectieve zorgverzek. | € | 50.000,00 | € | 69.770,51 | -€ | 19.770,51 |
| Inkomenstoeslag | € | 22.800,00 | € | 24.513,00 | -€ | 1.713,00 |
| Individuele studietoeslag | € | 0,00 | € | 0,00 | € | 0,00 |
| Participatie schoolg. kind. | € | 17.500,00 | € | 25.000,00 | -€ | 7.500,00 |
| Minimaregeling | € | 7.500,00 | € | 2.328,55 | € | 5.171,45 |
| Schuldhulpverlening | € | 25.000,00 | € | 25.234,40 | -€ | 234,40 |
| **Totaal** | **€** | **215.800,00** | **€** | **€ 224.353,61** | **-€** | **8.553,61** |

**Inkomsten Bijzondere bijstand**

| Invordering 2019 | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | begroot | | invordering | |
| Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand | € | 6.500,00 | € | 27.999,07 |

De overschrijding bij de Collectieve Zorgverzekering wordt veroorzaakt doordat in de maand januari, vanwege het systeem van vooruitbetaling, twee maandbedragen zijn voldaan.

De overschrijding op de regeling Participatie schoolgaande kinderen is het gevolg van de voorschotverstrekking aan de Stichting Leergeld aan het begin van het jaar. De inkomsten uit terugvordering bijzondere bijstand over deze periode zijn € 21.499,07 hoger dan begroot.

**Aantallen**

| Minimabeleid kengetallen 2019 | |
|---|---|
| | **2019** |
| Aantal aanvragen bijzondere bijstand | 108 |
| Aantal aanvragen inkomenstoeslag | 80 |
| Aantal aanvragen deelname maatschappelijke participatie kinderen | 50 |
| Aantal aanvragen sociaal culturele bijdrage | 24 |

**Aantallen**

| Schuldhulpverlening kengetallen 2019 | | |
|---|---|---|
| | **1e kwartaal** | **2e kwartaal** |
| Aantal aanvragen schuldhulpverlening | 7 | 12 |
| Aantal reële aanvragen doorgestuurd naar GKB | 7 | 4 |
| | | |
| **Managementinformatie GKB** | **1e kwartaal** | **2e kwartaal** |
| Saneringskrediet | 1 | 1 |
| Schuldbemiddeling | 2 | 1 |
| Nieuwe aanvragen Budgetbeheer basis | 1 | 0 |
| Nieuwe aanvragen Budgetbeheer totaal | 1 | 0 |
| Aantal aanvragen persoonlijke lening | 0 | 0 |
| Aantal verklaringen WSNP | 0 | 0 |
| **Totaal** | **5** | **2** |

# Handhaving

## Gemeentelijke taak

Onder handhaving worden alle activiteiten verstaan die erop gericht zijn dat regels worden nageleefd. In het geval van de WWB gaat het erom dat misbruik en oneigenlijk gebruik van de bijstand zoveel mogelijk wordt voorkomen.

## Doelstelling en realisatie Handhaving

Het uiteindelijke doel van hoogwaardig handhaven is dat (potentiële) klanten de wet- en regelgeving uit zichzelf naleven.
De kans dat mensen zich spontaan aan wet en regels houden, wordt groter als zij:

- goed en tijdig geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten in de bijstand:
- de regels, en de controlepraktijk die daaruit voortvloeit, accepteren;
- de pakkans bij overtreding als hoog ervaren;
- voldoende worden afgeschrikt door opgelegde én uitgevoerde sancties.

**Maatregelen**

| Maatregelen en boetes | | |
|---|---|---|
| | **2018** | **2019** |
| Totaal aantal maatregelen | 4 | 2 |
| Totaal aantal boetes | 14 | 7 |

Per 1 januari 2013 is de wet boete en maatregelen van kracht geworden.
Schending inlichtingenplicht was voor 1-1-13 een maatregelwaardige gedraging.
Vanaf 1-1-13 is dit een boetewaardige gedraging.

Vorig jaar zijn in totaal 22 bezwaarschriften ontvangen. Dit jaar drie minder. Het aantal gegrondverklaringen is ten opzichte van vorig jaar met 1 gedaald.
Het afgelopen halfjaar zijn geen beroepschriften ontvangen. Er zijn er geen beroepschriften gegrond verklaard.

**Bezwaarschriften**

| Ontvangen bezwaarschriften | | |
|---|---|---|
| | **2018** | **2019** |
| Ingekomen bezwaarschriften | 22 | 19 |
| Afgehandeld bezwaar gegrond | 3 | 2 |
| Afgehandeld bezwaar ongegrond | 10 | 9 |
| Afgehandeld bezwaar overig (ingetrokken, herzien enz.) | 11 | 5 |

**Sociale Recherche**

| Fraudeonderzoeken | | |
|---|---|---|
| | **2018** | **2019** |
| Aantal nieuwe fraudeonderzoeken | 3 | 8 |
| Aantal afgewerkte zaken | 1 | 9 |

Bovenstaande onderzoeken betreffen zogenaamde zwarte fraude. Dat is fraude die niet door middel van 'reguliere' bestandskoppelingen kan worden opgespoord.

**Poortwachter**

Alle activiteiten gericht op preventie kunnen gerekend worden tot de zogenaamde 'poortwachtersfunctie', dat wil zeggen het bewaken van de toegang tot de bijstand en de controle op het recht op bijstand bij het 'zittende bestand'.

Tot en met juni 2019 is een "poortwachter" gerealiseerd van 42%.

**Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid**

Op 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (Fraudewet) in werking getreden. Door deze nieuwe wet moeten UWV, SVB en gemeenten boetes geven aan mensen die zich niet aan de inlichtingenplicht hebben gehouden.

Het afgelopen jaar zijn 7 bestuurlijke boetes in onderzoek genomen.