

Documentnummer: *2019.36348*

2015.36993

Voorstel aan de Raad

Onderwerp : Belastingverordeningen 2020

Raadsvergadering : 7 november 2019

Agendapunt :

Portefeuillehouder : H.S. Kielman

Datum : 1 oktober 2019

Bestuurlijk kader : Lokale heffingen

Zaaknummer : Z19.03879

Besluit:

1. Vast te stellen de volgende bij dit voorstel behorende verordeningen met bijbehorende tarieven:

- Verordening onroerende zaakbelasting 2020
- Verordening forensenbelasting 2020
- Verordening toeristenbelasting 2020
- Verordening hondenbelasting 2020
- Verordening afvalstoffenheffing 2020
- Verordening rioolheffing 2020
- Verordening marktgelden 2020
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
- Regeling kwijschelding gemeentelijke belastingen 2020

Inleiding

De belastingverordeningen -inclusief de bijbehorende belastingtarieven- worden jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld.

Doelstelling en effect

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. Het gaat hierbij om kleine redactionele wijzigingen en aanpassing van de tarieven.

De belastingverordeningen vormen de wettelijke grondslag voor het heffen van gemeentelijke belastingen en dienen voor 1 januari 2020 door de raad te worden vastgesteld.

Argumenten, alternatieven en kanttekeningen

Algemeen

Inflatiepercentage

Zoals in het Collegewerkprogramma 2018-2022 'Samen door' is afgesproken, komt er geen lastenverzwaring voor burgers en bedrijven, met uitzondering van een inflatiecorrectie bij de forensenbelasting, de OZB en de lijkbezorging. De tarieven voor de rioolheffing, marktgelden en

toeristenbelasting veranderen niet. De tarieven hondenbelasting worden voor het vierde jaar op rij verlaagd, zodat de baten gelijk zijn aan de lasten. De vaste tarieven afvalstoffenheffing blijven ongewijzigd; de variabele tarieven stijgen en worden progressief belast. Dit sluit aan bij het principe 'de vervuiler betaalt'.

Voor het bepalen van de inflatiecorrectie hanteert de gemeente Woensdrecht een consistente lijn: namelijk de index voor Consumentenprijzen van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De index van juni 2018 is 103,10; die van juni 2019 bedraagt 105,84. Dit betekent dat er voor de belastingverordeningen 2020 een prijsinflatie van 2,66 procent geldt.

Het jaarlijks hanteren van de index voor Consumentenprijzen is voor iedereen duidelijk en zorgt voor een consistente lijn. Bij het vaststellen van de prijsinflatie wordt een bodemgrens van nul procent gehanteerd. Concreet betekent dit dat in geval van deflatie (dalende prijzen) de belastingen op hetzelfde niveau blijven als het jaar ervoor.

Onroerende zaakbelasting

Voor de WOZ-beschikkingen van 2020 geldt als waardepeildatum 1 januari 2019. Volgens de voorlopige cijfers van de BWB is sprake van een gemiddelde waardevermeerdering bij woningen van 4,6 procent ten opzichte van vorig jaar. De waarden van niet-woningen zijn ten opzichte van een jaar eerder gemiddeld gestegen met 4,0 procent. Genoemde waardestijgingen zijn het gemiddelde van een aantal woning- en niet-woningcategorieën (bv vrijstaand, flat. Etc).

Bij waardeveranderingen van de WOZ-objecten wordt het tarief zodanig aangepast dat dezelfde OZB-opbrengst wordt verkregen. Conform het Collegewerkprogramma worden de OZB-tarieven verhoogd met het inflatiepercentage. Voor de afgelopen periode is het inflatiepercentage te stellen op 2,66 procent.

De voorgestelde OZB-tarieven voor 2020 komen uit op:

	OZB-eigenaar Woning	OZB-eigenaar Niet-Woning	OZB-gebruiker Niet-Woning
Tarief 2019	0,1104 %	0,1683 %	0,1401 %
Mutatie i.v.m. waarde-ontwikkeling	-0,0050 %	- 0,0067 %	- 0,0056 %
Verhoging i.v.m. inflatie	+0,0029 %	+ 0,0045 %	+0,0037 %
Tarief 2020 na waarde-ontwikkeling en inflatie	0,1083 %	0,1661 %	0,1382 %
Vast te stellen tarieven	0,1083 %	0,1661 %	0,1382 %

In de programmabegroting 2020 is een opbrengst ozb geraamd van € 4,37 miljoen.

Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt opgelegd aan natuurlijke personen die geen hoofdverblijf in de gemeente hebben en die meer dan 90 dagen een tweede (gemeubileerde) woning beschikbaar houden voor zichzelf of hun gezin.

Het tarief wordt geïndexeerd met het inflatiepercentage van 2,66 procent.

Ten aanzien van het tarief 2020 wordt het volgende voorgesteld:

- de belasting bedraagt 2,24 promille (2019: 2,18 promille) per jaar van de waarde in het economisch verkeer;
- de belasting bedraagt per jaar per woning minimaal € 100 en maximaal € 662 (2019: € 645).

In de begroting 2020 is een opbrengst forensenbelasting geraamd van € 33.900.

Toeristenbelasting

Belastbaar feit bij de toeristenbelasting is het houden van verblijf door niet-ingezetenen van de gemeente tegen betaling, binnen het gemeentelijk grondgebied. De belastingplichtige is degene die gelegenheid biedt tot verblijf in hem ter beschikking staande ruimten dan wel op hem ter beschikking staande terreinen. De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen; de verordening biedt ook ruimte voor een forfaitaire toepassing..

Voorgesteld wordt het tarief 2020 op € 1,00 p.p.p.n. te stellen. Dit is gelijk aan het tarief in 2019.

In de begroting 2020 is een opbrengst toeristenbelasting geraamd van € 414.000.

Hondenbelasting

In het Coalitie-akkoord 2018-2022 en het Collegewerkprogramma 2018-2022 is opgenomen dat de kosten en opbrengsten van de hondenbelasting gelijk moeten zijn; het tarief is daartoe in stappen verlaagd.

De belasting bedraagt per belastingjaar:

- a. voor een eerste hond € 37,50
- b. voor iedere hond boven het aantal van één € 65,00
- c. in afwijking van het voorgaande bedraagt de belasting voor honden, gehouden in kennels die zijn geregistreerd bij de Raad van beheer op kynologisch gebied in Nederland, € 155,00

In de begroting 2020 is een opbrengst hondenbelasting geraamd van € 97.300.

Per 1 augustus 2019 zijn er 2.109 honden en 13 kennels geregistreerd bij de BWB.

De volgende tabel laat zien dat de tarieven voor hondenbelasting de laatste jaren sterk gedaald zijn.

Tarieven in €	2016	2017	2018	2019	2020
eerste hond	60,00	54,00	47,50	40,00	37,50
elke volgende hond	100,00	90,00	80,00	70,00	65,00
kennel	250,00	225,00	200,00	170,00	155,00

Afvalstoffenheffing

In het tweede kwartaal 2019 heeft de raad een alternatief scenario vastgesteld voor de aanpassing van het tarief afvalstoffenheffing.

Bij het opstellen van de perspectievennota 2020 is gebleken dat de budgetten ‘afvalinzameling & -verwerking’ een nadelig resultaat te zien geven van € 325.000. Het nadelige resultaat is met name toe te schrijven aan de toename in kosten van afvalverwerking en het niet meebewegen van de afvalstoffenheffingen binnen de gemeente Woensdrecht.

Naast de minderopbrengsten uit papier, plastic en andere grondstoffen is de verbranding van het restafval erg kostbaar geworden. Het terugdringen van het restafval is een landelijke opgave en de gemeente streeft ernaar om in 2020 de doelstelling van 100 kg restafval per persoon per jaar te behalen, de zogenaamde VANG-doelstelling.

Naast het inzetten op kostendekkendheid worden tegelijkertijd maatregelen genomen om het restafval binnen de gemeente, en de hiermee gepaarde kosten, te minimaliseren. Een stijging van de afvalstoffenheffing is hierbij onvermijdelijk maar de ‘vervuiler betaalt’ blijft het uitgangspunt.

Dit resulteert in de volgende doelstellingen: realisatie kostendekkendheid en het minimaliseren van restafval (VANG doelstelling) te stimuleren vanuit het oogpunt: ‘de vervuiler betaalt’.

Uitgaande van het principe ‘de vervuiler betaalt’ kiezen wij ervoor het variabele tarief te verhogen. Daarnaast wordt er een progressief variabel ingevoerd. De vaste kosten blijven gelijk. Inwoners kunnen de variabele kosten zelf actief beïnvloeden door hun afval goed te scheiden. De vaste kosten stijgen niet en blijven € 150 per perceel. Door deze keuzes kiezen we voor duurzaamheid en willen we een impuls geven aan het scheiden van afval.

Tarieven afvalstoffenheffing	Begroting 2019	Begroting 2020
Tarief vast	150,00	150,00
Tarief per lediging van 240 liter restafval	6,00	
- ledigingen 1 t/m 13		8,00
- ledigingen 14 t/m 20		10,00
- ledigingen 21 t/m 26		12,00
Tarief per lediging van 140 liter restafval	3,50	
- ledigingen 1 t/m 13		4,70
- ledigingen 14 t/m 20		5,85
- ledigingen 21 t/m 26		7,00
Tarief per inworp ondergrondse restafvalcontainer	0,75	1,00

Met de nieuwe tarieven bedraagt de opbrengst van de afvalstoffenheffing € 2.305.000.

In 2020 neemt de prijs voor extra tikken op de milieustraat in Ossendrecht met € 5,00 toe.

1-3 tikken: gratis (voorheen gratis)

4^e tik € 15,00 (voorheen € 10,00)

5e-6e tik € 30,00 (voorheen € 25,00)

7e tik of of meer € 50,00 (voorheen € 45,00)

Medio 2019 is gestart met een pilot ondergrondse restafvalcontainers. Inwoners konden kiezen om hun restafval naar een ondergrondse restafval container te brengen. De pilot duurt een jaar om te zien of hier animo voor is. Er zijn 9 ondergrondse restafvalcontainers geplaatst. Circa 335 huishoudens doen mee aan de proef. Na afloop van de pilot maken de deelnemers van de pilot een keuze tussen de ondergrondse restafvalcontainer en de grijze bak.

Rioolheffing

Onder de naam ‘rioolheffing’ wordt geheven: een belasting ter bestrijding van de kosten die voor de gemeenten verbonden zijn aan:

- de inzameling en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, alsmede de zuivering van huishoudelijk afvalwater en
- de inzameling van afvloeiend hemelwater en de verwerking van het ingezamelde hemelwater, alsmede het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

De gemeenteraad stelt voor een vast te stellen periode een gemeentelijk rioleringsplan vast. In het uitgebreid gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) wordt aangegeven op welke manier de gemeente de rioleringsvoorzieningen wil verbeteren, uitbreiden, onderhouden en beheren en welke financiële middelen daarvoor noodzakelijk zijn.

Een wijziging van de tarieven heeft geen effect op de begroting van de gemeente, omdat de exploitatie op riolering een ‘gesloten financiering’ is. Overschotten of tekorten worden geëgaliseerd door stortingen in dan wel opnames uit de voorziening ‘rioolbeheer’.

Evenals in 2019 worden er staffels (grootteklassen) onderscheiden voor het variabele tarief. De indeling en berekening van de staffels verandert niet. De tarieven 2020 zijn gelijk aan die van 2019. De volgende tarieven worden voor 2020 voorgesteld:

Omschrijving	Art.nr.	Systematiek	Tarief 2020	Tarief 2019
Vastrecht	1.1.1	woning met één persoon	€ 147,00	€ 147,00
		woning met meerdere personen	€ 196,00	€ 196,00
	1.1.2	niet-woning	€ 196,00	€ 196,00
Gedifferentieerde tarieven niet-woningen	2.1.1	vastrecht + voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 501 m3, per m3	€ 0,89	€ 0,89
	2.1.2	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 1.001 tot en met 2.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 berekende bedrag	€ 0,60	€ 0,60
	2.1.3	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 2.001 tot en met 5.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 en 2.1.2 berekende bedrag	€ 0,37	€ 0,37
	2.1.4	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 5.001 tot en met 10.000 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.3 berekende bedrag	€ 0,29	€ 0,29
	2.1.5	voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf 10.001 m3, per m3 verhoogd met het op basis van 2.1.1 tot en met 2.1.4 berekende bedrag	€ 0,21	€ 0,21

In de begroting 2020 is een opbrengst rioolheffing geraamd van € 1.939.000. Het kostendeckingspercentage van riolering is 100 %.

Marktgelden

In de verordening marktgelden stellen wij geen inhoudelijke wijzigingen voor ten opzichte van 2019. Ook de tarieven veranderen niet ten opzichte van 2019.

De markttarieven bedragen voor de weekmarkten € 4,50 per standplaats en voor de jaarmarkt Putte € 105 per standplaats.

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt de tarieven te indexeren met het inflatiepercentage van 2,66 procent. In de begroting 2020 is een opbrengst lijkbezorgingsrechten geraamd van € 73.000.

Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

De gemeente heeft de mogelijkheid om opgelegde aanslagen kwijt te schelden indien een belastingplichtige niet in staat is een aanslag geheel of gedeeltelijk te betalen. In de Gemeentewet en de Invorderingswet 1990 is het juridisch kader voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen opgenomen. De gemeente is wettelijk verplicht de door de Minister van Financiën vastgestelde regels in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 toe te passen. In de Gemeentewet is geregeld op welke onderdelen de gemeente van de Uitvoeringsregeling af mag wijken.

De gemeente past de volgende verruimingsmogelijkheden toe:

1. De mogelijkheid kwijtschelding te verlenen aan kleine ondernemers. Personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen kunnen in aanmerking komen voor kwijtschelding van hun privé belastingverplichtingen.
2. De mogelijkheid om de netto-kosten van kinderopvang aan te merken als noodzakelijke kosten van bestaan. De gemeente kan besluiten dat voor de kwijtschelding bij het bepalen van het netto-besteedbare inkomen rekening wordt gehouden met de netto-kosten van de kinderopvang.
3. De mogelijkheid om een hogere inkomensnorm voor AOW-gerechtigden te hanteren. De aanpassing van de kwijtscheldingsnorm voor AOW-gerechtigden is een correctie op het neveneffect van een andere regeling. Hierdoor kan een groep AOW-gerechtigden onbedoeld hun kwijtschelding geheel of gedeeltelijk kwijt raken.

In elke verordening is een artikel opgenomen dat regelt of kwijtschelding mogelijk is. Deze mogelijkheid is opgenomen in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor de overige belastingsoorten is in Woensdrecht geen kwijtschelding mogelijk.

In de begroting 2020 is een budget voor kwijtschelding opgenomen van € 145.000. Dit bedrag is opgebouwd uit € 75.000 kwijtschelding voor afvalstoffenheffing en € 70.000 voor rioolheffing.

Lokale lastendruk

De lokale lastendruk wordt bepaald door de onroerende zaakbelasting, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In 2020 stijgt de onroerende zaakbelasting met het inflatiepercentage. De rioolheffing verandert niet ten opzichte van 2019. De kosten van de afvalstoffenheffing zijn door de inwoners zelf te beïnvloeden. Voor inwoners die hun afval goed scheiden, blijft de lokale lastendruk beperkt tot een verhoging met het inflatiepercentage.

Procedure/planning

De belastingverordeningen 2020 met bijbehorende tarieven worden in de gemeenteraad van 7 november 2019 vastgesteld. De tarieven zijn afgestemd op de programmabegroting 2020.

Communicatie

Gemeenten zijn op grond van de Wet elektronische bekendmaking verplicht om regelgeving op internet te publiceren.

Burgemeester en wethouders van Woensdrecht,
de secretaris, de burgemeester,
A.P.E. Baart MBA drs. J.J.C. Adriaansen

Ter inzage:

- Verordening onroerende zaakbelasting 2020 (2019.36350)
- Verordening forensenbelasting 2020 (2019.36355)
- Verordening toeristenbelasting 2020 (2019.36354)
- Verordening hondenbelasting 2020 (2019.36353)
- Verordening afvalstoffenheffing 2020 (2019.36351)
- Verordening rioolheffing 2020 (2019.36352)
- Verordening marktgelden 2020 (2019.36356)
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2020 (2019.36357)
- Regeling kwijtschelding gem. belastingen 2020 (2019.36359)
- Bijlage: tekstuele wijzigingen belastingverordeningen 2020 t.o.v. 2019 (2019.36454)

